



Информация
о результатах экспертно-аналитического
мероприятия «Экспертиза и подготовка
заключения на проект решения Думы
города «О бюджете городского округа
Сургут Ханты-Мансийского
автономного округа-Югра
на 2023 год и плановый
период 2024-2025 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты города Сургута (далее – Контрольно-счетная палата) от 09.12.2022 № КСП-01-17-81 на проект решения Думы города «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Положением о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утверждённым решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и иными нормативными правовыми актами.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата основывалась на необходимости реализации положений, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 (в части бюджетной и налоговой политики), достижения национальных целей, изложенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», достижения стратегических целей развития города Сургута, изложенных в стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на период до 2030 года¹ и плане мероприятий по ее реализации², прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов³ (далее – Прогноз СЭР), основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2023 год и плановый

¹ Решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2030 года».

² Постановление Администрации города от 02.11.2015 № 7674 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2030 года».

³ Постановление Администрации города Сургута от 24.10.2022 № 8363 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов».

период 2024-2025 годов⁴ (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) и других документах стратегического планирования.

Проект бюджета внесен Администрацией города на рассмотрение Думы города с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе. Проект бюджета направлен Думой города⁵ для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату. В ходе экспертизы проекта бюджета дополнительно поступили⁶ поправки к проекту решения о бюджете, которые учтены при подготовке настоящего заключения.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проведён анализ динамики основных параметров и характеристик бюджета города⁷, проверено наличие и состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета. Выборочно проанализированы ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования городского округа Сургут за 2022 год, проекты планов-графиков закупок и обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, информация главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы проекта бюджета сформированы на основании представленных документов и информации, а также находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), официальных сайтах органов государственной власти, в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант».

Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в связи с полным текстом и применяются в целях экспертизы проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. В связи с дополнительным предоставлением обоснований и пояснений от главных администраторов бюджетных средств по отдельным статьям доходов и расходов вопросы по ним были отработаны, поэтому не нашли отражения в настоящем заключении.

1. Основные характеристики бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

Составление проекта бюджета основано на документах, установленных статьёй 172 Бюджетного кодекса РФ. За основу при проектировании бюджета города на 2023-2025 годы принят базовый вариант сценарных условий Прогноза СЭР, который «учитывает эффективную реализацию Правительством Российской Федерации и Банком России комплекса мер по стабилизации ситуации на валютном и

⁴ Постановление Администрации города от 02.11.2022 № 8627 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

⁵ Письмо от 17.11.2022 исх. № 18-02-1974/2.

⁶ Письмо Думы города от 02.12.2022 исх. № 18-02-2105/1.

⁷ Здесь и далее по тексту под бюджетом города понимается бюджет муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Термины «бюджет городского округа Сургут», «бюджет городского округа», «бюджет города», «бюджет» применяются в настоящем заключении в равнозначном контексте.

финансовом рынках, мер, предусмотренных планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, а также проактивной экономической политики, направленных на повышение деловой и инвестиционной активности, занятости, восстановление темпов роста доходов и потребления населения, способствующих выходу экономики на траекторию устойчивого роста».

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики «ориентиром бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2023-2025 годах остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета города в условия необходимости решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны».

Проектом бюджета предлагается утвердить *доходы* в сумме:

- 39 901,3 млн. рублей⁸ в 2023 году (увеличение на (+) 10,2 % к уровню ожидаемого исполнения 2022 года);

- 37 689,6 млн. рублей в 2024 году (уменьшение на (-) 5,5 % к уровню 2023 года);

- 35 246,6 млн. рублей в 2025 году (уменьшение на (-) 6,5 % к уровню 2024 года).

Динамика основных характеристик бюджета города Сургута за 2016-2025 годы представлена в таблице 1.

таблица 1
Динамика основных характеристик бюджета города Сургута за 2016-2025 годы
(млн. рублей)

№ п/п	Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год*	2023 год**	2024 год**	2025 год**
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Доходы	20 870,0	24 258,2	27 371,3	30 152,4	32 521,9	36 203,9	39 901,3	37 689,6	35 246,6
1.1	Цепные темпы роста доходов, %	96,5%	116,2%	112,8%	110,2%	107,9%	111,3%	110,2%	94,5%	93,5%
2.	Собственные доходы бюджета (доходы бюджета за исключением субвенций)	11 716,6	13 867,2	15 369,2	17 042,4	18 826,8	21 755,7	24 020,2	21 221,6	20 437,1
2.1	Цепные темпы роста собственных доходов, %	89,4%	118,4%	110,8%	110,9%	110,5%	115,6%	110,4%	88,3%	96,3%
3.	Расходы	21 382,3	24 840,2	27 517,7	30 096,7	32 671,8	37 349,7	40 670,3	37 947,9	34 815,5
3.1	Цепные темпы роста расходов, %	93,9%	116,2%	110,8%	109,4%	108,6%	114,3%	108,9%	93,3%	91,7%
4.	Дефицит "-", Профицит "+"	-512,3	-582,0	-146,3	55,7	-149,9	-1 145,8	-769,0	-258,3	431,1
5.	Верхний предел муниципального долга города на конец финансового года	864,4	1 288,4	1 523,2	1 480,7	1 639,9	2 373,9	3 003,1	2 972,1	2 541,0

* ожидаемые доходы, расходы и дефицит бюджета города в 2022 году согласно информации, представленной к проекту бюджета.

** прогнозные значения характеристик бюджета города в 2023-2025 годах согласно проекту бюджета.

⁸ Для более удобного восприятия информация о характеристиках бюджета города представлена в единицах измерения «млн. рублей».

Проектом бюджета предусмотрено изменение собственных доходов⁹ бюджета:

- в 2023 году – на (+) 2 264,5 млн. рублей или на (+) 10,4 % относительно ожидаемого исполнения 2022 года;

- в 2024 году – на (-) 2 798,6 млн. рублей или на (-) 11,7 % к уровню 2023 года;

- в 2025 году – на (-) 784,5 млн. рублей или на (-) 3,7 % к уровню 2024 года.

Доля собственных доходов в 2024 году изменяется аналогично динамике общей суммы собственных доходов. Если в 2023 году она ожидается на уровне 60,2 % доходов бюджета, то в 2024 году – 56,3 %, в 2025 году – 58,0 %. Таким образом, в 2023 году около 60 копеек от каждого 1 рубля, поступающего в доход бюджета, являются собственными доходами и могут быть направлены на решение вопросов местного значения, а 40 копеек – на исполнение государственных полномочий. В 2024 году только 56 копеек от 1 рубля доходов являются собственными доходами, что на (-) 4 копейки ниже уровня 2023 года. В 2025 году их уровень увеличится на (+) 1,7 процентных пункта.

На 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предлагается утвердить *расходы бюджета* в следующих размерах:

- 40 670,3 млн. рублей в 2023 году (увеличение на (+) 8,9 % к уровню ожидаемого исполнения 2022 года);

- 37 947,9 млн. рублей в 2024 году (уменьшение на (-) 6,7 % к уровню 2023 года);

- 34 815,5 млн. рублей в 2025 году (уменьшение на (-) 8,3 % к уровню 2024 года).

На рисунках 1-3 наглядно представлено изменение параметров бюджета города в бюджетном цикле 2023-2025 годов по сравнению с предыдущим бюджетным циклом 2022-2024 годов.

рисунок 1

Изменения бюджетных назначений по доходам (млн. рублей)

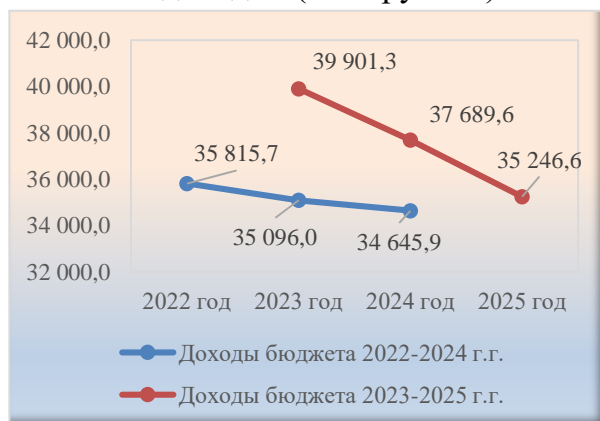
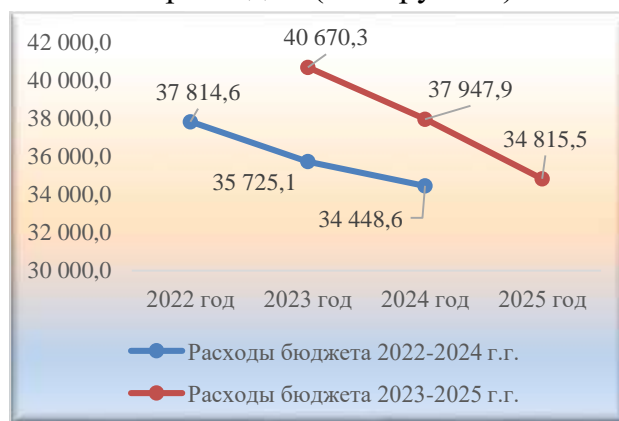


рисунок 2

Изменения бюджетных назначений по расходам (млн. рублей)



В 2023 году дефицит бюджета составит 769,0 млн. рублей или на уровне 6,2 % от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и

⁹ В соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

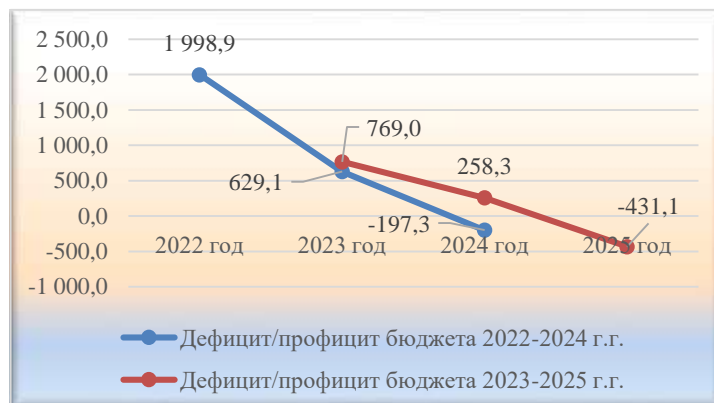
дополнительных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В 2024 году проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме 258,3 млн. рублей. Уровень дефицита бюджета в 2024 году составит 2,0 % от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и дополнительных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В 2025 году предлагается утвердить профицит бюджета в сумме 431,1 млн. рублей.

рисунок 3

Изменения дефицита/профицита бюджета (млн. рублей)



Поскольку в новом бюджетном цикле (2023-2025 г.г.) по сравнению с предыдущим бюджетным циклом (2022-2024 г.г.) в 2023 году прирост расходов бюджета (+ 4 945,2 млн. рублей) превалирует над приростом доходов (+ 4 805,3 млн. рублей), то, соответственно, растёт размер дефицита бюджета (+ 139,9 млн. рублей). Аналогичная ситуация наблюдается и в 2024 году.

2. Доходы бюджета города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

2.1. Планирование доходной части бюджета города на 2023-2025 годы основано на нормах Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ¹⁰, Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», муниципальных правовых актов о местных налогах и выполнено в соответствии с бюджетной классификацией, методиками прогнозирования доходов, утвержденными главными администраторами доходов бюджета города (далее – ГАДБ) согласно требованиям статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Формирование проектных показателей доходов бюджета города на 2023-2025 годы осуществлено по базовому варианту Прогноза, предусматривающему восстановление положительных темпов роста деловой активности, реальных доходов населения в условиях реализации принятых на всех уровнях власти мер, обеспечивающих повышение устойчивости экономики в условиях внешнего санкционного давления.

На рисунке 4 представлены доходы бюджета города в динамике за 2008-2025 годы.

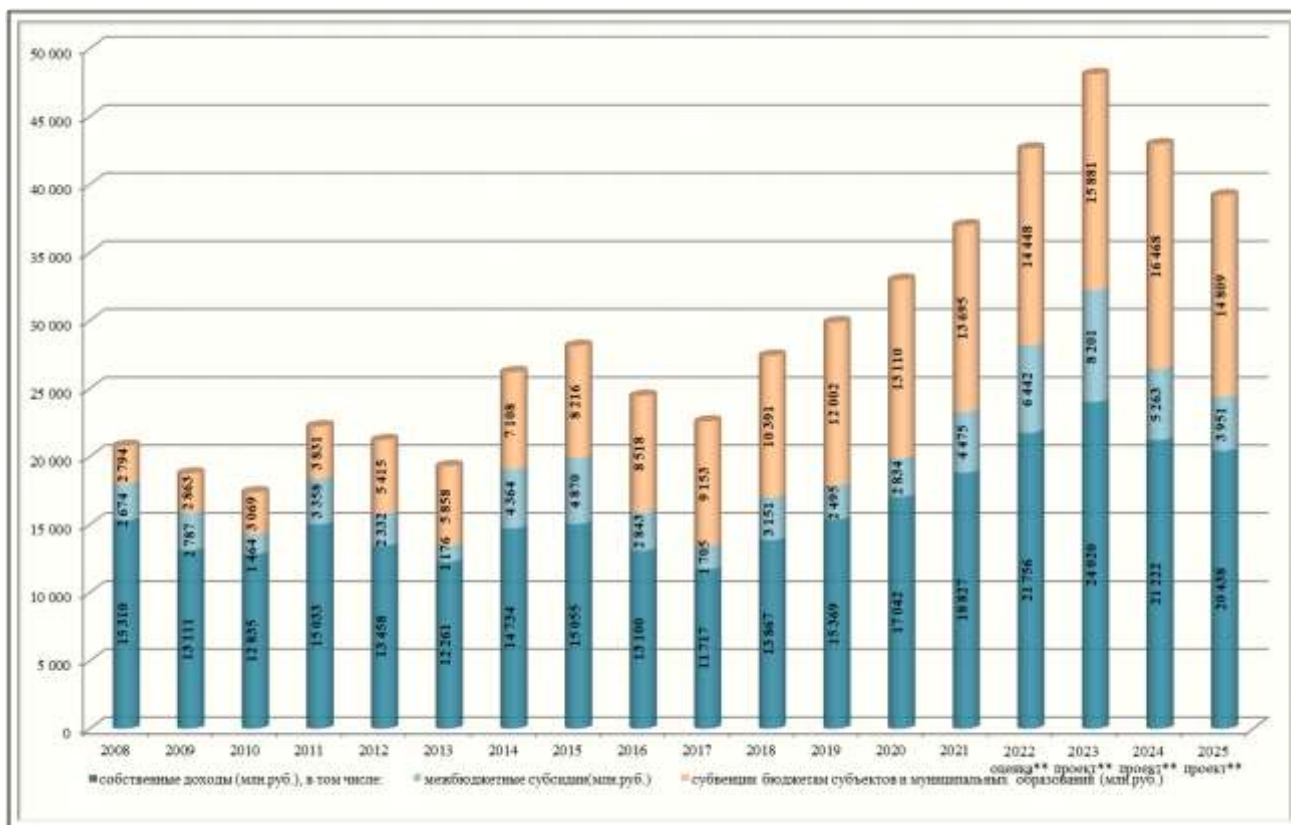
В 2021 году объем собственных доходов бюджета составил 18 827 млн. рублей и на (+) 1 785 млн. рублей превысил уровень 2020 года, являющийся до этого момента

¹⁰ Здесь и далее по тексту под РФ понимается Российская Федерация.

максимальным за рассматриваемый тринадцатилетний период 2008-2020 годов. В последние три отчетных года наблюдается стабильный 10%-ный рост объема собственных доходов по сравнению с предыдущим годом. В основном рост собственных доходов в 2021 году обусловлен увеличением объема дотаций и субсидий из бюджета автономного округа на 2 571,3 млн. рублей или в 1,7 раза по сравнению с уровнем 2020 года. Самый низкий объем собственных доходов бюджета в рассматриваемом периоде наблюдался в 2017 году в сумме 11 717 тыс. рублей, что на (-) 37,8 % ниже объёма собственных доходов бюджета 2021 года.

рисунок 4

Динамика доходов бюджета города за 2008-2025 годы



* - ожидаемое поступление доходов в бюджет города в 2022 году согласно информации, представленной одновременно с проектом бюджета города на 2023-2025 годы.

** - прогнозные значения поступлений доходов в бюджет города в 2023-2025 годах согласно проекту бюджета.

По оценке 2022 года ожидается рост собственных доходов на (+) 15,6% по сравнению с уровнем 2021 года, в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц на (+) 2 324 млн. рублей или на (+) 31,3%.

В 2023 году собственные доходы планируются в сумме 24 020 млн. рублей, что на (+) 2 264 млн. рублей или на (+) 10,4 % превышает ожидаемый уровень исполнения доходов в 2022 году.

Планируемый рост собственных доходов обусловлен увеличением:

- межбюджетных субсидий в сумме (+) 1 759 млн. рублей, в основном в связи с ростом субсидий на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях;

- субвенций в сумме (+) 1 433 млн. рублей, в основном за счет роста субвенций для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области образования.

Межбюджетные субсидии в 2023 году планируются в максимальном за исследуемый 18-летний период объеме – 8 201 млн. рублей - и составят 34 % собственных доходов бюджета города.

В исследуемом периоде наблюдается ежегодный рост субвенций на исполнение переданных государственных полномочий – от 2 794 млн. рублей в 2008 году до 14 809 млн. рублей в 2025 году или увеличение в 5,3 раза к уровню 2008 года. Наибольший объем субвенций планируется в 2024 году – 16 468 млн. рублей или 43,7 % общего объема доходов бюджета города.

В 2023-2025 годах состав доходов бюджета города и нормативы их зачисления существенно не изменятся. Вместе с тем на планирование доходной части бюджета города на 2023-2025 годы оказали влияние следующие факторы.

1) Снижение ставки по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доходы» с 6% до 4 % за налоговый период 2022 года согласно пункту 1 статьи 1 закона ХМАО - Югры от 21.04.2022 № 23-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в связи с чем в 2023 году планируются выпадающие доходы в сумме (+) 75 774,1 тыс. рублей.

2) Отмена федеральным законом от 26.03.2022 № 67-ФЗ¹¹ с 2022 года повышающих коэффициентов по транспортному налогу, ранее установленных в отношении автомобилей стоимостью от 3 до 10 млн. руб., что повлияло на сокращение планируемого объема поступления налога.

3) Принятие решений Думы города¹², поэтапно с 01.01.2019 увеличивающих ставки налога на имущество физических лиц и земельного налога, в связи с чем планируется дополнительное поступление указанных налогов в сумме (+) 82 772,3 тыс. рублей в 2023 году, (+) 134 283,8 тыс. рублей в 2024 году, (+) 18 747,3 тыс. рублей в 2025 году.

4) Принятие решений Думы города от 01.07.2021 № 780-VI ДГ, от 05.10.2022 № 191-VII ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога», согласно которым организациям в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, а также организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий в отношении земельных участков, предназначенных и используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, предоставлено освобождение от уплаты налога в размере 50%. В результате указанного сумма налоговых льгот (налоговых расходов) составила 7 043,9 тыс. рублей в 2023 году, 8 106,6 тыс. рублей в 2024 году, 7 774,2 тыс. рублей в 2025 году.

5) Прекращение деятельности полигона твердых коммунальных отходов СГМУП «СКЦ Природа», в связи с чем планируется сокращение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду на 54,5% в 2023 году по сравнению с уровнем ожидаемых поступлений 2022 года.

¹¹ Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

¹² Решения Думы города Сургута от 10.07.2018 № 302-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут», от 10.07.2018 № 301-VI ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога».

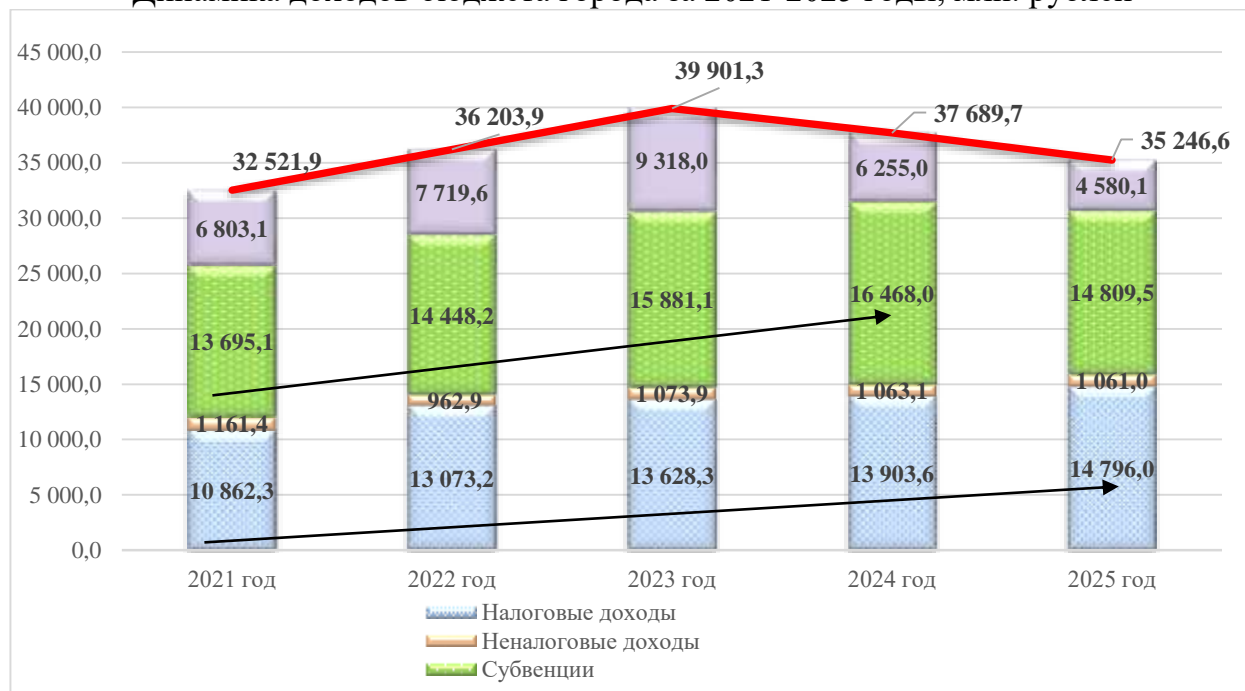
б) Реализация инфраструктурного проекта по реконструкции объекта «Очистные сооружения канализационных сточных вод (КОС) г. Сургут производительностью 150 000 м³/сутки. Строительство нового блока УФО сточных вод с внутриплощадочными инженерными сетями» с привлечением средств инвестора СГМУП «Горводоканал», в связи с чем планируется увеличение доходов по статье «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций» в 24,8 раз по сравнению с ожидаемым уровнем поступлений 2022 года.

7) Снижение и рост отдельных показателей Прогноза (в натуральном и стоимостном выражениях).

Динамика и структура доходов бюджета города на 2021-2025 годы представлены на рисунке 5 и в таблице 2, из которых видно, что на период 2023-2025 годов намечена тенденция снижения общего объема доходов бюджета, в основном за счет сокращения безвозмездных поступлений из бюджета автономного округа в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов. В 2023 году прогнозируется рост общего объема доходов на (+) 22,7 % по сравнению с 2021 годом за счет всех источников доходов, за исключением неналоговых доходов.

рисунок 5

Динамика доходов бюджета города за 2021-2025 годы, млн. рублей



По сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года прогнозируемые доходы в 2023 году увеличатся на (+) 10,2 % и составят 39 901 256,8 тыс. рублей. Рост общего объема доходов обеспечивается в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений в виде субсидий на (+) 27,3 % и субвенций на (+) 9,9 %.

Структура доходов в планируемом периоде по сравнению с 2021 годом существенно не изменится. Основную массу доходной части бюджета города в 2023 году составят налоговые доходы и субвенции на исполнение государственных полномочий с долей в общем объеме доходов 34,2 % и 39,8 % соответственно. Доля межбюджетных субсидий в 2023 году составит 20,6 %, что на 6,8 процентных пункта превышает уровень 2021 года. К 2025 году по сравнению с уровнем 2021 года доля налоговых доходов

возрастет до 42 % (с 33,4 %) при одновременном сокращении уровней налоговых доходов и межбюджетных трансфертов до 3,0 % (с 3,6 %) и 54,9 % (с 63,1 %) соответственно.

таблица 2

Динамика и структура доходов бюджета города на 2021-2025 годы

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	2021 год (кассовые поступления)		Ожидаемое исполнение по доходам в 2022 году		Проект бюджета города						Отклонение проекта 2023г. от ожидаемого исполнения 2022г.
		сумма, тыс. руб.	структура, %	сумма, тыс. руб.	структура, %	2023 год		2024 год		2025 год		
						сумма, тыс. руб.	структура, %	сумма, тыс. руб.	структура, %	сумма, тыс. руб.	структура, %	
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Налоговые доходы	10 862 310,0	33,4%	13 073 221,7	36,1%	13 628 316,1	34,2%	13 903 570,6	36,9%	14 796 035,7	42,0%	555 094,4
2.	Неналоговые доходы	1 161 372,7	3,6%	962 927,8	2,7%	1 073 852,4	2,7%	1 063 157,9	2,8%	1 061 018,5	3,0%	110 924,6
3.	Дотации	1 927 892,4	5,9%	723 594,6	2,0%	505 943,7	1,3%	610 449,1	1,6%	249 130,2	0,7%	-217 650,9
4.	Субсидии	4 474 546,9	13,8%	6 441 988,8	17,8%	8 201 494,3	20,6%	5 262 569,0	14,0%	3 950 543,4	11,2%	1 759 505,5
5.	Субвенции	13 695 059,1	42,1%	14 448 182,0	39,9%	15 881 080,3	39,8%	16 468 011,5	43,7%	14 809 461,5	42,0%	1 432 898,3
6.	Иные межбюджетные трансферты	418 925,7	1,3%	530 239,2	1,5%	410 029,4	1,0%	357 763,1	0,9%	357 763,1	1,0%	-120 209,8
7.	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	0,0%	7 846,5	0,0%	193 117,3	0,5%	16 725,7	0,0%	15 269,6	0,0%	185 270,8
8.	Прочие безвозмездные поступления	71,0	0,0%	10 000,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	-10 000,0
9.	Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	5 986,4	0,0%	20 056,8	0,1%	18 187,1	0,0%	18 187,1	0,0%	18 187,1	0,1%	-1 869,8
10.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-24 256,8	-0,1%	-14 187,8	0,0%	-10 763,6	0,0%	-10 763,6	0,0%	-10 763,7	0,0%	3 424,2
	ВСЕГО	32 521 907,4	100%	36 203 869,6	100%	39 901 256,8	100%	37 689 670,4	100%	35 246 645,4	100%	3 697 387,2

2.2. Налоговые доходы в 2023 году прогнозируются в сумме 13 628 316,1 тыс. рублей, их доля в общем объеме доходов составит 34,2 %. По сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года в 2023 году планируется рост налоговых доходов на (+) 555 094,4 тыс. рублей или на (+) 4,2 %, что связано, в основном, с ожидаемым ростом налогооблагаемой базы (согласно Прогнозу рост фонда заработной платы составит 105,5 %) и увеличением норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) с 45,13 % до 45,67 % в связи с принятием Думой города решения от 28.09.2022 № 182-VII ДГ «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов».

Следует обратить внимание на тот факт, что указанным решением Дума города согласовала замену дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в размере 10,17 % на 2023 год, 8,09 % на 2024 год, 8,91 % на 2025 год согласно параметрам, доведенным департаментом финансов автономного округа. Доходы бюджета города от НДФЛ на 2023-2025 годы рассчитаны с учетом указанных размеров нормативов.

Приложениями 22 и 23 к закону ХМАО – Югры от 24.11.2022 № 132-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размеры дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ для города Сургута в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн рублей, утверждены в меньшем размере – 8,85 % на 2023 год, 7,04 % на 2024 год и 7,75 % на 2025 год.

Согласно пункту 6 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и (или) заменяющие

их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, параметры доходов бюджета города в части налога на доходы физических лиц завышены на сумму 79 672 130,19 рубля, в том числе 28 234 266,27 рубля на 2023 год, 23 716 783,67 рубля на 2024 год, 27 721 080,25 рубля на 2025 год.

В связи с чем, предлагаем уменьшить доходы бюджета города по КБК¹³ 182 1 01 02000 01 0000 110 на сумму (-) 79 672 130,19 рубля, в том числе:

(-) 28 234 266,27 рубля в 2023 году;

(-) 23 716 783,67 рубля в 2024 году;

(-) 27 721 080,25 рубля в 2025 году.

В бюджет города поступают налог на имущество физических лиц и земельный налог, которые согласно статье 15 Налогового кодекса РФ являются местными и вводятся в действие решениями представительного органа. Решениями Думы города по данным местным налогам для отдельных категорий граждан и организаций установлены налоговые льготы, которые согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ являются налоговыми расходами бюджета. В 2023 году налоговые расходы оцениваются в размере 233 236,8 тыс. рублей, в 2024 году – 115 510,1 тыс. рублей, в 2025 году – 17 931,9 тыс. рублей (таблица 3). Снижение налоговых расходов обусловлено в основном прекращением действия к 2025 году пониженных ставок земельного налога, предусмотренных решением городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога».

таблица 3

Налоговые расходы бюджета города в 2020-2025 годах

(тыс. рублей)

Основание предоставления налоговых льгот	2021 год (факт)		2022 год (оценка)		2023 год		2024 год		2025 год	
	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на имущество физических лиц, решение Думы города от 30.10.2014 № 601-IV ДГ	138 213,0	30,7%	64 552,2	21,8%	65 242,0	28,0%	8 345,9	7,2%	9 180,5	51,2%
Земельный налог, решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ДГ, в том числе:	311 750,2	69,3%	232 112,8	78,2%	167 994,8	72,0%	107 164,2	92,8%	8 751,4	48,8%
100% освобождение от уплаты налога	25,4	0,0%	27,7	0,0%	30,4	0,0%	33,5	0,0%	36,8	0,2%
50% освобождение от уплаты налога	101,7	0,0%	432,1	0,1%	7 202,8	3,1%	8 281,4	7,2%	7 966,5	44,4%
налоговый вычет	618,4	0,1%	658,3	0,2%	698,2	0,3%	748,1	0,6%	748,1	4,2%
снижение налоговой ставки	311 004,7	69,1%	230 994,7	77,9%	160 063,4	68,6%	98 101,2	84,9%	0,0	0,0%
ВСЕГО	449 963,2	100,0%	296 665,0	100,0%	233 236,8	100,0%	115 510,1	100,0%	17 931,9	100,0%

2.3. Неналоговые доходы в 2023 году прогнозируются в сумме 1 073 852,4 тыс. рублей, что на (+) 110 924,6 тыс. рублей или на (+) 11,5% выше уровня ожидаемого исполнения в 2022 году. В 2025 году прогнозируемый объем неналоговых доходов (1 061 018,5 тыс. рублей) на (-) 1,2 % ниже уровня 2023 года.

Большую часть неналоговых доходов в 2023 году – 670 195,2 тыс. рублей или 62,4% - составляют доходы в виде арендной платы за пользование имуществом. По сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года прогнозируемый в 2023 году объем

¹³ Здесь и далее по тексту под КБК понимается код бюджетной классификации.

доходов увеличится на (+) 21,0% или на (+) 116 422,0 тыс. рублей, в основном в связи с ростом количества заключенных договоров аренды.

Анализ отдельных видов неналоговых доходов показал следующее.

В таблице 4 представлена динамика по статье «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам».

таблица 4

Динамика поступлений дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию, в доход бюджета города в 2018-2025 годах

№ п/п	Наименование эмитента	Сумма вложений муниципального образования по состоянию на:				Поступление дивидендов							
		01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	Факт				План			
						2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год (ожидаемое)	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	ПАО "Сбербанк России"	105,0	105,0	-		420,0	560,0	654,5		Приватизированы в 2020 году			
2	ПАО "Сургутнефтегаз"	79 947,5	79 947,5	79 947,5	431 032,1	7 853,9	7 853,9	7 853,9	8 458,1	9 666,4	9 062,3	Включены в прогнозный план приватизации на 2023 год	
3	АО "Сургутгаз"	0,9	0,9	0,9	0,9	198,5	-	-	-	Включены в прогнозный план приватизации на 2022 год			
4	АО "Агентство воздушных сообщений"	22 260,0	22 260,0	22 260,0	22 260,0	4 567,1	3 509,3	2 777,2	-	5 949,3	2 974,6	2 974,6	2 974,6
5	АО "Югра-консалтинг"	79 212,0	79 212,0	79 212,0	79 212,0	Признано банкротом 10.04.2017, открыто конкурсное производство							
6	АО "СПОПАТ"	355 773,0	377 438,2	377 438,2	377 438,2	-	175,5	9 895,7	-	-	3 143,6	3 143,6	3 143,6
7	АО "Югорская лизинговая компания"	1 550,0	1 550,0	1 550,0	1 550,0	-	-	-	-	-	-	-	-
8	АО "Новые технологии в строительстве"	40 000,0	40 000,0	7 380,0	7 380,0	-	-	-	-	Включены в прогнозный план приватизации на 2022 год			
9	АО "Центральная аптека"	41 019,0	41 019,0	41 019,0	41 019,0	-	-	-	-	-	1 327,0	1 327,0	1 327,0
10	ООО «Городской рынок»	-	-	76 363,8	76 363,8	-	-	-	340,2	-	340,2	340,2	340,2
11	ПАО «Авиакомпания «Ютейр»	-	-	-	0,008	-	-	-	-	-	-	-	-
	Всего	619 867,4	641 532,6	685 171,4	1 036 256,0	13 039,5	12 098,7	21 181,3	8 798,3	15 615,7	16 847,7	7 785,4	7 785,4

В 2023 году из принадлежащих муниципальному образованию пакетов акций десяти хозяйственных обществ планируется получение доходов (дивидендов) только по акциям пяти обществ на общую сумму 16 847,7 тыс. рублей. В 2022 году доходность¹⁴ имеющихся пакетов акций составила:

- ОАО «Агентство воздушных сообщений» - 2,63 рубля на 1 рубль вложений;
- ПАО «Сургутнефтегаз» - 0,02 рубля на 1 рубль вложений.

Прогнозным планом приватизации на 2023-2025 годы¹⁵ планируется приватизация в 2023 году акций ПАО «Сургутнефтегаз», что учтено при планировании доходов и источников финансирования дефицита бюджета города.

Следует отметить, что расчет поступлений дивидендов от ООО «Городской рынок» осуществлен исходя из суммы чистой прибыли за один 2020 год, а не путем

¹⁴ Отношение суммы дивидендов, полученных либо планируемых к получению в 2022 году, к сумме вложений по состоянию на 01.01.2022.

¹⁵ Решение Думы города от 03.06.2022 № 145-VII ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (в редакции от 04.10.2022, далее - прогнозный план приватизации на 2023-2025 годы).

усреднения данных 2020 и 2021 годов, как это предусмотрено пунктом 1.1 методики прогнозирования ДИЗО¹⁶.

В результате указанного доходы по статье «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам» на 2023-2025 годы завышены на сумму 510 263,25 рубля, по 170 087,75 рубля ежегодно.

В связи с чем, предлагаем уменьшить доходы бюджета города на 2023-2025 годы по КБК 070 1 11 01040 04 0000 120 на сумму (-) 510 263,25 рубля, по (-) 170 087,75 рубля ежегодно.

В таблице 5 представлена информация о динамике доходов бюджета от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2019-2025 годах.

таблица 5

Динамика доходов бюджета от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2019-2025 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование предприятия	Кассовые поступления						Ожидаемые поступления 2022 года (по факту поступлений)		Норматив отчислений на 2023-2025 годы ¹⁷ , %	Доходы		
		2019 год		2020 год		2021 год		размер, %	сумма		2023 год	2024 год	2025 год
		размер, %	сумма	размер, %	сумма	размер, %	сумма						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	СГМУП "Комбинат школьного питания"	5%	902,1	5%	1 238,5	5%	565,0	1%	599,2	1%	307,3	307,3	-
2	СГМУП "Сургутский хлебозавод"	5%	712,6	5%	789,1	5%	-	1%	29,7	1%	22,6	22,6	-
3	СГМУСП "Северное"	Находится в стадии ликвидации с 21.01.2015											
4	СГМУЭП "Горсвет"	15%	755,0	15%	497,7	15%	827,6	15%	318,2	15%	439,5	-	-
5	СГМУП "СКЦ Природа"	15%	430,6	15%	4 685,7	15%	4 454,1	15%	1 639,4	15%	2 791,0	2 791,0	2 791,0
6	СГМУП "Городской рынок"	15%	-	Преобразовано в ООО 20.07.2020									
7	СГМУП "Дорожные ремонтные технологии"	15%	1 316,6	15%	986,8	15%	1 292,1	15%	1 291,7	15%	1 018,4	1 018,4	1 018,4
8	СГМУП "БТИ"	15%	105,9	Ликвидировано 17.01.2022									
9	СГМУП "Горводоканал"	15%	-	15%	2 787,3	15%	5 496,5	15%	10 877,2	15%	5 868,9	5 868,9	5 868,9
10	СГМУП "Городские тепловые сети"	15%	11 711,7	15%	9 105,7	15%	-	15%	187,2	15%	336,0	336,0	336,0
11	СГМУП "РКЦ ЖКХ города Сургута"	15%	-	15%	81,3	15%	-	Находится в стадии ликвидации с 21.02.2022					
12	СГМУП "Тепловик"	15%	-	Признано банкротом 22.11.2020, открыто конкурсное производство									
13	СГМУ "Коммунальное предприятие"	В стадии ликвидации с 13.08.2018						С 13.10.2022 находится в процессе реорганизации в форме присоединения к СГМУП «СКЦ Природа»					
	ВСЕГО		15 934,5		20 172,1		12 635,3		14 942,6		10 783,7	10 344,2	10 014,3

Согласно данным таблицы 5 в 2022 году поступила часть прибыли муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в общей сумме 14 942,6 тыс. рублей (или 196,7% плана) от 7 МУП из 11 существующих. Два предприятия находятся в стадии ликвидации, одно признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное

¹⁶ Приложение 1 к методике прогнозирования, утвержденной приказом ДИЗО от 29.08.2022 № 129 (далее – методика прогнозирования ДИЗО).

¹⁷ Решение Думы города от 30.06.2022 № 151-VII ДГ «О нормативах отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

производство. В отношении СГМУ «Коммунальное предприятие» принято решение¹⁸ о реорганизации в форме присоединения к СГМУП «СКЦ Природа».

На 2023 год планируется сокращение отчислений от прибыли МУП по сравнению с 2022 годом на (-) 27,8 %, что обосновано усреднением за три отчетных года суммы прибыли предприятий, являющейся базой для расчета доходов.

В 2024-2025 годах не планируется поступление доходов от перечисления части прибыли по трем МУП, включенным в прогнозный план приватизации на 2023-2025 годы.

Отмечаем, что по СГМУП «Сургутский хлебозавод» доходы запланированы на 2023-2024 годы, тогда как предприятие планируется приватизировать в 2023 году. Согласно пункту 7 методики прогнозирования ДИЗО по предприятиям, подлежащим преобразованию в хозяйственные общества в соответствии с прогнозным планом приватизации, получение доходов виде части прибыли в следующем отчетном периоде не планируется. Таким образом, доходы в 2024 году в сумме 22 611,09 рубля от перечисления части прибыли СГМУП «Сургутский хлебозавод» запланированы излишне.

Учитывая изложенное, предлагаем уменьшить доходы бюджета города на 2024 год по КБК 070 1 11 07014 04 0000 120 на сумму (-) 22 611,09 рубля.

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов, планируются в сумме 13 174,3 тыс. рублей в 2023 году, 13 173,0 тыс. рублей в 2024 году, 13 109,8 тыс. рублей в 2025 году.

ДИЗО указанные доходы на период 2024-2025 годов запланированы методом прямого расчета с использованием индекса потребительских цен на 2023 год, предусмотренного Прогнозом. Указанное не соответствует пункту 9.2 методики прогнозирования ДИЗО, согласно которому показатели первого и второго года планового периода принимаются равными показателям очередного финансового года.

Таким образом, доходы бюджета города, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов, занижены на сумму 65 803,95 рубля, в том числе 1 320,21 рубля на 2024 год, 64 483,74 рубля на 2025 год.

В связи с чем, предлагаем увеличить доходы бюджета города по КБК 070 1 13 02064 04 0000 130 на сумму (+) 65 803,95 рубля, в том числе:

(+) 1 320,21 рубля в 2024 году;

(+) 64 483,74 рубля в 2025 году.

2.4. Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ частью 5 проекта решения о бюджете предлагается утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в 2023 году в сумме 24 998 574,7 тыс. рублей, в 2024 году – 22 698 792,7 тыс. рублей и в 2025 году – 19 366 898,2 тыс. рублей. Проектируемые объемы межбюджетных трансфертов соответствуют объемам, утвержденным законом ХМАО - Югры от 24.11.2022 № 132-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁸ Распоряжение Администрации города от 04.10.2022 № 1827 «О реорганизации Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Сургутский кадастровый центр Природа» в форме присоединения Сургутского городского муниципального унитарного коммунального предприятия».

На 2023 год субсидии из бюджета ХМАО-Югры на софинансирование расходов по решению вопросов местного значения доведены в сумме 8 201 494,3 тыс. рублей, что на (+) 1 759 505,7 тыс. рублей или на (+) 27,3% больше уровня, утвержденного решением Думы города № 51-VII ДГ¹⁹ на 2022 год. Информация об изменении структуры и объёма субсидий представлена укрупненно в таблице 6.

таблица 6

Информация о составе субсидий, предоставляемых из вышестоящего бюджета, в 2022-2023 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	2022 год (РД № 51-VII ДГ в ред. от 30.11.2022)	2023 год	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
	<i>Субсидии, из них:</i>	6 441 988,6	8 201 494,30	1 759 505,70	27,3
1.	на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, из них:	1 020 097,60	571 170,40	-448 927,20	-44,0
1.1	Научно-технологический центр в г. Сургуте	612 480,00	345 400,60	-267 079,40	-43,6
2	на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных и частных образовательных организациях	376 609,20	399 131,30	22 522,10	6,0
3	на строительство, реконструкцию, приобретение общеобразовательных организаций, а также создание новых мест	138 134,00	2 790 258,60	2 652 124,60	1 920,0
4	на реализацию полномочий в области градостроительной деятельности, строительства и жилищных отношений, в том числе сокращение непригодного для проживания жилищного фонда	1 881 650,50	172 587,30	-1 709 063,20	-90,8
5	на реализацию программ формирования современной городской среды, благоустройство территории	88 246,60	93 637,20	5 390,60	6,1
6	на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство коммунальных объектов, из них:	880 004,00	2 411 427,10	1 531 423,10	174,0
6.1	Научно-технологический центр в г. Сургуте	435 798,40	2 408 739,60	1 972 941,20	452,7
7	на поддержку спортивных организаций, в том числе развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта	601 342,70	528 104,80	-73 237,90	-12,2
8	на создание берегоукрепительных сооружений	1 308 442,60	890 992,20	-417 450,40	-31,9
9	на поддержку отрасли культуры, в том числе на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев, создание школ креативных индустрий	3 385,30	136 932,20	133 546,90	3 944,9
10	прочие	144 076,10	207 253,20	63 177,10	43,8

Субвенции на исполнение государственных полномочий запланированы на 2023 год в сумме 15 881 080,3 тыс. рублей. Их прирост по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года составит (+) 1 432 898,3 тыс. рублей или (+) 9,9 %, в основном за счет роста субвенций для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области образования на (+) 1 673 506,3 тыс. рублей или на (+) 13 %.

Объем доведенных иных межбюджетных трансфертов на 2023 год составит 410 029,4 тыс. рублей, что на (-) 122 825,7 тыс. рублей или на (-) 23,1 % ниже ожидаемого исполнения 2022 года.

2.5. В ходе экспертизы проекта бюджета города на 2023-2025 годы осуществлен анализ методик прогнозирования ГАДБ, по результатам которого необходимо отметить следующее.

2.5.1. Методиками прогнозирования отдельных ГАДБ не предусмотрен метод планирования отдельных видов доходов, а именно:

¹⁹ Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».

1) Администрация города – по КБК 1 11 09044 04 0026 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (концессионная плата)»;

2) департамент образования Администрации города – по следующим КБК:

- 2 07 10040 04 0000 192 «Безвозмездные внутриведомственные неденежные поступления (бюджеты городских округов)»;

- 2 07 10040 04 0000 193 «Безвозмездные внутриведомственные неденежные поступления от бюджетных (автономных) учреждений в бюджеты городских округов»;

- 2 07 10040 04 0000 194 «Безвозмездные межведомственные неденежные поступления (бюджеты городских округов)»;

- 2 07 10040 04 0000 195 «Безвозмездные межведомственные неденежные поступления от бюджетных (автономных) учреждений в бюджеты городских округов».

Указанное не соответствует пункту 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ и пункту 2 Общих требований²⁰, согласно которым ГАДБ разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Предлагаем Администрации города и департаменту образования Администрации города предусмотреть методы прогнозирования по всем видам доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, в целях устранения нарушений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 Общих требований.

2.5.2. Пунктом 2 методики прогнозирования ДАиГ²¹ предусмотрено планирование доходов от сдачи в аренду имущества муниципальными казенными учреждениями методом прямого расчета на основе договоров, заключенных на 01 число месяца, предшествующего месяцу составления прогноза, с использованием индекса потребительских цен на очередной финансовый год, предусмотренного Прогнозом (далее – ИПЦ). При этом согласно условиям методики ИПЦ не применяется только при сдаче в аренду оборудования и сооружений, иных ограничений не установлено.

Фактически ДАиГ данные доходы рассчитаны методом прямого расчета на основе договоров, заключенных на 01 число месяца, предшествующего месяцу составления прогноза, с учетом базовой ставки арендной платы, предусмотренной методикой расчета арендной платы²², установленной на 2023 год, без учета ИПЦ. Указанное соответствует принципу достоверности бюджета, предусмотренному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, так как действующая методика расчета арендной платы по договорам аренды, заключенным после 03.03.2018 (как в рассматриваемом случае), предусматривает зависимость размера арендной платы от базовой ставки арендной платы, установленной на соответствующий период, а не от ИПЦ.

²⁰ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования).

²¹ Приложение 1 к методике прогнозирования, утвержденной приказом ДАиГ от 29.06.2022 № 62.

²² Решение Думы города от 21.02.2018 № 233-VI ДГ «О Методике расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города».

Учитывая изложенное, предлагаем ДАиГ скорректировать методику прогнозирования по доходам от сдачи в аренду имущества с учетом принципа достоверности бюджета согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ.

3. Дефицит бюджета города на 2023-2025 годы и источники его финансирования

Частью 1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить дефицит бюджета на 2023 год в сумме 769 032 053,63 рубля или на уровне 6,2 % от общего годового объема доходов бюджета без учёта утверждённого объема безвозмездных поступлений и дополнительных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета на 2023 год не превышает 10 % ограничение, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (таблица 7).

таблица 7

Дефицит бюджета города и источники его внутреннего финансирования в 2023-2025 годах

(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
	1	2	3	4
1.	Доходы	39 901 256 781,74	37 689 670 394,03	35 246 645 439,36
2.	Расходы	40 670 288 835,37	37 947 931 517,43	34 815 525 728,48
3.	Дефицит (-) / профицит (+)	-769 032 053,63	-258 261 123,40	431 119 710,88
4.	Отчисления НДС по дополнительным нормативам	2 279 069 700,00	1 849 399 000,00	2 078 552 900,00
5.	Безвозмездные поступления	25 199 088 360,11	22 722 941 860,11	19 389 591 202,88
6.	Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений и дополнительных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам	12 423 098 721,63	13 117 329 533,92	13 778 501 336,48
7.	Уровень дефицита бюджета, %	6,2%	2,0%	-3,1%
8.	Источники финансирования дефицита бюджета, в том числе:	769 032 053,63	258 261 123,40	-431 119 710,88
8.1.	Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, в том числе	870 370 053,63	210 149 383,40	-307 711 710,88
8.1.1.	<i>привлечение кредитов от кредитных организаций, из них:</i>	<i>3 006 554 322,77</i>	<i>2 444 699 917,41</i>	<i>787 107 743,85</i>
8.1.2.	<i>погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями</i>	<i>2 136 184 269,14</i>	<i>2 234 550 534,01</i>	<i>1 094 819 454,73</i>
8.2.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-241 152 000,00	-241 152 000,00	-123 408 000,00
4.2.1.	<i>получение кредитов</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
4.2.2.	<i>погашение кредитов</i>	<i>241 152 000,00</i>	<i>241 152 000,00</i>	<i>123 408 000,00</i>
8.3.	Остатки средств на счетах по учету средств бюджетов, в том числе:	95 600 000,00	0,00	0,00
4.3.1.	<i>увеличение остатков средств бюджетов</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
4.3.2.	<i>уменьшение остатков средств бюджетов</i>	<i>95 600 000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
8.4.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	44 214 000,00	289 263 740,00	0,00
8.4.1.	<i>средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, из них:</i>	<i>0,00</i>	<i>287 333 740,00</i>	<i>0,00</i>
8.4.1.1.	ПАО "Сургутнефтегаз"	0,00	287 333 740,00	0,00
8.4.2.	<i>возврат бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета города, из них:</i>	<i>44 214 000,00</i>	<i>1 930 000,00</i>	<i>0,00</i>
8.4.2.1	СГМУП "Горводоканал"	44 214 000,00	1 930 000,00	
8.4.3.	<i>средства, перечисленные с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами, и средствами, зачисленными на казначейский счет, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

На 2024 год предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме 258 261 123,40 рубля. Уровень дефицита бюджета на 2024 год составит 2,0 % от общего годового объёма доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений и дополнительных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что находится в пределах ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В 2025 году предлагается утвердить профицит бюджета в сумме 431 119 710,88 рубля.

Обращаем внимание, что статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ при составлении, утверждении и исполнении бюджета установлена обязанность уполномоченных органов исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2023-2025 годы планируются к утверждению частью 4 проекта решения о бюджете. Информация об источниках финансирования дефицита бюджета на 2023-2025 годы представлена в строках 8.1-8.4 таблицы 7.

Состав предлагаемых к утверждению источников финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ. В 2023-2025 годах источниками финансирования дефицита бюджета будут являться:

1) Кредиты кредитных организаций в валюте РФ.

Проектом решения о бюджете предусмотрено:

- привлечение кредитов кредитных организаций в 2023 году на общую сумму 3 006 554 322,7 рубля, в 2024 году – 2 444 699 917,41 рубля, в 2025 году – 787 107 743,85 рубля;

- погашение кредитов кредитных организаций в 2023 году на общую сумму 2 136 184 269,14 рубля, в 2024 году – 2 234 550 531,01 рубля, в 2025 году – 1 094 819 454,73 рубля.

2) Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Проектом решения о бюджете предусмотрено погашение бюджетных кредитов в 2023-2024 годах по 241 152 000,00 рублей, в 2025 году – 123 408 000,00 рублей.

Муниципальные заимствования предлагается осуществить в соответствии со статьёй 103 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в целях финансирования дефицита бюджета, погашения долговых обязательств и пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета. Частью 18 проекта решения о бюджете предлагается установить право Администрации города осуществлять муниципальные внутренние заимствования, обусловленные возникновением временных кассовых разрывов при исполнении бюджета города в связи с недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета.

Объемы привлечения средств в местный бюджет запланированы в соответствии с положениями²³ статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

²³ Объемы привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете, с учетом положений статей 103 и 104 Бюджетного кодекса РФ.

Расхождения между программой муниципальных внутренних заимствований (приложение 9 к проекту решения о бюджете) и источниками финансирования дефицита бюджета в части привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций не установлены.

3) Остаток средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01 января 2023 года в сумме 95 600 000,00 рублей, ожидающегося по причине неиспользования бюджетных ассигнований в 2022 году на реализацию инфраструктурного проекта «Научно-технологический центр в городе Сургуте» (согласно условиям договора бюджетного кредита от 18.08.2022 № 12/02-22, заключенного с Департаментом финансов ХМАО-Югры).

Обращаем внимание, что в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса РФ остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения в отчетном финансовом году бюджета муниципального образования, отнесенного в соответствии с Бюджетным кодексом РФ к группе заемщиков с высоким или средним уровнем долговой устойчивости, и суммой увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных абзацем вторым²⁴ части 3 статьи 96 Бюджетного кодекса РФ, используются в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, регулирующим бюджетные правоотношения. Справочно, частью 2 статьи 9 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» действие абзаца 3 части 3 статьи 96 Бюджетного кодекса РФ приостановлено до 01.01.2023. Вместе с тем, решение о бюджете на 2023-2025 годы вступит в силу с 01.01.2023, то есть после окончания срока приостановления действия вышеуказанной нормы.

Поскольку такой порядок не установлен, то предлагаем Администрации города разработать проект решения или внести изменения в действующий муниципальный правовой акт, регулирующий бюджетные правоотношения, о порядке использования остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года.

4) Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованием, информация о которых представлена в таблице 8.

²⁴ Остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, а также в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Информация о возврате в 2023-2025 годах бюджетных кредитов, предоставленных ранее из средств бюджета города Сургута

(рублей)

Наименование	Объем предоставленного бюджетного кредита	Срок окончания договора, год	Ожидаемый остаток задолженности на 01.01.2023	Погашение задолженности согласно графикам возврата			Ожидаемый остаток задолженности на 01.01.2026 (гр.4 – гр.5 – гр.6 – гр.7)
				2023 год	2024 год	2025 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
СГМУП «Горводоканал»	522 233 054,30	2024	46 144 000,00	44 214 000,00	1 930 000,00	-	-
Программа «Кредитование строительства или приобретения жилья для молодых семей»	45 000 000,00	2021	230 285,55*	-	-	-	-
Итого	567 233 054,30		46 374 285,55	44 214 000,00	1 930 000,00	-	-

* остаток задолженности по состоянию на 01.12.2022.

Ожидаемый остаток задолженности СГМУП «Горводоканал» по кредитам, предоставленным из бюджета города, по состоянию на 1 января 2023 года составит 46 144 000,00 рублей – задолженность СГМУП «Горводоканал». Согласно проекту бюджета в течение 2023-2024 годов СГМУП «Горводоканал» в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита обеспечит погашение задолженности в полном объеме.

По программе «Кредитование строительства или приобретения жилья для молодых семей» срок окончания действия договоров, заключенных с молодыми семьями, установлен в 2021 году. По данным договорам по состоянию на 01.01.2022 сложилась задолженность в сумме 476 120,10 рубля, из них по основному долгу – 112 082,00 рубля. Согласно пояснениям администратора источников финансирования дефицита бюджета в течение 2022 года с учетом решения Щербинского районного суда РФ в связи с истечением срока исковой давности списана задолженность в сумме 245 834,55 рубля, по остатку задолженности в сумме 230 285,55 рубля вынесены судебные приказы, работа ведется Федеральной службой судебных приставов.

5) Средства от продажи пакетов акций акционерных обществ, принадлежащих муниципальному образованию.

Проектом решения предусмотрено обеспечение финансирования дефицита бюджета в 2024 году за счет продажи наиболее ликвидных акций акционерного общества ПАО «Сургутнефтегаз» на сумму 287 333 740,00 рублей (таблица 9).

таблица 9

Информация о планируемых поступлениях от продажи акций в 2024 году

(рублей)

Наименование	Средняя арифметическая цена открытия и закрытия торгов на бирже, рублей/ед.	Количество акций (долей, паёв), подлежащих приватизации		Сумма поступлений от продажи акций
		Штук, ед.	Процент акций, принадлежащих муниципальному образованию в общем количестве акций	
1	2	3	4	5
ПАО «Сургутнефтегаз»	23,78	12 083 000	0,0278	287 333 740,00

Прогнозным планом приватизации муниципального имущества на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденным решением Думы города от 03.06.2022 № 145-VII ДГ, приватизация акций ПАО «Сургутнефтегаз» утверждена в 2023 году. Согласно пояснениям финансового органа поступление денежных средств в

бюджет города от приватизации акций ожидается в 2024 году при причине длительности конкурсных процедур.

Расчёт суммы поступлений в 2024 году выполнен в соответствии с частью 6 Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета главного администратора доходов и источников финансирования дефицита бюджета департамента имущественных и земельных отношений Администрации города, утвержденной приказом ДИиЗО от 29.08.2022 № 129, с учётом средней арифметической цены 23,78 рубля/акцию.

Муниципальному образованию принадлежит 12 083 000 обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз», что составляет 0,0278 % от общего количества акций. Сумма финансовых вложений муниципального образования в акции общества составила 482 232,5 тыс. рублей²⁵ (увеличилась на (+) 402 285 тыс. рублей (с 79 947,5 тыс. рублей) в связи с переоценкой акций согласно действующим котировкам по данным ПАО «Московская биржа» на основании положений федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Финансовые инструменты»²⁶).

Данная организация является публичным²⁷ акционерным обществом, работает стабильно, ежегодно перечисляет дивиденды по результатам деятельности. Например, в 2018-2020 годах в бюджет города поступили дивиденды от акционерного общества на сумму 7 853,9 тыс. рублей ежегодно (каждый 2-ой рубль поступивших в доход бюджета дивидендов), в 2021 году от ПАО «Сургутнефтегаз» поступили дивиденды на сумму 8 458,1 тыс. рублей, что составило 96,1 % поступлений по данной статье доходов.

К сведению, на момент подготовки настоящего заключения по данным²⁸ Московской биржи цена акции ПАО «Сургутнефтегаз» составила 22,45 рубля/акцию, уменьшившись за год на (-) 43,12 %, что может свидетельствовать о высокой волатильности акций. Учитывая изложенное, с целью соблюдения принципов бюджетной системы РФ, установленных главой 5 Бюджетного кодекса РФ, максимизации поступлений от продажи акций полагаем возможным предложить Администрации города приватизацию акций осуществлять по результатам исследований конъюнктуры рынка ценных бумаг.

4. Структура и состав муниципального внутреннего долга, программа муниципальных внутренних заимствований

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного

²⁵ Информация изложена на основании бюджетной отчетности ДИЗО за 2021 год, 9 месяцев 2022 года (ф.0503171, ф.0503173).

²⁶ Приказ Министерства финансов РФ от 30.06.2020 № 129н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Финансовые инструменты».

²⁷ Публичное общество вправе проводить размещение акций и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в его акции, посредством открытой подписки (статья 7 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»).

²⁸ <https://place.moex.com/products/shares/SNGS>.

законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

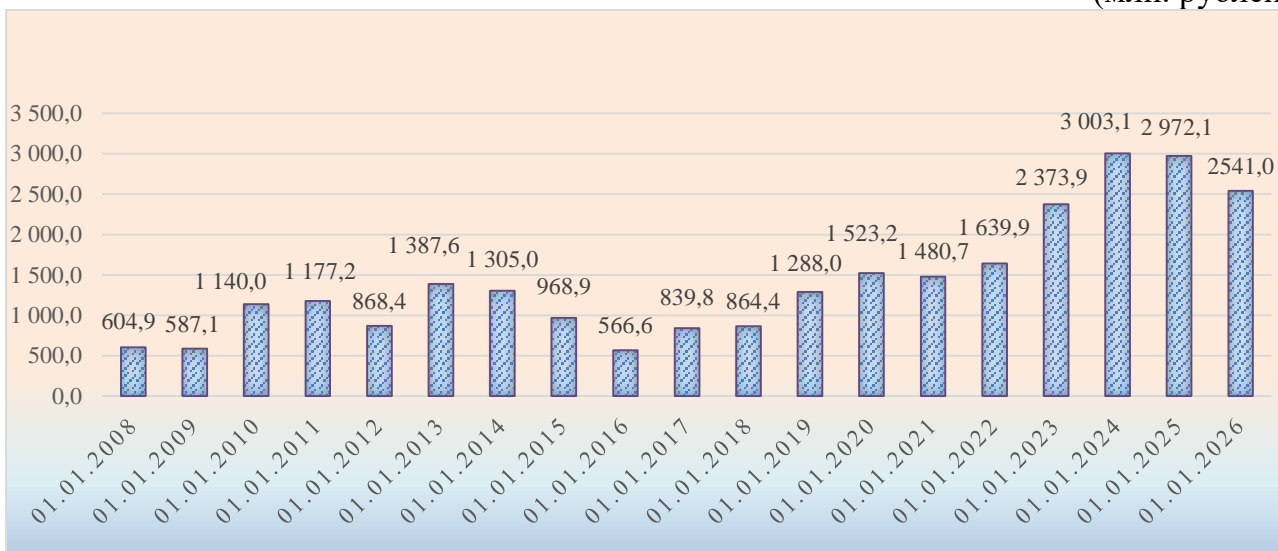
Управление муниципальным долгом осуществляется Администрацией города в соответствии с пунктом 4 статьи 101 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Устава городского округа²⁹.

Динамика объема муниципального внутреннего долга за 2008-2025 годы представлена на рисунке 6.

рисунк 6

Динамика объема муниципального внутреннего долга

(млн. рублей)



Во исполнение положений пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ частью 16 проекта решения о бюджете предлагается установить верхний предел муниципального внутреннего долга:

- по состоянию на 01.01.2024 в сумме 3 003 142 085,40 рубля (за 2023 год муниципальный внутренний долг увеличится на (+) 629 218 053,63 рубля или на (+) 26,5 %);

- по состоянию на 01.01.2025 – 2 972 139 468,80 рубля (за 2024 год муниципальный внутренний долг уменьшится на (-) 31 002 616,60 рубля или на (-) 1,0 %);

- по состоянию на 01.01.2026 – 2 541 019 757,92 рубля (за 2025 год муниципальный внутренний долг уменьшится на (-) 431 119 710,88 рубля или на (-) 14,5 %).

Структура муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые к утверждению объемы верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 складываются исходя из действующих и планируемых к привлечению и погашению долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. Информация о размерах верхнего предела муниципального внутреннего долга и движении долговых обязательств представлена в таблице 10.

²⁹ Устав городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

таблица 10

Информация о верхнем пределе муниципального внутреннего долга города Сургута и муниципальных внутренних заимствований в 2023-2025 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Вид долгового обязательства / основания возникновения	Характеристика долгового обязательства (по состоянию на 01.10.2022)				Остаток долговых обязательств по состоянию на 01.10.2022	Ожидаемый остаток долгового обязательства по состоянию на 01.01.2023	Движение долгового обязательства в течение 2023 года		Ожидаемый остаток долгового обязательства по состоянию на 01.01.2024	Движение долгового обязательства в течение 2024 года		Ожидаемый остаток долгового обязательства по состоянию на 01.01.2025	Движение долгового обязательства в течение 2025 года		Ожидаемый остаток долгового обязательства по состоянию на 01.01.2026
		цель / форма	объем по договору (контракту)	процентная ставка	срок действия			образование	погашение		образование	погашение		образование	погашение	
1.	Бюджетные кредиты от других бюджетов		660 000,00			634 828,4	605 712,0	-	241 152,0	364 560,0	-	241 152,0	123 408,0	123 408,0	-	
1.1	договор с Департаментом финансов ХМАО-Югры от 26.04.2022 № 3/02-22	для погашения долговых обязательств	150 000,00	0,1%	01.04.2025 (3 года)	128 580,7	115 712,0	-	51 432,0	64 280,0	-	51 432,0	12 848,0	12 848,0	-	
1.2	договор с Департаментом финансов ХМАО-Югры от 18.08.2022 № 12/02-22	для финансирования дефицита бюджета	510 000,00	3,0%	25.07.2025 (3 года)	506 247,7	490 000,0	-	189 720,0	300 280,0	-	189 720,0	110 560,0	110 560,0	-	
2.	Кредиты от кредитных организаций		2 489 509,39			470 361,1	1 768 212,0	3 006 554,3	2 136 184,2	2 638 582,1	2 444 699,9	2 234 550,5	2 848 731,5	787 107,7	1 094 819,4	2 541 019,8
2.1	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк России" от 17.09.2018 № 08-МК-1/2018	невозобновляемая кредитная линия	350 000,00	7,91%	30.09.2025 (7 лет)	262 500,0	240 625,0	-	87 500,0	153 125,0	-	87 500,0	65 625,0	65 625,0	-	
2.2	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК-1/2020	возобновляемая кредитная линия	150 000,00	6,65864999853942%	31.03.2023 (3 года)	-	150 000,0	-	150 000,0	-	-	-	-	-	-	
2.3	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК-2/2020	возобновляемая кредитная линия	150 000,00	6,65864999853942%	31.03.2023 (3 года)	-	150 000,0	-	150 000,0	-	-	-	-	-	-	
2.4	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК-3/2020	возобновляемая кредитная линия	170 000,00	6,72428230236337%	31.03.2023 (3 года)	-	170 000,0	-	170 000,0	-	-	-	-	-	-	
2.5	Муниципальный контракт с ПАО "Совкомбанк" от 21.09.2020 № 08-МК-4/2020	возобновляемая кредитная линия	325 190,00	8,5%	31.10.2025 (5 лет)	-	325 190,0	325 190,0	325 190,0	325 190,0	325 190,0	325 190,0	325 190,0	650 380,0	-	
2.6	Муниципальный контракт с ПАО "Совкомбанк" от 15.06.2021 № 08-МК-1/2021	возобновляемая кредитная линия	185 000,00	7,50944381%	15.07.2024 (3 года)	-	185 000,0	370 000,0	370 000,0	185 000,0	185 000,0	370 000,0	-	-	-	
2.7	Муниципальный контракт с ПАО "Совкомбанк" от 15.06.2021 № 08-МК-2/2021	возобновляемая кредитная линия	195 000,00	7,509443801%	15.06.2024 (3 года)	-	195 000,0	390 000,0	390 000,0	195 000,0	195 000,0	390 000,0	-	-	-	
2.8	Муниципальный контракт с ПАО "Промсвязьбанк" от 15.06.2021 № 08-МК-3/2021	невозобновляемая кредитная линия	414 319,39	7,652663444%	31.07.2024 (3 года)	207 861,1	166 569,4	-	127 666,6	38 902,8	-	38 902,8	-	-	-	
2.9	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 04.10.2021 № 08-МК-4/2021	возобновляемая кредитная линия	180 000,00	8,330207812%	24.10.2024 (3 года)	-	180 000,0	360 000,0	360 000,0	180 000,0	180 000,0	360 000,0	-	-	-	
2.10	Муниципальный контракт с АО СНГБ от 14.12.2021 № 08-МК-5/2021	возобновляемая кредитная линия	155 000,00	9,36%	07.05.2025 (3 года 5 месяцев)	-	-	155 000,0	-	155 000,0	155 000,0	155 000,0	155 000,0	-	155 000,0	
2.11	Муниципальный контракт с АО СНГБ от 14.12.2021 № 08-МК-6/2022	возобновляемая кредитная линия	215 000,00	9,0%	24.01.2025 (3 года)	-	5 827,6	215 000,0	5 827,6	215 000,0	215 000,0	430 000,0	-	-	-	
2.12	Кредит, планируемый к привлечению для покрытия дефицита бюджета			10,0%	4 года	-	-	1 191 364,3	-	1 191 364,3	1 189 509,9	77 957,7	2 302 916,5	461 917,7	223 814,4	2 541 019,8
3.	Муниципальные гарантии					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Итого		3 149 509,39			1 105 189,5	2 373 924,0	3 006 554,3	2 377 336,2	3 003 142,1	2 444 699,9	2 475 702,5	2 972 139,5	787 107,7	1 218 227,4	2 541 019,8

Программа муниципальных внутренних заимствований на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов составлена согласно статье 110.1 Бюджетного кодекса РФ и предлагается к утверждению частью 17 проекта решения о бюджете. Программой муниципальных внутренних заимствований предлагается установить предельный срок погашения долговых обязательств «до 4 лет».

В ходе анализа программы муниципальных внутренних заимствований обращено внимание, что в течение трёх финансовых лет неоднократно будут осуществляться выборки по возобновляемым кредитным линиям (далее – ВКЛ). Департамент финансов пояснил, что выборка по ВКЛ планируется исходя из ожидаемых кассовых разрывов в течение финансового года, а количество оборотов также планируется исходя из необходимости привлечения кредитов для обеспечения расходной части бюджета в течение финансового года и наличия возможности погашения ВКЛ с учетом динамики поступления доходов в течение финансового года. Данный механизм привлечения ВКЛ позволяет городу избежать возникновения кассовых разрывов, а также минимизировать процентные платежи по ВКЛ.

Однако в материалах к проекту бюджета расчет процентных платежей по муниципальному долгу рассчитан без учёта периодов выборки и погашения по ВКЛ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга (уплату процентов за пользование кредитами) предлагается утвердить частью 19 проекта решения о бюджете в пределах ограничений, установленных статьей 111³⁰ Бюджетного кодекса РФ:

- на 2023 год в сумме 222 285 334,14 рубля;
- на 2023 год – 336 514 780,46 рубля;
- на 2024 год – 282 382 100,31 рубля.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в отношении заимствований, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета в 2023-2025 годах, рассчитан с учетом процентной ставки в размере 10 % годовых (ключевая ставка Банка России в размере 7,5 % и средний размер маржи кредитной организации 2,5 %).

5. Расходы бюджета города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

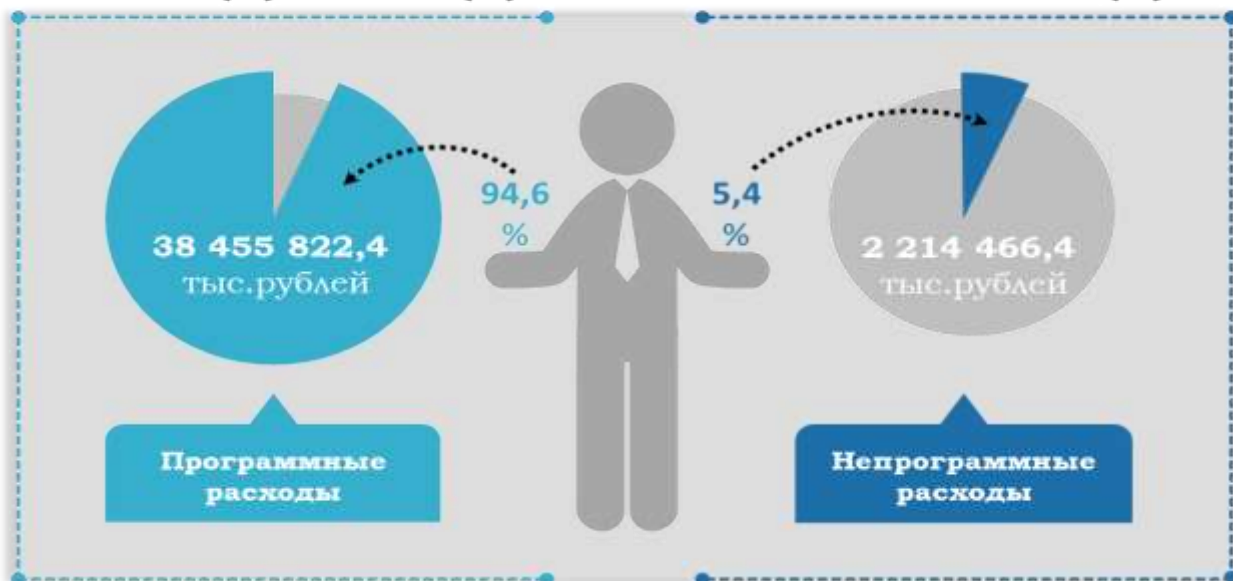
На 2023 год прогнозируются расходы бюджета в сумме 40 670 288,8 тыс. рублей, на 2024 год – 37 947 931,5 тыс. рублей, на 2025 год – 34 815 525,7 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы бюджет города сформирован в программном формате. В 2023 году программные расходы бюджета составят 94,6 % общего объёма расходов или в сумме 38 455 822,4 тыс. рублей, непрограммные – 5,4 % или 2 214 466,4 тыс. рублей (в основном, направленные на содержание органов местного самоуправления, рисунок 7).

В 2023-2025 годах предполагается реализация 23 муниципальных программ, в том числе для реализации 1 муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья на период до 2024 года» бюджетные средства не потребуются. Основную долю в расходах бюджета – 56,7 % (более половины всех расходов бюджета) занимают расходы по муниципальной программе «Развитие образования города Сургута на период до 2030 года».

³⁰ Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Расходы бюджета на 2023 год



Значительно меньшую долю – 7,2 % расходов бюджета составляют расходы по муниципальной программе «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года», 9,5 % расходов бюджета – по муниципальной программе «Развитие транспортной системы муниципального образования городской округ Сургут ХМАО-Югры на период до 2030 года» (рисунок 8).

рисунок 8

Расходы бюджета на 2023 год

в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов



В соответствии со статьёй 8 Положения о бюджетном процессе приложением к проекту решения Думы города о бюджете города утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов. На рисунке 9 представлена информация о структуре расходов бюджета города на 2023 год в разрезе разделов классификации расходов, где наглядно видно, что наибольшую долю в расходах бюджета – 58,5 % занимают расходы по разделу 07 «Образование». Значительно меньше составляют расходы по разделам:

- 04 «Национальная экономика» в размере 11,8 % расходов бюджета;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,8 %;
- 01 «Общегосударственные вопросы» - 7,0 %.

рисунок 9

Расходы бюджета на 2023 год в разрезе разделов классификации расходов бюджета



В 2023 году расходы бюджета города, как и в предыдущих периодах, сохранят свою социальную направленность – 67,3 % расходов бюджета будут направлены на образование, культуру, спорт, социальную политику и другие социальные сферы³¹.

На основании обращений³² Думы города в ходе экспертизы проекта бюджета проведен анализ бюджетных ассигнований по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». По результатам анализа установлено, что по указанному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 287 712,1 тыс. рублей, которые включают расходы по следующим подразделам:

³¹ «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации».

³² Письма от 21.10.2022 № 18-02-1787/2, от 15.11.2022 № 18-02-1958/2.

- 0309 «Гражданская оборона» в сумме 238 839,1 тыс. рублей, которые направлены на обеспечение выполнения функций управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города (36 336,9 тыс. рублей), МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба города Сургута» (75 435,2 тыс. рублей), МКУ «Сургутский спасательный центр» (116 165,7 тыс. рублей), техническое обслуживание и развитие муниципальной системы оповещения (9 274,1 тыс. рублей) и обеспечение безопасности труда (1 627,2 тыс. рублей);

- 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в сумме 5 099,3 тыс. рублей, которые направлены на содержание водопропускных канав (3 020,2 тыс. рублей), содержание пожарных водоемов (1 251,9 тыс. рублей) и содержание зданий и сооружений МКУ «Сургутский спасательный центр» (827,2 тыс. рублей).

В ходе экспертизы установлено, что в проекте бюджета на 2023-2025 годы бюджетные ассигнования на пополнение материальных ресурсов (запасов) для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации (далее – материальные запасы для ГОиЧС) не предусмотрены. Согласно пояснениям Администрации города материальные запасы для ГОиЧС имеются в наличии в соответствии с номенклатурой и объемами, утвержденными постановлением Администрации города от 24.11.2022 № 9197 «О создании и использовании материальных ресурсов (запасов) для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации».

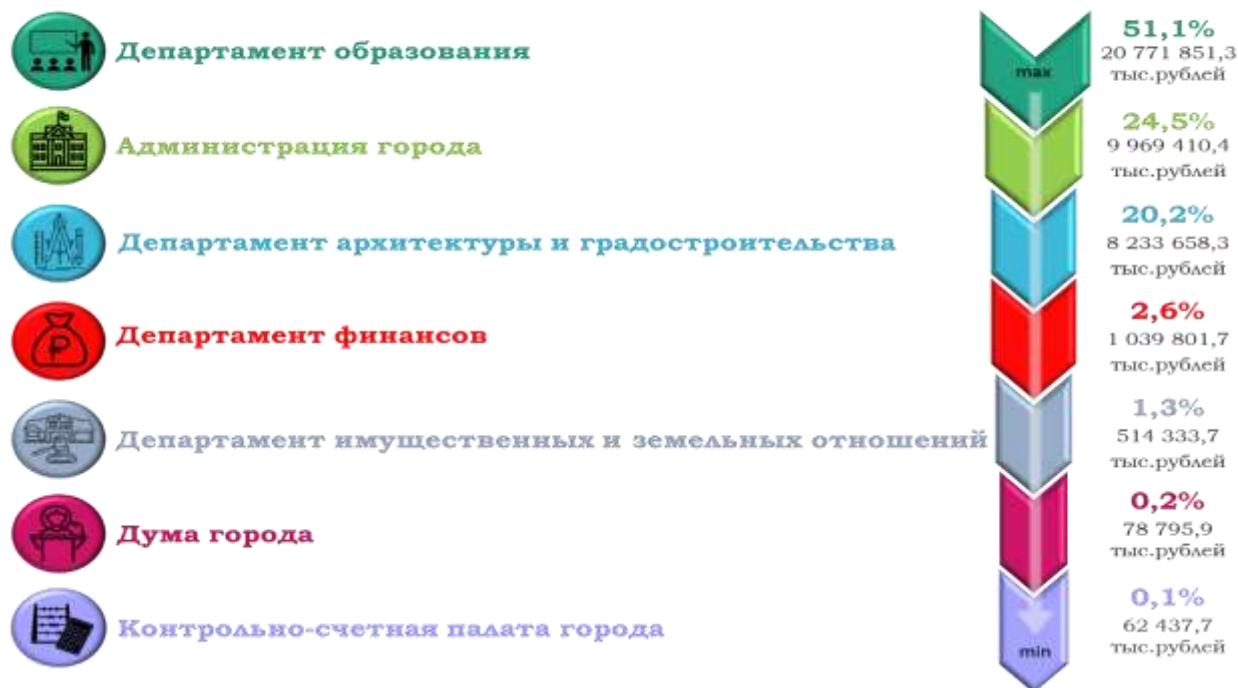
В ходе экспертизы проекта бюджета обращено внимание, что отдельные меры социальной поддержки граждан, предусмотренные действующими решениями Думы города³³, не обеспечены финансированием как в 2023-2025 годах, так и в текущем 2022 году, а также не предусмотрено финансирование за счет средств местного бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий³⁴. Учитывая принцип безусловного исполнения расходных обязательств, предлагаем Администрации города провести анализ действующих решений Думы города, предусматривающих меры социальной поддержки граждан или использование средств местного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, на предмет необходимости, целесообразности и возможности применения, по результатам которого инициировать отмену или актуализацию решений Думы города либо обеспечение их соответствующим финансированием.

Информация о ведомственной структуре расходов бюджета в 2023 году представлена на рисунке 10.

³³ Например, решения Думы города от 27.12.2013 № 453-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде предоставления субсидий на строительство или приобретение жилья отдельным категориям граждан, проживающих на территории города, на 2014 - 2030 годы», от 02.11.2017 № 183-VI ДГ «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в жилых помещениях, относящихся к аварийному, подлежащему сносу жилищному фонду, и проживающим в ветхих и приспособленных для проживания строениях, которые пострадали в результате чрезвычайной ситуации» и др.

³⁴ Например, решения Думы города от 26.12.2012 № 287-V ДГ «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей за счет средств местного бюджета», от 25.04.2012 № 177-V ДГ «О Порядке использования финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут на осуществление отдельных государственных полномочий для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством».

Расходы бюджета на 2023 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств



Четыре из семи главных распорядителей бюджетных средств имеют подведомственные учреждения (таблица 11).

таблица 11

Информация о количестве подведомственных Администрации города и её структурным подразделениям муниципальных учреждений

№ п/п	Главный администратор бюджетных средств	Тип учреждений	На 01.01.2022 согласно отчету об исполнении бюджета за 2021 год	согласно проекту бюджета			Отклонение
				на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.01.2025	
1	2	3	4	5	6	7	8 = гр.7 – гр.4
1	Администрация города	казенные	13	11	11	11	-2
		бюджетные	18	18	18	18	-
		автономные	9	9	9	9	-
		<i>Всего</i>	40	38	38	38	-2
2	департамент образования Администрации города	казенные	3	3	3	3	-
		бюджетные	76	75	75	75	-1
		автономные	6	6	6	6	-
		<i>Всего</i>	85	84	84	84	-1
3	департамент архитектуры и градостроительства Администрации города	казенные	1	2	2	2	+1
4	департамент имущественных и земельных отношений	казенные	-	1	1	1	+1
<i>ИТОГО:</i>			126	125	125	125	-1

По состоянию на 01.01.2022 в ведении Администрации города и её структурных подразделений находилось 126 муниципальных учреждений, при проектировании бюджета города учтено 125 муниципальных учреждений, что на 1 учреждение меньше, чем по состоянию на 01.01.2022, в связи с реорганизацией муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 81

«Мальвина» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 24 «Космос» (распоряжение Администрации города от 13.01.2022 № 27).

В 2021 году на основании решения Думы города Сургута от 27.08.2021 № 790-VI³⁵ создано новое структурное подразделение Администрации города – департамент имущественных и земельных отношений, в ведомство которого с 01.01.2022 переданы муниципальные казенные учреждения «Дирекция эксплуатации административных зданий и инженерных систем» (далее – МКУ «ДЭАЗиИС») и «Казна городского хозяйства» (ранее находились в ведомственной принадлежности Администрации города). В 2022 году на основании постановления Администрации города от 17.06.2022 № 4780 МКУ «ДЭАЗиИС» передано в ведомственную принадлежность департамента архитектуры и градостроительства Администрации города.

б. По результатам экспертизы проекта бюджета, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик), предлагаем Администрации города и её структурным подразделениям следующее.

I. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, утверждённого статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, скорректировать доходную часть бюджета согласно таблице 12.

таблица 12

Информация о предложениях по изменению доходной части бюджета города в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов

(рублей)

№ п/п	Наименование ГАДБ, КБК, статьи дохода	Всего за 3 года	в том числе по годам:			Основания корректировки
			2023 год	2024 год	2025 год	
1.	070 ДИЗО	-467 070,39	-170 087,75	-191 378,63	-105 604,01	
1.1.	070 1 11 01040 04 0000 120 Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	-510 263,25	-170 087,75	-170 087,75	-170 087,75	Расчет выполнен с несоблюдением положений подпункта 1.1 пункта 1 Методики прогнозирования доходов
1.2.	070 1 11 07014 04 0000 120 Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	-22 611,09	-	-22 611,09	-	Расчет выполнен с несоблюдением положений пункта 7 Методики прогнозирования доходов
1.3.	1 13 02064 04 0000 130 Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов	+65 803,95	-	+1 320,21	+64 483,74	Расчет выполнен с несоблюдением положений подпункта 9.2 пункта 9 Методики прогнозирования доходов
2.	182 ИФНС России по г.Сургуту	-79 672 130,19	-28 234 266,27	-23 716 783,67	-27 721 080,25	Законом ХМАО-Югры от 24.11.2022 № 132-оз «О бюджете ХМАО-Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размеры дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ (по отдельным частям) для города Сургута, утверждены в меньшем размере, чем согласовано Думой города решением от 28.09.2022 № 182-VII ДГ.
2.1.	182 1 01 02000 01 0000 110 Налог на доходы физических лиц	-79 672 130,19	-28 234 266,27	-23 716 783,67	-27 721 080,25	
	ВСЕГО	-80 139 200,58	-28 404 354,02	-23 908 162,30	-27 826 684,26	

II. В целях приведения в соответствие со статьёй 160.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об

³⁵ Решение Думы города Сургута от 27.08.2021 № 790-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 01.03.2011 № 862-IV ДГ «О структуре Администрации города».

общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (пункт 2.5 раздела 2 настоящего заключения):

1) Администрации города и департаменту образования Администрации города предусмотреть методы прогнозирования по всем видам доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов бюджета;

2) департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города скорректировать методику прогнозирования по доходам от сдачи в аренду имущества.

III. Перераспределить или уменьшить (с соответствующей корректировкой дефицита бюджета) расходы бюджета города на общую сумму 21 964 458,93 рубля (таблица 13).

таблица 13
(рублей)

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2023 год	2024 год	2025 год	Итого
1.	Администрация города	14 621 346,91	988 705,27	936 893,04	16 546 945,22
2.	департамент архитектуры и градостроительства	1 146 001,54	385 989,24	385 989,24	1 917 980,02
3.	департамент финансов	613 628,22	713 883,67	726 706,77	2 054 218,66
4.	департамент имущественных и земельных отношений	1 445 315,33	-	-	1 445 315,33
	<i>Итого</i>	<i>17 826 292,00</i>	<i>2 088 578,18</i>	<i>2 049 589,05</i>	<i>21 964 459,23</i>

VI. Переместить расходы бюджета на общую сумму 51 959 450,14 рубля, в том числе:

1) в целях соблюдения положений раздела IV «Классификация работ по содержанию автомобильных дорог» приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», из них:

- 37 988 200,14 рубля, в том числе 21 035 992,32 рубля на 2023 год, 10 644 376,78 рубля на 2024 год, 6 307 831,04 рубля в 2025 году с КБК 040 04 09 11.1.03.20823 810 на КБК 040 0409 11.1.05.20823 810 в части исполнения отдельных обязанностей концедента по предоставлению субсидии на возмещение процентов в рамках реализации концессионного соглашения «о финансировании, создании и эксплуатации автомобильной дороги - проспект Комсомольский на участке от ул. Федорова до ул. Кайдалова в г. Сургуте»;

- 10 000 000,00 рублей на 2023 год, предусмотренных на уплату административных штрафов, с КБК 040 0113 11.1.03.20823 850 на КБК 040 0409 11.1.15.00590 850 (учтено в поправках к проекту бюджета);

2) в сумме 12 000 000,00 рублей, предусмотренные ДАиГ в 2023 году за счёт средств местного бюджета на изъятие земельного участка по объекту «Реконструкция привокзальной площади в границах красных линий улицы Привокзальной» (КБК 046 0409 11.1.08.20980 410), на статью расходов «Основное мероприятие «Формирование резервных средств в бюджете города» (КБК 050 0113 02.0.03.20980 870) до определения итоговой величины стоимости объекта, а также внести соответствующие изменения в часть 22 проекта решения о бюджете;

3) в сумме 3 971 250,0 рублей, в том числе 1 083 068,0 рублей на 2023 год, по 1 444 091,0 рублю на 2024-2025 годы, предусмотренные департаментом образования

Администрации города на уплату земельного налога МБОУ лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И. (КБК 043 0702 03.2.01.20980 610), на статью расходов «Основное мероприятие «Формирование резервных средств в бюджете города» (КБК 050 0113 02.0.03.20980 870) в связи с отсутствием основания уплаты налога бюджетным учреждением до момента оформления правоотношений по использованию земельного участка с кадастровым номером 86:10:0101251:4340 по ул. Университетской 29/4, а также внести соответствующие изменения в часть 22 проекта решения о бюджете.

V. Рассмотреть возможность реализации следующих предложений.

1) Администрации города и ДАиГ направить обращение в уполномоченный орган ХМАО-Югры об уменьшении лимитов бюджетных обязательств (за счет межбюджетных трансфертов) на строительство объекта «Водовод от ВК-50 в районе кольца ГРЭС до ВК-15 по ул. Пионерная с устройством повысительной насосной станции» на 21 115 112,47 рубля (КБК 046 0502 38.2.04.82900 410) и после получения положительного решения (уведомления) перераспределить либо уменьшить бюджетные ассигнования на строительство объекта за счет средств местного бюджета (доля софинансирования) на 2 609 733,00 рублей (КБК 046 0502 38.2.04.20980 410, 046 0502 38.2.04.S2900 410).

2) Внести изменения в приложения 4, 5, 6 к проекту решения в части отражения актуального наименования муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2030 года» вместо «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года» в связи с изданием постановления Администрации города от 22.07.2022 № 6044 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8981 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года».

3) В целях соблюдения части 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 9.3.5 раздела III Методики планирования³⁶ утвердить нормативы и правила расчёта объёма ассигнований на озеленение улично-дорожной сети.

4) В целях соблюдения положений статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) утвердить правовым актом Администрации города правила определения нормативных затрат на обеспечение функций главного распорядителя бюджетных средств департамента имущественных и земельных отношений Администрации города и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений.

5) В целях совершенствования внести изменения в Методику планирования в части включения способа планирования бюджетных ассигнований на изъятие земельного участка для муниципальных нужд и расположенного на нём имущества на основании результатов оценки такого участка.

³⁶ Приказ Департамента финансов Администрации г. Сургута от 14.08.2018 № 08-ПО-203/18-0 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Методика планирования).

б) В целях исключения неправомерного использования бюджетных средств, а также с учётом необходимости обеспечения безопасности обучающихся и непрерывности образовательного процесса принять меры по оформлению в постоянное (бессрочное) либо иное пользование МБОУ лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И. земельного участка с кадастровым номером 86:10:0101251:4340 по ул. Университетской, 29/4.

7) С целью соблюдения положений Закона № 44-ФЗ, Методики планирования, а также исключения неэффективного использования бюджетных средств МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление»:

- при определении начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение работ по ремонту объектов, расположенных по адресам: ул. Восход, д. 4, ул. Энгельса, д. 8, ул. Мира, д. 14, использовать сметный метод, путем составления локальных сметных расчетов;

- актуализировать локальный сметный расчет на выполнение работ по замене силового кабеля в рамках текущего ремонта по объекту «Административное здание (проезд Советов, д. 4)» в соответствии с приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, а также исключить применение необоснованных сметных нормативов (временные здания и сооружения, зимнее удорожание, страхование строительных рисков).

8) По результатам анализа расходов муниципальных казённых учреждений на приобретение бумаги формата А4 в 2023 году в целях соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ, провести анализ рынка цен на бумагу формата А4 с учётом положений Закона № 44-ФЗ, и, в случае необходимости, внести изменения в утверждённые нормативы затрат на приобретение бумаги формата А4, а также рассмотреть возможность установления единого норматива для всех структурных подразделений Администрации города (муниципальных учреждений).

9) Поскольку отдельные меры социальной поддержки граждан, отдельные государственные полномочия не обеспечены финансированием за счет средств местного бюджета как в 2023-2025 годах, так и в текущем 2022 году, а также учитывая принцип безусловного исполнения расходных обязательств, провести анализ действующих решений Думы города, предусматривающих меры социальной поддержки граждан или использование средств местного бюджета на осуществление государственных полномочий, на предмет необходимости, целесообразности и возможности применения, по результатам которого инициировать отмену или актуализацию решений Думы города либо обеспечение их соответствующим финансированием.

10) В целях соблюдения положений абзаца второй части 3 статьи 96 Бюджетного кодекса РФ разработать проект решения или внести изменения в действующий муниципальный правовой акт, регулирующий бюджетные правоотношения, о порядке использования остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года.

VI. Обращаем внимание на следующее.

1) С 01.01.2023 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2022 № 2143 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.», согласно которому единая предельная величина

базы для исчисления страховых взносов с учетом размера средней заработной платы в Российской Федерации на 2023 год, увеличенного в 12 раз, и применяемого к нему коэффициента, установленного пунктом 5.1 статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в размере 2,3, составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 1 917 000,00 рублей нарастающим итогом с 1 января 2023 года. В связи с изменением размера предельной величины базы для исчисления страховых взносов могут высвободиться либо потребоваться бюджетные ассигнования на страховые взносы в большем объёме, чем предусмотрено проектом бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

2) Планирование ДАиГ бюджетных ассигнований на выполнение ПИР в 2023 году по 3 объектам на общую сумму 4 893 225,96 рубля, а также фактическое выполнение ПИР по 5 объектам в 2022 году на общую сумму 17 303 662,98 рубля в отсутствие расходов на строительно-монтажные работы (далее – СМР) в последующие годы содержит риск неэффективного использования бюджетных средств, так как вследствие устаревания проектно-сметной документации до начала выполнения СМР может потребоваться её актуализация, что повлечёт дополнительные расходы бюджета.

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата рекомендовала Думе города рассмотреть проект решения «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (с поправками) с учетом информации и предложений, изложенных в заключении от 09.12.2022 № КСП-01-17-81.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ³⁷ заключение от 09.12.2022 № КСП-01-17-81 направлено Главе города и Председателю Думы города.

На основании соглашения о взаимодействии от 01.10.2011 б/н в прокуратуру города направлена копия заключения 09.12.2022 № КСП-01-17-81.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

³⁷ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».