МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

№ от 25.02.2008

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«14» марта 2016 г. № 01-06-50/КСП

|  |
| --- |
| Об утверждении рекомендаций по антикоррупционному поведению муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты города |

В целях организации антикоррупционной деятельности в Контрольно-счетной палате города, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями от 15.02.2016), Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460, и в связи с принятием порядка сообщения муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты города о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты города от 04.03.2016 № 01-06-47/КСП):

1. Утвердить рекомендации по антикоррупционному поведению муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты города в новой редакции согласно приложению.

2. Признать утратившими силу распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города:

- от 05.04.2013 № 01-06-28/КСП «Об утверждении рекомендаций по антикоррупционному поведению муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты города»;

- от 31.03.2014 № 01-06-38/КСП «О внесении изменения в распоряжение от 05.04.2013 № 01-06-28/КСП «Об утверждении рекомендаций по антикоррупционному поведению муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты города»;

- от 20.04.2015 № 01-06-50/КСП «О внесении изменения в распоряжение от 05.04.2013 № 01-06-28/КСП «Об утверждении рекомендаций по антикоррупционному поведению муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты города».

3. Начальнику организационно-правового отдела (А.П. Ромаданова) организовать размещение приложения к настоящему распоряжению на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города в сети Интернет и ознакомление с ним муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты города.

4. Контроль за выполнением данного распоряжения оставляю за собой.

Председатель И.И. Володина

Приложение   
к распоряжению

Председателя Контрольно- счетной палаты города

«14» марта 2016 г.

№ 01-06-50/КСП

Рекомендации

по антикоррупционному поведению муниципальных служащих

Контрольно-счетной палаты города

К конфликту интересов и нарушению законодательства о противодействии коррупции могут привести следующие ситуации, действия, слова.

В целом ряде случаев совершение определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку. Речь идет, в том числе, о следующих ситуациях:

* муниципальный служащий ведет переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) указанных лиц;
* родственники муниципального служащего устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия);
* родственники муниципального служащего соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и тому подобных ситуациях.

Муниципальный служащий должен избегать действий и высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки. Указываем на необходимость воздерживаться от употребления определенных выражений, слов, жестов, при взаимодействии с гражданами и организациями, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки.

К числу таких выражений относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и прочие тому подобные выражения.

Обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий муниципальных служащих, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

* низкий уровень заработной платы муниципального служащего и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
* желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
* отсутствие работы у родственников муниципального служащего;
* необходимость поступления детей муниципального служащего в образовательные учреждения и тому подобные темы разговоров.

Определенные исходящие от муниципальных служащих предложения, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой муниципального служащего.

К числу таких предложений относятся, например предложения:

* предоставить муниципальному служащему и/или его родственникам скидку;
* воспользоваться услугами конкретной компании  и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках муниципального контракта (договора), подготовки необходимых документов;
* внести деньги в конкретный благотворительный фонд;
* поддержать конкретную спортивную команду и тому подобные предложения.

Совершение определенных действий может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

* регулярное получение подарков, даже стоимостью менее 3000 рублей;
* посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) муниципального служащего.

Также к конфликту интересов приводит выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность муниципального служащего.

К числу таких действий относятся, например:

* участие в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность муниципального служащего.
* участие непосредственно, через посредников или членов своих семей в управлении разного рода предпринимательскими структурами.

Для подтверждения факта дачи взятки или иных коррупционных проявлений возможно использование аудио-видео записи (диктофоны и другие устройства).

Обращаем внимание, что нарушение законодательства о противодействии коррупции влечет за собой применение мер дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения с муниципальной службы.

Предупреждаем, что за получение и дачу взятки, незаконного вознаграждения действующим законодательством Российской Федерации предусмотрены меры административной и уголовной ответственности.

Статья 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусматривает ответственность за незаконные передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) предусматривает ответственность за получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за [общее покровительство](consultantplus://offline/ref=22F06122A712663F0C5E1DF63F761C51BDF98821F908C15E3369FFE9AF193CA9B4ACD00B0323387E73kCH) или [попустительство по службе](consultantplus://offline/ref=22F06122A712663F0C5E1DF63F761C51BDF98821F908C15E3369FFE9AF193CA9B4ACD00B0323387D73k5H).

Статья 291 УК РФ предусматривает ответственность за дачу взятки должностному лицу, [иностранному должностному лицу](consultantplus://offline/ref=5A125BA13D8C836C4DBCCE56798CD3BE0DAEA1AA5D6412BDAA43A2CE7C4E72F8B4C02F555DM7qFH) либо [должностному лицу публичной международной организации](consultantplus://offline/ref=5A125BA13D8C836C4DBCCE56798CD3BE0DAEA1AA5D6412BDAA43A2CE7C4E72F8B4C02F555DM7qFH) лично или через посредника.

В целях применения статей 19.28 КоАП РФ, 290, 291 УК РФ используются следующие понятия:

незаконные - любые действия юридического лица, связанные с неисполнением требований нормативных правовых актов, имеющие целью нарушение установленного порядка совершения административных процедур, вмешательство в деятельность органа власти, получение необоснованных выгод и преимуществ для юридического лица или какие-либо иные противоправные цели;

передача - любые действия, связанные с отчуждением (вручение, пересылка, оставление в обусловленном месте и др.) объектов, имеющих материальную ценность, либо документов, опосредующих права на них и предполагающие переход права собственности на эти объекты;

предложение и обещание - явно выраженное намерение произвести незамедлительно или когда-либо в будущем передачу денег, ценных бумаг, иного имущества, либо оказать услуги имущественного характера, передать имущественные права. При разграничении понятий «обещание» и «предложение» незаконного вознаграждения следует исходить из того, кто являлся инициатором такого вознаграждения. При этом необходимо учитывать, что согласно международным договорам Российской Федерации в области противодействия коррупции «обещание взятки» подразумевает наличие договоренности между взяткодателем и взяткополучателем, в то время как «предложение взятки» не подразумевает такой договоренности;

интересы юридического лица - совершение названных действий в результате которых предполагается достижение юридическим лицом каких-либо целей деятельности, удовлетворение его текущих или перспективных потребностей, получение выгод и преимуществ, освобождение (смягчение) от ответственности и (или) обязательств;

должностное лицо - постоянно, временно или по [специальному полномочию](consultantplus://offline/ref=963E7FD128C3D7A7E66CCA1A46B86D916C21D35334EA123E7CEB06F0F81428741164DEA76298B5G6U0H) осуществляющие функции [представителя власти](consultantplus://offline/ref=963E7FD128C3D7A7E66CCA1A46B86D916C21D35334EA123E7CEB06F0F81428741164DEA76298B4G6U6H) либо выполняющие [организационно-распорядительные](consultantplus://offline/ref=963E7FD128C3D7A7E66CCA1A46B86D916C21D35334EA123E7CEB06F0F81428741164DEA76298B4G6U9H), [административно-хозяйственные](consultantplus://offline/ref=963E7FD128C3D7A7E66CCA1A46B86D916C21D35334EA123E7CEB06F0F81428741164DEA76298B5G6U1H) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В эту категорию входят также лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации.

Под лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, понимается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

# Под иностранным должностным лицом понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия; под должностным лицом публичной международной организации понимается международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.