Контрольно-счетная палата города Сургута

АКТ № 4

по результатам плановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального казённого учреждения
«Сургутский спасательный центр»

г. Сургут, ул. Затонская, 1А         «17» октября 2016 года

На основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты города Сургута от 25.08.2016 № 01-06-117/КСП «О проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о  контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2015 году и текущем периоде 2016 года муниципальным казённым учреждением «Сургутский спасательный центр»» (с изменениями) проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального казённого учреждения «Сургутский спасательный центр».

Проверка проведена на основании п. 3 ч. 3 ст. 99 Закона № 44-ФЗ[[1]](#footnote-1), п. 1 плана проверок в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на II полугодие 2016 года, утверждённого распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города от 08.06.2016 № 01-06-98/КСП. Уведомление о проверке направлено в МКУ «ССЦ» письмом от 25.08.2016 № 01-27-1050/16-0-0.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Предмет проверки: процедура осуществления закупок.

Период проведения проверки – с 01.09.2016 по 30.09.2016. Срок составления акта проверки – 17.10.2016.

Проверка проведена инспекцией Контрольно-счетной палаты города Сургута (далее – Инспекция) в составе:

* начальника отдела контроля в сфере закупок Шайтан Дмитрия Анатольевича (руководитель Инспекции);
* инспектора отдела контроля в сфере закупок Галицкой Евгении Сергеевны (член Инспекции);
* инспектора отдела контроля в сфере закупок Глотовой Анны Михайловны (член Инспекции).

Метод проведения проверки – выборочный.

Сведения о субъекте контроля: заказчик (муниципальное казённое учреждение «Сургутский спасательный центр»), ИНН 8602003300, адрес местонахождения: 628402, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Сургут, улица Затонская, дом 1А (далее – МКУ «ССЦ», Учреждение, Заказчик).

Объект контроля: муниципальное казённое учреждение «Сургутский спасательный центр».

МКУ «ССЦ» создано путём реорганизации в форме присоединения к МКУ «Сургутская спасательная служба» МКУ «Сургутская водолазно-спасательная служба» и переименования на основании распоряжения Администрации города Сургута от 25.01.2013 № 205 «О реорганизации и переименовании муниципального казенного учреждения «Сургутская спасательная служба».

Распоряжением Администрации города от 26.03.2013 № 1035 «Об утверждении устава муниципального казённого учреждения «Сургутский спасательный центр» в новой редакции» утверждён Устав Учреждения, согласно которому:

* Учреждение является юридическим лицом (некоммерческой организацией), созданным для исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий учредителя (п. 2.1 Устава);
* Учреждение имеет закреплённое за ним на праве оперативного управления обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Организационно-правовая форма – учреждение (п. 2.2 Устава);
* права юридического лица у Учреждения, в части ведения финансово-хозяйственной деятельности, предусмотренной Уставом, возникают с момента государственной регистрации Учреждения (п. 2.3 Устава);
* Учреждение является казённым, в соответствии с муниципальным заданием осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к основным видам деятельности в пределах бюджетной сметы за счёт средств соответствующего бюджета (п. 2.4 Устава);
* Учреждение имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства, печать, штампы, бланки со своим наименованием на русском языке, вправе иметь зарегистрированную в установленном порядке эмблему (п. 2.5 Устава);
* целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий учредителя по защите населения и территории муниципального образования городского округа город Сургут от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также безопасности людей путём проведения аварийно-спасательных работ (в том числе на воде) и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций (п. 3.1 Устава).

В соответствии с Регламентом организации закупок № 1131[[2]](#footnote-2) МКУ  «ССЦ» осуществляет следующие полномочия в сфере закупок товаров, работ, услуг:

* планирование закупок;
* обоснование закупок;
* определение способа закупки и условий её осуществления;
* разработку и утверждение документации о закупке, в том числе технического задания, в соответствии с Законом № 44-ФЗ;
* определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии со ст.  22 Закона № 44-ФЗ;
* подготовку проекта контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ и типовыми контрактами, типовыми условиями контрактов (после их утверждения и размещения в единой информационной системе);
* подписание контракта;
* исполнение контракта.

Утверждённая документация о закупках и извещение об осуществлении закупок размещается уполномоченным органом - департаментом по экономической политике (управлением муниципальных закупок) Администрации города Сургута на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru[[3]](#footnote-3) (далее – официальный сайт zakupki.gov.ru).

Всего в проверяемый период (с 01.01.2015 по 30.09.2016) осуществлено 158 закупок с НМЦК[[4]](#footnote-4) 20 287 495 (Двадцать миллионов двести восемьдесят семь тысяч четыреста девяносто пять) рублей 41 копейка.

В 2015 году произведено 98 закупок с НМЦК на сумму 12 452 659 (Двенадцать миллионов четыреста пятьдесят две тысячи сто шестьдесят один) рубль 51 копейка, из них:

1. 18 закупок (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 6 149 203 (Шесть миллионов сто сорок девять тысяч двести три) рубля 37 копеек;
2. 12 закупок (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 4 281 707 (Четыре миллиона двести восемьдесят один рубль семьсот семь) рублей 42 копейки;
3. 66 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4[[5]](#footnote-5) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 1 911 497 (Один миллион девятьсот одиннадцать тысяч четыреста девяносто семь) рублей 90 копеек;
4. 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 1[[6]](#footnote-6) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с  НМЦК 78 490 (Семьдесят восемь тысяч четыреста девяносто) рублей 70 копеек;
5. 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 6[[7]](#footnote-7) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 31 760 (Тридцать одна тысяча семьсот шестьдесят) рублей 12 копеек.

За период с 01.01.2016 по 30.09.2016 произведено 60 закупок с НМЦК на сумму 7 834 835 (Семь миллионов восемьсот тридцать четыре тысячи восемьсот тридцать пять) рублей 90 копеек, из них:

1. 1 закупка (открытый конкурс) с НМЦК 109 221 (Сто девять тысяч двести двадцать один) рубль 12 копеек;
2. 13 закупок (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 4 996 969 (Четыре миллиона девятьсот девяносто шесть тысяч девятьсот шестьдесят девять) рублей 75 копеек;
3. 6 закупок (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 1 587 689 (Один миллион пятьсот восемьдесят семь тысяч шестьсот восемьдесят девять) рублей 22 копейки;
4. 40 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4[[8]](#footnote-8) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 1 140 955 (Один миллион сто сорок тысяч девятьсот пятьдесят пять) рублей 81 копейка.

Проверкой охвачено 32 закупки, из них:

1. 2015 год:
* 8 закупок (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 1 629 052 (Один миллион шестьсот двадцать девять тысяч пятьдесят два) рубля 64 копейки;
* 9 закупок (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 3 622 064 (Три миллиона шестьсот двадцать две тысячи шестьдесят четыре) рубля 31 копейка;
* 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 1[[9]](#footnote-9) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 78 490 (Семьдесят восемь тысяч четыреста девяносто) рублей 70 копеек;
* 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 6[[10]](#footnote-10) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 31 760 (Тридцать одна тысяча семьсот шестьдесят) рублей 12 копеек.
1. За период с 01.01.2016 по 30.09.2016:
* 1 закупка (открытый конкурс) с НМЦК 109 221 (Сто девять тысяч двести двадцать один) рубль 12 копеек;
* 8 закупок (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 4 356 284 (Четыре миллиона триста пятьдесят шесть тысяч двести восемьдесят четыре) рубля 26 копеек;
* 4 закупки (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 1 220 579 (Один миллион двести двадцать тысяч пятьсот семьдесят девять) рублей 22 копейки.

Выводы, указанные в настоящем акте, сформированы по результатам проверки представленных Заказчиком документов и информации, а также сведений, размещённых на официальном сайте zakupki.gov.ru.

По результатам проверки установлено следующее.

1. Контрактная служба

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, на основании приказа МКУ «ССЦ» от 14.01.2014 № 3/2 «О назначении контрактного управляющего МКУ «ССЦ»» контрактным управляющим назначен ведущий экономист Учреждения.

В нарушение ст. 9[[11]](#footnote-11), ч. 6[[12]](#footnote-12) ст. 38, ч. 23[[13]](#footnote-13) ст. 112 Закона № 44-ФЗ, указанный контрактный управляющий не имеет высшего (дополнительного профессионального) образования в сфере закупок или профессионального (дополнительного профессионального образования) в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Отметим, что соответствующим образованием[[14]](#footnote-14) обладает другой специалист, который упоминается во многих извещениях о закупках[[15]](#footnote-15) в качестве ответственного должностного лица Заказчика, но не является контрактным управляющим, назначенным в установленном порядке.

1. Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства
и социально ориентированных некоммерческих организаций

Отчёты об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчёт) за 2014 и 2015 отчётные годы размещены Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru
25.03.2015 и 28.03.2016 соответственно, с соблюдением срока, установленного ч. 4[[16]](#footnote-16) ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

При проверке сведений, указанных в отчётах, установлено:

1. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП[[17]](#footnote-17) и СОНКО[[18]](#footnote-18) в отчётном 2014 и 2015 году, в совокупном годовом объёме закупок, за исключением объёма закупок, сведения о которых составляют государственную тайну и за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1[[19]](#footnote-19) ст. 30 Закона № 44-ФЗ, составила по данным Заказчика 25,08 % и 11,53 % соответственно по годам.

В нарушение ч. 1[[20]](#footnote-20) ст. 30 Закона № 44-ФЗ, в 2015 году МКУ «ССЦ» осуществлены закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд
у СМП и СОНКО в размере менее чем 15 % совокупного годового объёма закупок,
рассчитанного с учётом требований ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 11[[21]](#footnote-21) ст. 7.30 КРФоАП.

2. При проверке сведений, указанных в отчёте за 2015 год, установлено:

2.1. В нарушение пп. «б» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта»[[22]](#footnote-22),
в абзаце 1 позиции 2 раздела II отчёта отражён общий объём финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчётном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, который не был рассчитан как сумма значений, предусмотренных абзацами 2 - 6 указанной позиции. В абзаце 1 позиции 2 Заказчиком указан объём финансового обеспечения 4 925,1 тыс.руб., в то время как сумма значений, предусмотренных абзацами 2 - 6 позиции 2, составляет 5 917,63 тыс.руб. (см. рисунок 1).

Рисунок 1. Фрагмент позиции 2 раздела II из отчёта об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2015 год.



Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4[[23]](#footnote-23) ст. 7.30 КРФоАП.

2.2. В нарушение пп. «д» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта»22,
в результате неверного вычисления Заказчиком общего объёма финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчётном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (п. 2.1 Раздела II настоящего акта),
в позиции 4 раздела II отчёта указан неверный объём закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчётном году. В частности, объём закупок, подлежащий осуществлению у СМП и СОНКО, указан в размере 738,8 тыс.руб.
(15 %[[24]](#footnote-24) от суммы 4 925,1 тыс.руб.), в то время как надлежало отразить 887,64 тыс.руб. (15 % от суммы 5 917,63 тыс.руб.).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.423 ст. 7.30 КРФоАП.

2.3. В нарушение пп. «з» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта»22,
в позиции 8 раздела II отчёта указана завышенная доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчётном году[[25]](#footnote-25). В частности, вместо 9,59 % отражена доля 11,53 % (см. рисунок 2) *(формула для расчёта: значение позиции 7 ÷ значение позиции 3 х 100 % = позиция 8)*.

Рисунок 2. Фрагменты позиций 3, 7, 8 раздела II из отчёта об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2015 год.

 



100%

 

9,59%

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.423 ст. 7.30 КРФоАП23.

2.4. В нарушение пп. «в» п. 3 «Требований к заполнению формы отчёта»22,
в позиции 3 раздела III отчёта отражены уникальные номера реестровых записей контрактов (3860200330015000010, 3860200330015000011, 3860200330015000027, 3860200330015000028, 3860200330015000029, 3860200330015000031), не заключенных по основаниям, предусмотренным ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (см. рисунок 3).

Рисунок 3. Фрагмент позиции 3 раздела III из отчёта об объёме закупок у СМП и СОНКО за 2015 год.



Примечание КСП: Данные реестровые номера не относятся к контрактам, заключенным по основания, предусмотренным ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.423 ст. 7.30 КРФоАП23.

1. Конкурсы

В проверяемом периоде Заказчиком проводился один открытый конкурс на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение от 14.03.2016 № 0187300006516000199) по результатам которого был заключен муниципальный контракт[[26]](#footnote-26) с реестровым номером 3860200330016000004. В данной закупке установлены следующие нарушения:

1. В нарушение ч. 2[[27]](#footnote-27) ст. 34 Закона № 44-ФЗ, условиями проекта контракта[[28]](#footnote-28) (муниципального контракта26) не установлено, что предусмотренная в нём цена является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2[[29]](#footnote-29) ст. 7.30 КРФоАП.

1. В нарушение ч. 5[[30]](#footnote-30) ст. 54 Закона № 44-ФЗ, в п. 8[[31]](#footnote-31) формы № 1 «Заявка
на участие в конкурсе»[[32]](#footnote-32) включено требование к участникам конкурса о принятии ими на себя обязательства по подписанию контракта в случае если их предложение окажется лучшим после предложений победителя конкурса, а победитель конкурса уклонится от заключения контракта. При этом, в данном случае в силу закона подписание контракта для участника конкурса должно быть правом, а не обязанностью[[33]](#footnote-33).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.229 ст. 7.30 КРФоАП.

1. Аукционы
2. В нарушение ст. 7[[34]](#footnote-34), частей 1[[35]](#footnote-35), 7[[36]](#footnote-36), 9[[37]](#footnote-37), 11[[38]](#footnote-38) ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3[[39]](#footnote-39) Положения № 1093[[40]](#footnote-40), Заказчик в установленные сроки не размещал на официальном сайте zakupki.gov.ru отчёты об исполнении муниципальных контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения, а также информацию о поставленном товаре, оказанной услуге, в том числе в случае регулярной (ежемесячно, по факту поставки товара, оказания услуг и т.п.) приёмки и оплаты поставленного товара, оказанной услуги по муниципальным контрактам. По ряду закупок информация
и отчёты были размещены Заказчиком с нарушением установленного срока, непосредственно перед началом проведения настоящей плановой проверки. Данное нарушение установлено по муниципальным контрактам с реестровыми номерами 3860200330015000001[[41]](#footnote-41), 3860200330015000002[[42]](#footnote-42), 3860200330015000003[[43]](#footnote-43), 3860200330015000004[[44]](#footnote-44), 3860200330015000032[[45]](#footnote-45), 3860200330015000033[[46]](#footnote-46), 3860200330015000034[[47]](#footnote-47), 3860200330015000035[[48]](#footnote-48), 3860200330016000007[[49]](#footnote-49), 3860200330016000010[[50]](#footnote-50), 3860200330016000011[[51]](#footnote-51), 3860200330016000012[[52]](#footnote-52), 3860200330016000013[[53]](#footnote-53).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3[[54]](#footnote-54) ст. 7.30 КРФоАП.

1. В нарушение п. 10[[55]](#footnote-55), 13[[56]](#footnote-56) ч. 2, ч. 3[[57]](#footnote-57) ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов[[58]](#footnote-58), Заказчик принимал и оплачивал поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги по муниципальным контрактам
с реестровыми номерами 386020033001600001151, 3860200330015000001[[59]](#footnote-59), 386020033001500000343, 3860200330015000006[[60]](#footnote-60), 3860200330016000002[[61]](#footnote-61), 386020033001600001050, но информацию о такой приёмке (документы о приёмке) и оплате направлял в Федеральное казначейство с нарушением срока, установленного законом (в течение 3-х рабочих дней).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2[[62]](#footnote-62) ст. 7.31 КРФоАП.

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В нарушение ч. 2[[63]](#footnote-63) ст. 8, ч. 1[[64]](#footnote-64), 5[[65]](#footnote-65) ст. 24, ч. 2[[66]](#footnote-66) ст. 48, п. 1[[67]](#footnote-67) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, п. 1[[68]](#footnote-68) ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», Заказчиком, без использования конкурентных способов определения исполнителя (аукцион, конкурс), заключен контракт[[69]](#footnote-69) на оказание услуг международной связи, не отнесённых к сфере деятельности субъектов естественной монополии с единственным исполнителем,
не являющимся субъектом естественной монополии.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2[[70]](#footnote-70) ст. 7.29 КРФоАП.

По результатам проверки Инспекция решила:

1. Признать Заказчика нарушившим следующие положения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов:
* ст. 9, ч. 6 ст. 38, ч. 23 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, так как специалист, назначенный контрактным управляющим МКУ «ССЦ», не имеет высшего (дополнительного профессионального) образования в сфере закупок или профессионального (дополнительного профессионального образования) в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (стр. 5 настоящего акта);
* ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, так как в 2015 году МКУ «ССЦ» осуществлены закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд
у СМП и СОНКО в размере менее чем 15 % совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом требований ст. 30 Закона № 44-ФЗ (стр. 5-6 настоящего акта);
* пп. «б» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта», так как в абзаце 1 позиции 2 раздела II отчёта отражён общий объём финансового обеспечения для оплаты контрактов по закупкам, предусмотренным ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, который не был рассчитан как сумма значений, предусмотренных абзацами 2 – 6 указанной позиции. В абзаце 1 позиции 2 Заказчиком указан объём финансового обеспечения 4 925,1 тыс.руб., в то время как сумма значений, предусмотренных абзацами 2 – 6 позиции 2, составляет 5 917,63 тыс.руб. (стр. 6-7 настоящего акта);
* пп. «д» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта», так как в результате неверного вычисления Заказчиком общего объёма финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчётном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (п. 2.1 Раздела II настоящего акта),
в позиции 4 раздела II отчёта указан неверный объём закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчётном году. В частности, объём закупок, подлежащий осуществлению у СМП и СОНКО, указан в размере 738,8 тыс.руб.
(15 % от суммы 4 925,1 тыс.руб.), в то время как надлежало отразить 887,64 тыс.руб. (15 % от суммы 5 917,63 тыс.руб.) (стр. 7 настоящего акта);
* пп. «з» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта», так как в позиции 8 раздела II отчёта указана завышенная доля закупок, которые Заказчик осуществил
у СМП и СОНКО в отчётном году. В частности, вместо 9,59 % указана доля 11,53 % (стр. 7 настоящего акта);
* пп. «в» п. 3 «Требований к заполнению формы отчёта», так как в позиции 3 раздела III отчёта отражены уникальные номера реестровых записей контрактов,
не заключенных по основаниям, предусмотренным ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ
(стр. 7-8 настоящего акта);
* ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, так как условиями проекта контракта (муниципального контракта) не установлено, что предусмотренная в нём цена является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта. Нарушение выявлено
по 1 закупке, что составило 3 % от общего количества проверенных закупок (стр. 8 настоящего акта);
* ч. 5 ст. 54 Закона № 44-ФЗ, так как в п. 8 формы № 1 «Заявка на участие
в конкурсе», входящей в состав конкурсной документации, утверждённой Заказчиком, включено требование к участникам конкурса о принятии ими на себя обязательства по подписанию контракта в случае если их предложение окажется лучшим после предложений победителя конкурса, а победитель конкурса уклонится от заключения контракта. При этом, в данном случае в силу закона подписание контракта для участника конкурса должно быть правом, а не обязанностью. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 3 % от общего количества проверенных закупок (стр. 8 настоящего акта);
* ст. 7, ч. 1, 7, 9, 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения № 1093, так как Заказчик в установленные сроки не размещал на официальном сайте zakupki.gov.ru отчёты об исполнении муниципальных контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения, а также информацию о поставленном товаре, оказанной услуге, в том числе в случае регулярной (ежемесячно, по факту поставки товара, оказания услуг и т.п.) приёмки и оплаты поставленного товара, оказанной услуги по муниципальным контрактам. По ряду закупок информация и отчёты были размещены Заказчиком с нарушением установленного срока, непосредственно перед началом проведения настоящей плановой проверки. Нарушение выявлено по 13 закупкам, что составило 40 % от общего количества проверенных закупок (стр. 9-10 настоящего акта);
* п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, так как Заказчик принимал и оплачивал поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги по муниципальным контрактам,
но информацию о такой приёмке (документы о приёмке) и оплате направлял
в Федеральное казначейство с нарушением срока, установленного законом (в течение 3-х рабочих дней). Нарушение выявлено по 6 закупкам, что составило 19 %
от общего количества проверенных закупок (стр. 10 настоящего акта).
* ч. 2 ст. 8, ч. 1, 5 ст. 24, ч. 2 ст. 48, п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», так как Заказчиком, без использования конкурентных способов определения исполнителя (аукцион, конкурс), заключен контракт на оказание услуг международной связи, не отнесённых к сфере деятельности субъектов естественной монополии с единственным исполнителем, не являющимся субъектом естественной монополии. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 3 %
от общего количества проверенных закупок (стр. 11 настоящего акта).

Таким образом, из 32 проверенных закупок в 16 закупках (50 % от общего количества проверенных закупок) выявлено 22 нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1. По нарушениям, указанным в п. 1, пп. 2.1 – 2.4 п. 2 Раздела II, п. 1, 2 Раздела III, п. 1, 2 Раздела IV, Разделе V настоящего акта, содержащим признаки административных правонарушений, материалы плановой проверки передать в соответствующий компетентный орган.

Руководитель Инспекции,

начальник отдела контроля в сфере закупок Д.А. Шайтан

Член Инспекции,

инспектор отдела контроля в сфере закупок Е.С. Галицкая

Член Инспекции,

инспектор отдела контроля в сфере закупок А.М. Глотова

Согласовано:

Заместитель Председателя

Контрольно-счетной палаты города В.И. Жуков

Приложение 1 к акту проверки
от 17.10.2016 № 4

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации,
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, использованных в ходе плановой проверки.

* + 1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
		2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
		3. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».
		4. Постановление Правительства Российской Федерации от  17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;
		5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок».
		6. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения».
		7. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».
		8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».
		9. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».
		10. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».
		11. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
		12. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
		13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013
		№ 2019-р «О перечне товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме».
		14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».
		15. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».
		16. Постановление Администрации города Сургута от 19.02.2014 № 1131 «Об утверждении регламента организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании городской округ город Сургут».
		17. Извещения об осуществлении закупки.
		18. Конкурсная документация и документация об аукционах в электронной форме.
		19. Протоколы рассмотрения заявок аукционов в электронной форме, протоколы рассмотрения и оценки заявок на участие в открытых конкурсах.
		20. Информация, размещённая на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Приложение 2 к акту проверки
от 17.10.2016 № 4

Нарушения, выявленные в ходе плановой проверки
в МКУ «ССЦ»

| **№ п/п** | **Вид нарушения** | **Норма****закона** | **Признаки нарушения КРФоАП, норма, общеекол-во** | **Кол-во нарушений, ед.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Специалист, назначенный контрактным управляющим МКУ «ССЦ» не имеет высшего (дополнительного профессионального) образования в сфере закупок или профессионального (дополнительного профессионального образования) в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. | ст. 9, ч. 6 ст. 38,ч. 23 ст. 112 Закона№ 44-ФЗ | - | 1 |
| 2. | В 2015 году МКУ «ССЦ» осуществлены закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у СМП, СОНКО в размере менее чем 15 % совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом требований ст. 30 Закона № 44-ФЗ. | ч. 1 ст. 30Закона № 44-ФЗ | ч. 11 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 3. | В абзаце 1 позиции 2 раздела II отчёта указан общий объём финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчётном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, который не был рассчитан как сумма значений, предусмотренных абзацами 2 – 6 указанной позиции. В абзаце 1 позиции 2 Заказчиком указан объём финансового обеспечения 4 925,1 тыс.руб., в то время как сумма значений, предусмотренных абзацами 2 – 6 позиции 2, составляет 5 917,63 тыс.руб. | пп. «б» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта» | ч. 1.4 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 4. | В позиции 4 раздела II отчёта указан неверный объём закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКОв отчётном году. В частности, объём закупок, подлежащий осуществлению у СМПи СОНКО, указан в размере 738,8 тыс.руб. (15 % от суммы 4 925,1 тыс.руб.), в то время как надлежало отразить 887,64 тыс.руб. (15 % от суммы 5 917,63 тыс.руб.). | пп. «д» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта» | ч. 1.4 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 5. | В позиции 8 раздела II отчёта указана завышенная доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчётном году. В частности, вместо 9,59 % указана доля 11,53 %. | пп. «з» п. 2 «Требований к заполнению формы отчёта» | ч. 1.4 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 6. | В позиции 3 раздела III отчёта отражены уникальные номера реестровых записей контрактов, не заключенных по основаниям, предусмотренным ч. 1.1 ст. 30 Закона№ 44-ФЗ. | пп. «в» п. 3 «Требований к заполнению формы отчёта» | ч. 1.4 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 7. | Условиями проекта контракта (муниципального контракта) не установлено, что предусмотренная в нём цена является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта. | ч. 2 ст. 34Закона № 44-ФЗ | ч. 4.2 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 8. | В п. 8 формы № 1 «Заявка на участие в конкурсе» включено требование к участникам конкурса о принятии ими на себя обязательства по подписанию контракта в случае если их предложение окажется лучшим после предложений победителя конкурса, а победитель конкурса уклонится от заключения контракта. При этом, в данном случае в силу закона подписание контракта для участника конкурса должно быть правом, а не обязанностью. | ч. 5 ст. 54Закона № 44-ФЗ | ч. 4.2 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 9. | Заказчик в установленные сроки не размещал на официальном сайте zakupki.gov.ru отчёты об исполнении муниципальных контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения, а также информацию о поставленном товаре, оказанной услуге, в том числе в случае регулярной (ежемесячно, по факту поставки товара, оказания услуг и т.п.) приёмки и оплаты поставленного товара, оказанной услуги по муниципальным контрактам. По ряду закупок информация и отчёты были размещены Заказчиком с нарушением установленного срока, непосредственно перед началом проведения настоящей плановой проверки. | ст. 7, ч. 1, 7, 9, 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ,п. 3 Положения № 1093 | ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП | 13 |
| 10. | Заказчик принимал и оплачивал поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги по муниципальным контрактам, но информацию о такой приёмке (документы о приёмке) и оплате направлял в Федеральное казначейство с нарушением срока, установленного законом (в течение 3-х рабочих дней). | п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов | ч. 2 ст. 7.31 КРФоАП | 6 |
| 11. | Заказчиком, без использования конкурентных способов определения исполнителя (аукцион, конкурс), заключен контракт на оказание услуг международной связи, не отнесённых к сфере деятельности субъектов естественной монополии с единственным исполнителем, не являющимся субъектом естественной монополии. | ч. 2 ст. 8, ч. 1, 5 ст. 24, ч. 2 ст. 48, п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановления Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи». | ч. 2 ст. 7.29 КРФоАП | 1 |
|  | ИТОГО: | 27 | 28 |

1. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Закон № 44-ФЗ» в соответствующих падежах следует понимать «Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». [↑](#footnote-ref-1)
2. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Регламент организации закупок № 1131» в соответствующих падежах следует понимать «Регламент организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании городской округ город Сургут, утверждённый постановлением Администрации города Сургута от 19.02.2014 № 1131 «Об утверждении регламента организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании городской округ город Сургут»». [↑](#footnote-ref-2)
3. До 01.01.2016 официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. После 01.01.2016 в Единой информационной системе. [↑](#footnote-ref-3)
4. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «НМЦК» следует понимать «начальная (максимальная) цена контракта» и «цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». [↑](#footnote-ref-4)
5. Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. [↑](#footnote-ref-5)
6. Осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». [↑](#footnote-ref-6)
7. Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в  соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-7)
8. Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. [↑](#footnote-ref-8)
9. Осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в  соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». [↑](#footnote-ref-9)
10. Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ст. 9 Закона № 44-ФЗ: «контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика… на  профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок»; «заказчики… принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путём повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-11)
12. Ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ: «работники контрактной службы… должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок». [↑](#footnote-ref-12)
13. Ч. 23 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в переходный период предусмотрено, что «до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». [↑](#footnote-ref-13)
14. Удостоверение о повышении квалификации (по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объёме 72 учебных часов), регистрационный номер 002880 УО-РАНХиГС-ИПК ГМУ. [↑](#footnote-ref-14)
15. Например, извещения по закупкам №№0187300006516000180, 0187300006516000314, 0187300006515001863, 0187300006515001241 и другие. [↑](#footnote-ref-15)
16. Ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ: «… По итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до  1  апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. …». [↑](#footnote-ref-16)
17. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «СМП» следует понимать «субъект(ы) малого предпринимательства». [↑](#footnote-ref-17)
18. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «СОНКО» следует понимать «социально ориентированные некоммерческие организации». [↑](#footnote-ref-18)
19. Ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ: «При определении объёма закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчёт совокупного годового объёма закупок **не включаются закупки**:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).». [↑](#footnote-ref-19)
20. Ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ: «Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме **не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок**, **рассчитанного с учётом части 1.1. настоящей статьи**, путём: 1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; 2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.». [↑](#footnote-ref-20)
21. Ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КРФоАП): «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.». [↑](#footnote-ref-21)
22. Приложение «Требования к заполнению формы отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» к Правилам подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»». [↑](#footnote-ref-22)
23. Ч. 1.4 ст. 7.30 КРФоАП: «Размещение должностным лицом заказчика… в единой информационной системе в сфере закупок… информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок…, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.». [↑](#footnote-ref-23)
24. Согласно ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ. [↑](#footnote-ref-24)
25. Должна быть рассчитана как процентная доля объёма закупок, указанного в позиции 7 отчёта, по отношению к совокупному годовому объёму закупок, рассчитанному с учётом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 отчёта. [↑](#footnote-ref-25)
26. Муниципальный контракт от 18.04.2016 № 7 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Цена контракта 109 221 (Сто девять тысяч двести двадцать один) рубль 12 копеек. Исполнитель – ООО «СОГАЗ». [↑](#footnote-ref-26)
27. Ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: «при заключении контракта указывается, что цена контракта является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта…». [↑](#footnote-ref-27)
28. Проект контракта является неотъемлемой частью конкурсной документации (Раздел IV), утверждённой Заказчиком. [↑](#footnote-ref-28)
29. Ч. 4.2 ст. 7.30 КРФоАП: «Утверждение конкурсной документации… с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок..., влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трёх тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-29)
30. Ч. 5 ст. 54 Закона № 44-ФЗ: «Проект контракта в случае согласия участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, заключить контракт составляется заказчиком путём включения в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации, условий исполнения контракта, предложенных этим участником. Проект контракта подлежит направлению заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя конкурса уклонившимся от заключения контракта. Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанными экземплярами контракта этот участник обязан предоставить обеспечение исполнения контракта.». [↑](#footnote-ref-30)
31. П. 8 формы № 1 «Заявка на участие в конкурсе»: «В случае если наши предложения будут лучшими после предложений победителя конкурса, а победитель конкурса будет признан уклонившимся от заключения контракта, мы обязуемся подписать данный контракт на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с требованиями конкурсной документации и условиями нашего коммерческого предложения»*.* [↑](#footnote-ref-31)
32. Входит в состав конкурсной документации, утверждённой Заказчиком. [↑](#footnote-ref-32)
33. Подобная позиция подтверждается решениями Федеральной антимонопольной службы России от 01.10.2015 по делу № К-1238/15
(пункт 4), от 25.11.2015 по делу № ВП-161-1/15 (пункт 5), а также постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 27.04.2015 по делу № А63-10059/2014. [↑](#footnote-ref-33)
34. Ст. 7 Закона № 44-ФЗ: «1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. 2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем её размещения в единой информационной системе. 3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещённая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.». [↑](#footnote-ref-34)
35. Ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: 1) приёмку поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; 2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; 3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьёй 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.». [↑](#footnote-ref-35)
36. Ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Приёмка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приёмке, который подписывается заказчиком (в случае создания приёмочной комиссии подписывается всеми членами приёмочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. …». [↑](#footnote-ref-36)
37. Ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчёте, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:
1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта; 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением; 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.». [↑](#footnote-ref-37)
38. Ч. 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчёта, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчёта определяются Правительством Российской Федерации.». [↑](#footnote-ref-38)
39. «Отчёт размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня: а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приёмке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приёмочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта; б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приёмке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приёмочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком; в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя … либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.». [↑](#footnote-ref-39)
40. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Положение № 1093» следует понимать «Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения». [↑](#footnote-ref-40)
41. Муниципальный контракт от 06.01.2015 № 1 на оказание услуг по уборке административных и бытовых помещений. Цена контракта 316 407 (Триста шестнадцать тысяч четыреста семь) рублей 00 копеек. Исполнитель - ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА». [↑](#footnote-ref-41)
42. Муниципальный контракт от 06.01.2015 № 2 на оказание услуг по вывозу твердо-бытовых отходов для МКУ «Сургутский спасательный центр». Цена контракта 9 130 (Девять тысяч сто тридцать) рублей 00 копеек Исполнитель - Общество с ограниченной ответственностью «Управление механизации и транспорта «Спецавтотранссервис». [↑](#footnote-ref-42)
43. Муниципальный контракт от 12.01.2015 № 3 на оказание услуг по зимнему содержанию территории. Цена контракта 165 487 (Сто шестьдесят пять тысяч четыреста восемьдесят семь) рублей 05 копеек. Исполнитель – ООО «СпецТрансАвто». [↑](#footnote-ref-43)
44. Муниципальный контракт от 27.01.2015 № 4 на поставку топлива через сеть автозаправочных станций, расположенных на территории города Сургута и Сургутского района для МКУ «Сургутский спасательный центр» в 1 квартале 2015 года (товар необходимый для нормального жизнеобеспечения). Цена контракта 623 380 (Шестьсот двадцать три тысячи триста восемьдесят) рублей 40 копеек. [↑](#footnote-ref-44)
45. Муниципальный контракт от 21.12.2015 № 1 на оказание услуг по зимнему содержанию территории. Цена контракта 124 200 (Сто двадцать четыре тысячи двести) рублей 60 копеек. Исполнитель – ООО «СпецТрансАвто». [↑](#footnote-ref-45)
46. Муниципальный контракт от 22.12.2015 № 2 на поставку топлива с заправкой автотранспортных средств (товар необходимый для нормального жизнеобеспечения) в 1 квартале 2016 года. Цена контракта 560 776 (Пятьсот шестьдесят тысяч семьсот семьдесят шесть) рублей 86 копеек. Поставщик – ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи». [↑](#footnote-ref-46)
47. Муниципальный контракт от 28.12.2015 № 3 на оказание услуг по организации общественного питания для МКУ «Сургутский спасательный центр». Цена контракта 1 016 918 (Один миллион шестнадцать тысяч девятьсот восемнадцать) рублей 01 копейка. Исполнитель - Автономное учреждение профессионального образования ХМАО - Югры «Сургутский политехнический колледж». [↑](#footnote-ref-47)
48. Муниципальный контракт от 29.12.2015 № 4 на оказание услуг по уборке помещений в первом полугодии 2016г. Цена 98 307 (Девяносто восемь тысяч триста семь) рублей 03 копейки. Исполнитель – ООО «Профсервис - Урал». [↑](#footnote-ref-48)
49. Муниципальный контракт от 06.05.2016 № 10 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств. Цена контракта 133 000 (Сто тридцать три тысячи) рублей 00 копеек. Исполнитель – ИП Халиков Р.К.. [↑](#footnote-ref-49)
50. Муниципальный контракт от 17.05.2016 № 13 на поставку запасных частей к автотранспорту. Цена контракта 142 083 (Сто сорок две тысячи восемьдесят три) рубля 02 копейки. Поставщик – ИП Федоров Ю.В. [↑](#footnote-ref-50)
51. Муниципальный контракт от 24.05.2016 № 14 на поставку запасных частей для лодочных моторов. Цена контракта 158 999 (Сто пятьдесят восемь тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 98 копеек. Поставщик – ИП Прудников А.М.. [↑](#footnote-ref-51)
52. Муниципальный контракт от 20.06.2016 № 15 на поставку топлива с заправкой автотранспортных средств (товар, необходимый для нормального жизнеобеспечения) в 3 квартале 2016 года. Цена контракта 934 478 (Девятьсот тридцать четыре тысячи четыреста семьдесят восемь) рублей 90 копеек. Поставщик – ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи». [↑](#footnote-ref-52)
53. Муниципальный контракт от 20.06.2016 № 16 на оказание услуг по уборке помещений во втором полугодии 2016г. Цена контракта 114 744 (Сто четырнадцать тысяч семьсот сорок четыре) рубля 23 копейки. Исполнитель - ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА». [↑](#footnote-ref-53)
54. Ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП: «Неразмещение должностным лицом заказчика… в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.». [↑](#footnote-ref-54)
55. П. 10 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ «В реестр контрактов включаются следующие документы и информация: … 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация … о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;». [↑](#footnote-ref-55)
56. П. 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ «В реестр контрактов включаются следующие документы и информация: … 13) документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;». [↑](#footnote-ref-56)
57. Ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ: «3. … Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в *Федеральное казначейство* в течение трёх рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приёмки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.». [↑](#footnote-ref-57)
58. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Правила ведения реестра контрактов» следует понимать «Правила ведения реестра контрактов, утверждённые Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»». [↑](#footnote-ref-58)
59. Муниципальный контракт от 06.01.2015 № 1 на оказание услуг по уборке административных и бытовых помещений. Цена контракта 316 407 (Триста шестнадцать тысяч четыреста семь) рублей 00 копеек. Исполнитель - ООО «ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА». [↑](#footnote-ref-59)
60. Муниципальный контракт от 25.03.2015 № 6 на поставку топлива через сеть автозаправочных станций, расположенных на территории города Сургута и Сургутского района для МКУ «Сургутский спасательный центр» во 2 квартале 2015 года (товар необходимый для нормального жизнеобеспечения). Цена контракта 836 801 (Восемьсот тридцать шесть тысяч восемьсот один) рубль 55 копеек. Поставщик – ООО «Петролстарт». [↑](#footnote-ref-60)
61. Муниципальный контракт от 25.03.2016 № 5 на поставку топлива с заправкой автотранспортных средств (товар необходимый для нормального жизнеобеспечения) во 2 квартале 2016 года. Цена контракта 832 382 (Восемьсот тридцать две тысячи триста восемьдесят два) рубля 23 копейки. Поставщик – ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи». [↑](#footnote-ref-61)
62. Ч. 2 ст. 7.31 КРФоАП: «… непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками… информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок…, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.». [↑](#footnote-ref-62)
63. Ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ: «Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.». [↑](#footnote-ref-63)
64. Ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ: «Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)». [↑](#footnote-ref-64)
65. Ч.5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ: «Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки». [↑](#footnote-ref-65)
66. Ч. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ: «Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путём проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона». [↑](#footnote-ref-66)
67. П. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ: «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в  следующих случаях: 1) осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария». [↑](#footnote-ref-67)
68. П. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»: «1. Настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах: … услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;…». [↑](#footnote-ref-68)
69. Договор от 01.04.2015 № 21540310 на оказание услуг местной, междугородной и международной связи для МКУ «Сургутский спасательный центр». Цена контракта 62 503 (Шестьдесят две тысячи пятьсот три) рубля 91 копейка. Исполнитель – ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком». [↑](#footnote-ref-69)
70. Ч. 2 ст. 7.29 КРФоАП: «Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путём проведения конкурса или аукциона, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.». [↑](#footnote-ref-70)