Контрольно-счетная палата города Сургута

АКТ № 3

по результатам плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2015 году и текущем периоде 2016 года муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»

г. Сургут, ул. Рыбников, 31/3    «17» октября 2016 года

На основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты города  
от 25.08.2016 № 01-06-118/КСП «О проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2015 году и текущем периоде 2016 года муниципальным бюджетным учреждением «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»» (с изменениями) проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности».

Проверка проведена в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 99 Закона № 44-ФЗ[[1]](#footnote-1), п. 2 плана проверок в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на II полугодие 2016 года, утверждённого распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города от 08.06.2016 № 01-06-98/КСП, уведомлением от 25.08.2016 № 01-27-1049/16-0-0.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Предмет проверки: процедура осуществления закупок.

Период проведения проверки – с 01.09.2016 по 30.09.2016. Срок составления акта проверки – 17.10.2016.

Проверка проведена инспекцией Контрольно-счетной палаты города Сургута (далее – Инспекция) в составе:

* инспектора отдела контроля в сфере закупок Глотовой Анны Михайловны (руководитель Инспекции);
* начальника отдела контроля в сфере закупок Шайтан Дмитрия Анатольевича (член Инспекции);
* инспектора отдела контроля в сфере закупок Галицкой Евгении Сергеевны (член Инспекции).

Метод проведения проверки – выборочный.

Сведения о субъекте контроля: заказчик (муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности»), ИНН 8602003331, адрес местонахождения: 628401, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Сургут, улица Рыбников, дом 31, корпус 3.

Объект контроля: муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – МБУ «УЛПХиЭБ», Заказчик, Учреждение).

МБУ «УЛПХиЭБ» создано путём изменения типа муниципального автономного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» на основании распоряжения Администрации города от 27.12.2010 № 3931[[2]](#footnote-2). Учреждение зарегистрировано в качестве юридического лица и осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утверждённым распоряжением Администрации города от 16.03.2011 № 511[[3]](#footnote-3).

В соответствии с Регламентом организации закупок № 1131[[4]](#footnote-4) МБУ «УЛПХиЭБ» осуществляет следующие полномочия в сфере закупок товаров, работ, услуг:

* планирование закупок;
* обоснование закупок;
* определение способа закупки и условий её осуществления;
* разработку и утверждение документации о закупке, в том числе технического задания, в соответствии с Законом № 44-ФЗ;
* определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ;
* подготовку проекта контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ и типовыми контрактами, типовыми условиями контрактов (после их утверждения и размещения в единой информационной системе);
* подписание контракта;
* исполнение контракта.

Утверждённая документация о закупках и извещение об осуществлении закупок размещается уполномоченным органом по определению поставщика (подрядчика и исполнителя) – департаментом по экономической политике (управлением муниципальных закупок) Администрации города на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru[[5]](#footnote-5) (далее – официальный сайт zakupki.gov.ru).

По информации МБУ «УЛПХиЭБ» всего в проверяемый период (с 01.01.2015 по 30.09.2016) размещено закупок с НМЦК[[6]](#footnote-6) на общую сумму 162 775 173 (Сто шестьдесят два миллиона семьсот семьдесят пять тысяч сто семьдесят три) рубля 77 копеек.

В 2015 году осуществлено 240 закупок с НМЦК на общую сумму 84 912 704 (Восемьдесят четыре миллиона девятьсот двенадцать тысяч семьсот четыре) рубля 24 копейки, из них:

* 65 закупок (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 58 284 682 (Пятьдесят восемь миллионов двести восемьдесят четыре тысячи шестьсот восемьдесят два) рубля 27 копеек;
* 11 закупок (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 5 898 797 (Пять миллионов восемьсот девяносто восемь тысяч семьсот девяносто семь) рублей 18 копеек;
* 160 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4[[7]](#footnote-7) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 5 570 194 (Пять миллионов пятьсот семьдесят тысяч сто девяносто четыре) рубля 15 копеек;
* 3 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 29[[8]](#footnote-8) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 14 729 029 (Четырнадцать миллионов семьсот двадцать девять тысяч двадцать девять) рублей 00 копеек;
* 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 8[[9]](#footnote-9) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 430 001 (Четыреста тридцать тысяч один) рубль 64 копейки.

За период с 01.01.2016 по 30.09.2016 размещено 174 закупки с НМЦК на общую сумму 77 862 469 (Семьдесят семь миллионов восемьсот шестьдесят две тысячи четыреста шестьдесят девять) рублей 53 копейки, из них:

* 24 закупки (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 68 469 532 (Шестьдесят восемь миллионов четыреста шестьдесят девять тысяч пятьсот тридцать два) рубля 12 копеек;
* 7 закупок (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 4 263 716 (Четыре миллиона двести шестьдесят три тысячи семьсот шестнадцать) рублей 75 копеек;
* 142 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 4 763 265 (Четыре миллиона семьсот шестьдесят три тысячи двести шестьдесят пять) рублей 40 копеек;
* 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 89 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 365 955 (Триста шестьдесят пять тысяч девятьсот пятьдесят пять) рублей 26 копеек.

Проверкой охвачено 77 закупок, из них:

1. 2015 год:

* 31 закупка (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 60 932 258 (Шестьдесят миллионов девятьсот тридцать две тысячи двести пятьдесят восемь) рублей 17 копеек;
* 10 закупок (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 10 032 148 (Десять миллионов тридцать две тысячи сто сорок восемь) рублей 50 копеек;
* 3 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 298 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 14 729 029 (Четырнадцать миллионов семьсот двадцать девять тысяч двадцать девять) рублей 00 копеек;
* 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 89 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 430 001 (Четыреста тридцать тысяч один) рубль 64 копейки.

1. За период с 01.01.2016 по 30.09.2016:

* 24 закупки (состоявшиеся аукционы в электронной форме) с НМЦК 68 469 532 (Шестьдесят восемь миллионов четыреста шестьдесят девять тысяч пятьсот тридцать два) рубля 12 копеек;
* 7 закупок (несостоявшиеся аукционы в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вследствие признания аукциона в электронной форме несостоявшимся) с НМЦК 4 263 716 (Четыре миллиона двести шестьдесят три тысячи семьсот шестнадцать) рублей 75 копеек;
* 1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 89 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с НМЦК 365 955 (Триста шестьдесят пять тысяч девятьсот пятьдесят пять) рублей 26 копеек.

Выводы, указанные в настоящем акте, сформированы по результатам проверки представленных Заказчиком документов и информации, а также сведений, размещённых на официальном сайте zakupki.gov.ru.

По результатам проверки установлено следующее.

1. План-график

В соответствии с пп. «м» пп. 2 ч. 5 «Особенностей»[[10]](#footnote-10), в столбце 12 плана-графика указывается срок исполнения контракта*.* При этом, *«…В случае если контрактом предусмотрены поэтапное исполнение контракта и его оплата, указываются сроки исполнения отдельных этапов, если периодичная поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг - периодичность поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (ежедневно, еженедельно, два раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, раз в полгода)*».

В нарушение вышеуказанного требования, в некоторых позициях[[11]](#footnote-11) плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год[[12]](#footnote-12) не указаны сроки исполнения отдельных этапов контракта или периодичность поставки товара, выполнения работ.

1. Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и  
   социально ориентированных некоммерческих организаций

При проверке отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год выявлено, что в позиции 1 раздела III «Информация о заключенных контрактах» содержатся сведения о 2 (двух) контрактах[[13]](#footnote-13), которые не должны быть включены в отчёт, так как извещения и документации по данным закупкам не содержат ограничения на участие в них только СМП[[14]](#footnote-14) или СОНКО[[15]](#footnote-15), предусмотренного  
ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

1. Конкурсы

В проверяемом периоде[[16]](#footnote-16) конкурсы Заказчиком не проводились.

1. Аукционы
2. В нарушение ст. 22, п. 1[[17]](#footnote-17) ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, положений Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК[[18]](#footnote-18), Заказчиком не выполнялись отдельные требования по определению и обоснованию НМЦК, а также включению такого обоснования в утверждаемую им документацию об аукционе в электронной форме, а именно:
   1. В нарушение ч. 2[[19]](#footnote-19) ст. 22, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком произведено обоснование НМЦК на основании информации о рыночных ценах конкретного товара одной торговой марки, без учёта рыночных цен идентичных или однородных товаров других торговых марок[[20]](#footnote-20).

Так, согласно документации об аукционе в электронной форме на поставку сварочного генератора[[21]](#footnote-21) Заказчиком для определения и обоснования НМЦК был использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Заказчиком было получено 3 (три) коммерческих предложения от ООО «Омега-Трейд» (вх. № 061-01-989/15 от 25.09.2015), ООО «ЗАПСИБИНЦЕНТР» (вх. № 061-01-991/15 от 25.09.2015), ООО «ПрофЭлектро» (вх. № 061-01-990/15 от 25.09.2015), которые содержали информацию о цене только сварочного генератора «ESE 804 SDBS-DC» торговой марки «Endress», без учёта иных (идентичных или однородных) торговых марок.

Подобные нарушения были выявлены в следующих закупках:

на поставку грузопассажирского автомобиля[[22]](#footnote-22), где Заказчиком для обоснования НМЦК использованы 3 (три) коммерческих предложения от ООО «АВТОЦЕНТРГАЗЮГРА» (вх. № 061-01-1030/1/15-0-0 от 01.10.2015), ЗАО «УралавтоГАЗсервис» (вх. № 061-01-1030/2/15-0-0 от 01.10.2015), ООО «Автоград ГАЗ» (вх. № 061-01-1030/15-0-0 от 01.10.2015), содержавшие информацию о ценах и технических характеристиках только грузопассажирского автомобиля ГАЗ-2705, без учёта иных (идентичных или однородных) торговых марок;

* на поставку компьютерной техники для нужд МБУ «УЛПХиЭБ»[[23]](#footnote-23), где Заказчиком для обоснования НМЦК использованы 3 (три) коммерческих предложения от ООО «РемМарк» (вх. № 061-01-1049/15 от 08.10.2015), ООО «Компакт ПК» (вх. № 061-01-1049/2 от 08.10.2015), ООО «К-СИСТЕМ» (вх. № 061-01-1049/1 от 08.10.2015), содержавшие информацию о ценах и технических характеристиках только персонального компьютера модели «ProDesk 400» торговой марки «HewlettPackard» и только монитора «E2436V» торговой марки «АОС», без учёта иных (идентичных или однородных) торговых марок.
  1. В нарушение ч. 2, 3[[24]](#footnote-24) ст. 22 Закона № 44-ФЗ, при определении и обосновании НМЦК путём применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), Заказчик использовал информацию о рыночных ценах работ, которые не являлись идентичными работам, составляющим объект закупки.

Так, в рамках закупки на выполнение работ по санитарным рубкам и рубкам по очистке леса от захламлённости[[25]](#footnote-25), расчёт НМЦК произведён на основании 3 (трёх) коммерческих предложений, полученных от ИП Сизенцева Наталья Викторовна (вх. № 061-01-262 от 21.03.2016), ОАО Лесосервисная компания «Югралесхоз» (вх. № 061-01-244 от 17.03.2016), ООО «НЕСТОР-Автодор» (вх. № 061-01-245 от 17.03.2016), которыми предлагались расценки на выполнение объёма работ исходя из определенного количества деревьев. В свою очередь, в п. 5 Раздела II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, выполнение работ предусмотрено исходя из единицы измерения «усл.ед.» и требуемого объёма «1» по каждому виду работ. Более подробная информация изложена в таблице 1.

*Таблица 1. Информация, содержащаяся в документации о закупке и в коммерческих предложениях.*

| **№ п/п** | **Сведения, содержащиеся в коммерческих предложениях** | | | | | **Сведения, содержащиеся в п. 5 Раздела II «Техническое задание»** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование работ** | **Объём** | | | **Наименование работ** | | **Объём** | |
| **Ед. изм.** | **Кол-во** | **Стоимость** |  | | **Ед. изм.** | **Кол-во** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | 8 |
| 1. | Валка деревьев мягких пород с корня, диаметр стволов: до 20 см, сухостой | шт. | 930 | 34 410 | Валка деревьев мягких пород с корня, диаметр стволов: до 20 см, сухостой **из расчета на 15 га (ориентировочно 930 штук)** | | усл. ед. | 1 |
| 2. | Переноска навалочных грузов на носилках и другой малоёмкой таре с погрузкой броском, выгрузкой броском или опрокидыванием: добавлять на каждые следующие 10 м | тн. | 357 | 510 510 | Переноска навалочных грузов на носилках и другой малоёмкой таре с погрузкой броском, выгрузкой броском или опрокидыванием: добавлять на каждые следующие 10 м **из расчета на 15 га (ориентировочно 357 тонн)** | | усл. ед. | 1 |

Более того, отметим, что и запросы[[26]](#footnote-26) Заказчика о предоставлении ценовой информации содержали работы с указанием единицы измерения «шт.» либо «тн.»   
с указанием объёма в количественном выражении и стоимости за единицу работы. Таким образом, используемые коммерческие предложения содержали условия, несопоставимые с условиями, указанными в техническом задании документации об электронном аукционе, что является нарушением ст. 22 Закона № 44-ФЗ. Учитывая то, что обоснование НМЦК является составляющей документации об аукционе в электронной форме, информация, используемая при расчёте НМЦК должна быть сопоставима с условиями планируемой закупки.

Указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2[[27]](#footnote-27) ст. 7.30 КРФоАП.

1. В нарушение ч. 2[[28]](#footnote-28) ст. 8, п. 1[[29]](#footnote-29) ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком в Разделе II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме[[30]](#footnote-30) при описании объекта закупки (грузопассажирский автомобиль) использованы функциональные и качественные характеристики, совокупности которых наиболее полно соответствует автомобиль марки ГАЗ-2705, что ограничивает конкуренцию между товарами различных торговых марок и влечёт за собой ограничение числа участников закупок.

Данный вывод Инспекции основан на результатах исследования и анализа официальной, общедоступной информации, содержащейся на сайтах производителей товаров, реализуемых на рынке различными поставщиками и которая содержалась во всех коммерческих предложениях потенциальных поставщиков, представленных по запросам для целей обоснования НМЦК, письменных пояснений Заказчика, а также на результатах проведённого сравнительного[[31]](#footnote-31) анализа характеристик необходимого грузопассажирского автомобиля ГАЗ-2705 и автомобилей с наиболее приближенными к нему характеристиками (см. таблицу 2).

*Таблица 2. Сравнительный анализ характеристик грузопассажирских автомобилей.*

| **Наименование параметра** | **Наименование параметров, указанных в техническом задании** | **ГАЗ-2705** | **УАЗ-390995** | **ГАЗ Соболь 27527** | **Renault Master (фургон)** | **Mercedes-Benz Sprinter** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Длина | не менее 4600 мм | 5475 | **4390\*** | 4810 | 6198 | 5640 |
| Ширина | не менее 2000 мм | 2075 | 2100 (с зеркалами) | 2030 | 2470 (с зеркалами) | **1933\*** |
| Высота | не менее 2000 мм | 2285 | 2085 | 2200 | 2533 | 2595 |
| Клиренс | не менее 165 мм | 170 | 205 | **150\*** | 181 | нет данных |
| Полная масса | не менее 3500 кг | 3500 | **2830\*** | **2800\*** | 3500 | 3500 |
| Внутренняя длина грузового отдела | не менее 1900 мм | 1970 | **1300\*** | **1330\*** | 3733 | 2030 |
| Внутренняя ширина грузового отдела | не менее 1800 мм | 1840 | 1818 | 1830 | **1765\*** | **1685\*** |
| Внутренняя высота грузового отдела | не менее 1500 мм | 1535 | **1315\*** | 1530 | 1798 | 1818 |
| Тип кузова | Цельно-металлический фургон | Цельно-металлический фургон | Цельно-металлический фургон | Цельно-металлический фургон | Цельно-металлический фургон | Цельнометаллический фургон |
| Количество мест для сидения | не менее 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 9 |
| Мощность двигателя | не менее 106 л.с. | 106,8 | 112,2 | 106,8 | 125 | 109 |
| Объём двигателя | не менее 2,00 л. | 2,89 | 2,7 | 2,89 | 2,3 | 2,2 |
| Трансмиссия | 5-ступенчатая механическая коробка переключения передач | 5-ступенчатая механическая коробка переключения передач | 5-ступенчатая механическая коробка переключения передач | 5-ступенчатая механическая коробка переключения передач | **6-ступенчатая\* механическая коробка переключения передач** | 5-ступенчатая механическая коробка переключения передач |
| Расход топлива | 100 км при 60 км/ч не более 11 л. | 11 | 9 | 10 | нет данных | нет данных |
| 100 км при 80 км/ч не более 13 л. | 13 | 11,2 | 12 | нет данных | нет данных |
| Объём топливного бака | не менее 60 л. | 64 | 77 | нет данных | 100 | 75 |
| Передняя подвеска | Зависимая, рессорная с телескопическим амортизаторами | Зависимая, рессорная с телескопическим амортизаторами | нет данных | **Независимая, на\* поперечных рычагах, пружинная, со стабилизатором поперечной устойчивости и гидравлическим амортизатором** | нет данных | нет данных |
| Задняя подвеска | Зависимая, рессорная с телескопическими амортизаторами | Зависимая, рессорная с телескопическими амортизаторами | нет данных | Зависимая, на двух продольных полуэллиптических рессорах с **гидравлическими\* амортизаторами** со стабилизатором | нет данных | нет данных |
| Колесная формула | 4х2 | 4х2 | **4х4\*** | 4х2 | 4х2 | 4х2 |
| Тип привода | Постоянный задний | Постоянный задний | **Полный привод\*** | Постоянный задний | Постоянный задний | Постоянный задний |
| Тормозные механизмы | Передние - дискового типа; Задние - барабанного типа; Привод гидравлический, двухконтурный, с вакуумным усилителем | Передние – дискового типа;  Задние - барабанного типа;  Привод гидравлический, двухконтурный, с вакуумным усилителем | Передние – дискового типа;  Задние - барабанного типа;  Привод гидравлический, двухконтурный, с вакуумным усилителем | Передние – дискового типа;  Задние - барабанного типа;  Привод гидравлический, двухконтурный, с вакуумным усилителем | нет данных | **Дисковые\* тормоза задних и передних колес**  Рулевой механизм с гидроусилителем |

(\*) – Примечание: жирным шрифтом выделены параметры, которые не соответствуют требованиям технического задания.

Таким образом, в документации о закупке Заказчиком выявлены такие диапазоны характеристик товара, совокупности которых наиболее полно соответствует лишь грузопассажирский автомобиль ГАЗ-2705.

Кроме того, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.11.2015, аукцион признан несостоявшимся, так как ценовое предложение сделал один участник закупки.

Аналогичное нарушение было выявлено при проверке документации об аукционе в электронной форме на поставку сварочного генератора[[32]](#footnote-32), содержащей функциональные и технические характеристики товара, совокупности которых наиболее полно соответствует сварочный генератор «ESE 804 SDBS-DC» торговой марки «Endress». Данный вывод Инспекции основан на результатах исследования и анализа официальной, общедоступной информации, содержащейся на сайтах производителей товаров, реализуемых на рынке различными поставщиками и которая содержалась во всех коммерческих предложениях потенциальных поставщиков, представленных по запросам для целей обоснования НМЦК, письменных пояснений Заказчика, а также на результатах проведённого сравнительного анализа характеристик необходимого сварочного генератора и сварочных генераторов с наиболее приближенными к нему характеристиками[[33]](#footnote-33) (см. таблицу 3).

*Таблица 3. Сравнительный анализ характеристик сварочных генераторов.*

| **Наименование параметров** | **Наименование параметров, указанных в техническом задании** | **Сварочный генератор Endress ESE 804 SDBS-DC** | **Сварочный генератор FUBAG WHS 220 DDC** | **Сварочный генератор ROBIN-SUBARU EB 6.5/400-W220R** | **Сварочный генератор Eisemann S6400** | **Сварочный генератор SDMO WELDARC 200E XL C** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Максимальная мощность: | не менее 5.0 / 3.0 кВт, не более 7.5 / 5.5 кВт | 5.7 / 5,1 кВт | 5,1 кВт | 6,3 кВт | нет данных | **4 кВт\*** |
| Номинальное напряжение: | 380 B 3~ / 220 B 1~ | 380 B 3~ / 220 B 1~ | 220/380 | 220/380 | 220/380 | 220/380 В |
| Номинальный ток | 9.4 A 3~ / 15.2 A 1~ | 9.4 A 3~ / 15.2 A 1~ | 8,6 А | нет данных | 9 А | нет данных |
| Частота напряжения | 50 Гц | 50 Гц | нет данных | нет данных | нет данных | 50 Гц |
| Класс защиты | не менее IP 23 | IP 23 | нет данных | IP 23 | IP 23 | IP 23 |
| Тип двигателя | 1 цил., 4-х такт. OHV | 1 цил., 4-х такт. OHV | 4-х такт. OHV | 4-х такт. | 4-х такт. | 4-х такт. OHV |
| Рабочий объём | не менее 300 см3 | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных |
| Мощность двигателя | не менее 10.0 л.с. | 11,5 л.с. | нет данных | **9,5 л.с.\*** | нет данных | 20 л.с. |
| Тип топлива | бензин | бензин | бензин | бензин | бензин | бензин |
| Емкость бака | не менее 7,0 л. | 7,9 л. | **6,1 л.\*** | 7 л. | **6,5 л. \*** | 35 л. |
| Время работы при ¾ нагрузки | не менее 2 ч. | 2,1 ч. | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных |
| Система пуска | реверсивный старт | реверсивный старт | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных |
| Масса | не более 80 кг | 79 кг | **87 кг\*** | **98 кг\*** | **106 кг\*** | **111 кг\*** |
| Длина | не более 900 мм | 820 мм | 870 мм | 800 мм | 740 мм | 895 мм |
| Ширина | не более 500мм | 495 мм | **560 мм\*** | **550 мм\*** | 500 мм | **570 мм\*** |
| Высота | не более 600 мм | 570 мм | 560 мм | 595 мм | 530 мм | **770 мм\*** |
| Оборудование | 2 розетки с заземлением 220 В/16 А, 1 розетка СЕЕ 380 В/16 А | 2 розетки с заземлением 220 В/16 А, 1 розетка СЕЕ 380 В/16 А | 2 розетки с заземлением 220 В/16 А, 1 розетка СЕЕ 380 В/16 А | **2 розетки с\* заземлением 220 В** | **1 розетки с\* заземлением 220 В / 16 А, 1 розетка СЕЕ 380 В/16 А** | нет данных |
| Сварочный ток, min | не более 40 А | 40 А | 40 А | 25 А | нет данных | нет данных |
| Сварочный ток, max | не менее 220 А | 220 А | 220 А | 220 А | 220 А | нет данных |
| Сварочное напряжение, min | не менее 20 В | 21,5 В | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных |
| Сварочное напряжение, max | не менее 25 В | 28,8 В | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных |
| Регулировка сварки | механическая | механическая | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных |

(\*) – Примечание: жирным шрифтом выделены параметры, которые не соответствуют требованиям технического задания.

Указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.1[[34]](#footnote-34) ст. 7.30 КРФоАП.

1. В нарушение требований ч. 1[[35]](#footnote-35), 2[[36]](#footnote-36) ст. 34, ч. 5[[37]](#footnote-37) ст. 68, ч. 10[[38]](#footnote-38) ст. 70 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком по результатам совместного аукциона в электронной форме был заключен гражданско-правовой договор на поставку, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание технических средств (реестровый номер 3860200333116000026)[[39]](#footnote-39) не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт (в частности, без пропорционального снижения НМЦК).

Так, в совместном аукционе в электронной форме принимало участие четыре заказчика[[40]](#footnote-40), в том числе МБУ «УЛПХиЭБ». Общая сумма НМЦК в размере 2 804 016,66 рублей состояла из НМЦК заказчиков, участвующих в аукционе (см. таблицу 4).

*Таблица 4. НМЦК заказчиков, участвующих в совместном аукционе.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование заказчиков,**  **участвующих в совместном аукционе** | **НМЦК, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, руб.** |
| 1. | МБУ «УЛПХиЭБ» | 232 500,00 |
| 2. | МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» | 1 904 100,00 |
| 3. | МКУ «Наш город» | 121 100,00 |
| 4. | МКУ «УИТС города Сургута» | 546 316,66 |
| **Итого (НМЦК совместного аукциона)** | | **2 804 016,66** |

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, приложению 1 «Номенклатура закупаемого товара» к Разделу II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, общее количество товара составило 123 шт. Из них для МБУ «УЛПХиЭБ» 9 шт. (см. таблицу 5).

*Таблица 5. Общее количество товара, закупаемого для МБУ «УЛПХиЭБ».*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование товара** | **Ед. изм.** | **Кол-во** | **Цена за ед. изм., руб.** | **Общая стоимость, руб.** |
| 1. | ЖК-монитор не менее 23" IPS | шт. | 6 | 12 500,00 | 75 000,00 |
| 2. | Системный блок БАЗОВАЯ конфигурация (стандартный корпус, в том числе для возможной установки аппаратных средств защиты, PCI-контроллеров) | шт. | 3 | 52 500,00 | 157 500,00 |
| **Итого** | | | **9** |  | **232 500,00** |

Пунктами 22[[41]](#footnote-41), 37[[42]](#footnote-42) Раздела I документации об аукционе в электронной форме было предусмотрено применение национального режима в соответствии с Приказом МЭР РФ № 155[[43]](#footnote-43) и определено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара. Отметим, что в силу ч. 7 Приказа МЭР РФ № 155: *«…в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров…происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств-членов Евразийского экономического союза*[[44]](#footnote-44)*, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта*». Следовательно, в случае если в заявке победителя аукциона будет предложен к поставке товар, к которому применимы требования указанной нормы, контракт должен быть заключен по предложенной им цене, сниженной ещё на 15%.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.05.2016 победителем признан участник ООО «РемМарк», который предложил наиболее низкую цену контракта - 2 046 932,34 рублей[[45]](#footnote-45) *(расчёт цены контракта с учётом снижения на 27%: общая НМЦК в сумме 2 804 016,66 рублей – 27%)*. Кроме того, им (ООО «РемМарк») был предложен к поставке товар иностранного производства (Китай)[[46]](#footnote-46). Следовательно, согласно ч. 7 Приказа МЭР РФ № 155 договор с таким победителем аукциона должен быть заключен по предложенной им цене, дополнительно сниженной ещё на 15%.

Согласно ч. 4 ст. 68 Закона № 44-ФЗ *«Электронный аукцион проводится путём снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона…».* Учитывая, что общая НМЦК совместного электронного аукциона состояла из НМЦК заказчиков, принимавших в нём участие, то НМЦК каждого заказчика, в том числе МБУ «УЛПХиЭБ», должна быть пропорционально снижена на 27%. Таким образом, при снижении НМЦК на 27%, цена для заключения гражданско-правового договора у МБУ «УЛПХиЭБ» составила 169 725,00 рублей. Более подробная информация изложена в Таблице 6.

*Таблица 6. Цена контракта каждого заказчика по результатам электронного аукциона.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **заказчика** | **НМЦК, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, руб.** | **Цена контракта каждого заказчика (НМЦК за вычетом 27%), руб.** |
| 1. | МБУ «УЛПХиЭБ» | 232 500,00 | **169 725,00**  (232 500,00 х 0,73) |
| 2. | МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» | 1 904 100,00 | **1 389 993,00**  (1 904 100,00 х 0,73) |
| 3. | МКУ «Наш город» | 121 100,00 | **88 403,00**  (121 100,00 х 0,73) |
| 4. | МКУ «УИТС города Сургута» | 546 316,66 | **398 811,06**  (546 316,66 х 0,73) |
| **Итого:** | | | **2 046 932,34** |

С учётом применения национального режима, предусмотренного ст. 14 Закона № 44-ФЗ и ч. 7 Приказа МЭР РФ № 155, в соответствии с условиями документации об аукционе в электронном форме, у МБУ «УЛПХиЭБ» общая цена для заключения договора **должна была составить 144 266,25 рублей *(****169 725,00 рублей (сумма НМЦК с учётом снижения на 27%) – 15% (национальный режим 15%).* Кроме того, в силу ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ, НМЦК каждой поставляемой единицы товара должна быть также пропорционально снижена.

Однако, гражданско-правовой договор от 02.06.2016 № 16 заключен МБУ «УЛПХиЭБ» на общую цену 119 040,00 рублей, то есть без учёта пропорционального снижения (НМЦК должна быть снижена на 27% и на 15%). Более подробная информация о цене договора для МБУ «УЛПХиЭБ» изложена в Таблице 7.

*Таблица 7. Сравнительная характеристика цен договора Заказчика.*

| ***Заказчик*** | ***Кол-во*** | ***Цена, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, руб.*** | | ***Цена,***  ***которая должна быть по результатам электронного аукциона, т.е. по факту, с учётом снижения НМЦК на 27% и применения национального режима 15%, руб.*** | | ***Цены, которые сложилась***  ***по факту заключению контрактов.*** | | | ***Разница между ценой указанной в извещении и ценой, которая должна быть по результатам электронного аукциона с учётом снижения НМЦК на 27% и применения национального режима 15%, руб.*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***за ед.*** | ***за общее***  ***кол-во*** | ***за ед.*** | ***за общее кол-во*** | | ***за ед.*** | ***за общее***  ***кол-во*** | | ***за ед. (столбец 5 – столбец 7)****\** | ***за общее***  ***кол-во (столбец 6 – столбец 8)*** | |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | | ***7*** | ***8*** | | ***9*** | ***10*** | |
| ***Вид товара*** | ***ЖК-монитор не менее 23" IPS*** | | | | | | | | | | | |
| *МБУ «УЛПХиЭБ»* | *6* | *12 500,00* | *75 000,00* | *7 756,25* | *46 537,50* | | *1 200,00* | *7 200,00* | | *- 6 556,25* | *- 39 337,50* | |
| ***Вид товара*** | ***Системный блок БАЗОВАЯ конфигурация (стандартный корпус, в том числе для возможной установки аппаратных средств защиты, PCI-контроллеров)*** | | | | | | | | | | | |
| *МБУ «УЛПХиЭБ»* | *3* | *52 500,00* | *157 500,00* | *32 576,25* | *97 728,75* | | *37 280,00* | *111 840,00* | | *+ 4 703,75* | *+ 14 111,25* | |
| *Итого разница (столбец 6 – столбец 8)* | | | | | | | | | | | *- 25 226,25* | |

(\*) – Примечание: Число с отрицательным значением – удешевление; число с положительным значением – удорожание.

По вышеизложенным фактам МБУ «УЛПХиЭБ» представлена информация[[47]](#footnote-47), из которой следовало, что *«Организатором совместного электронного аукциона являлось Муниципальное казённое учреждение «Управление информационных технологий и связи города»…23.05.2016 ответственным лицом организатора электронного аукциона на электронную почту лица, ответственного за заключение договора со стороны заказчика, были направлены расчеты победителя закупки – ООО «РемМарк» для заключения гражданско-правового договора, согласно которым цена за один Монитор АОС 23.6,, i247Vw составила 1 200 руб. 00 коп., цена за системный блок Lenovo ThinkCentre М73 TWR составила 37 280 руб. 00 коп., общая цена гражданско-правового договора для* *МБУ «УЛПХиЭБ» составила 119 040 руб.00 коп… При устных телефонных переговорах, ответственное лицо со стороны организатора аукциона…пояснила, что цены, указанные в письме с расчетами приняты другими заказчиками совместного аукциона, в виду чего у МБУ «УЛПХиЭБ» не было возможности указать цену договора в размере 144 266 руб. 25 коп., так как в результате указания данной цены общая цена заключенных контрактов по всем заказчикам была бы выше положенной на 25 226 руб. 25 коп…».*

Вместе с тем, согласно ч. 1[[48]](#footnote-48), 5[[49]](#footnote-49) ст. 25 Закона № 44-ФЗ заказчики вправе проводить совместные торги, при этом права и обязанности сторон определяются заключенным соглашением между ними, а также Правилами проведения совместных конкурсов и аукционов[[50]](#footnote-50).

Между участниками электронного аукциона было заключено Соглашение[[51]](#footnote-51), в соответствии с которым организатором торгов определено МКУ «УИТС города Сургута» и за ним закреплён перечень полномочий[[52]](#footnote-52), являющийся закрытым и не позволяющий организатору совместного аукциона самостоятельно определять цены контрактов (гражданско-правовых договоров) для заказчиков, участвующих в совместной закупке.

Из изложенного следует, что ни Законом № 44-ФЗ, ни Правилами проведения совместных конкурсов и аукционов, ни Соглашением полномочия организатора совместного аукциона МКУ «УИТС города Сургута» не предусматривают самостоятельного определения и доведения до остальных заказчиков цены, по которой последние должны заключать контракты (гражданско-правовые договоры). Более того отметим, что в соответствии с ч. 1[[53]](#footnote-53) ст. 25, ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 2, 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ, заказчики самостоятельно заключают контракты на условиях, которые были предусмотрены извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. При этом, при заключении контракта изменение его условий не допускается.

Таким образом, МБУ «УЛПХиЭБ» при заключении договора должно было указать его цену в размере 144 266,25 рублей, поскольку данная сумма рассчитана с учётом требований законодательства и результатов электронного аукциона. Между тем, МБУ «УЛПХиЭБ» заключен гражданско-правовой договор по цене 119 040,00 рублей, в результате чего нарушены ч. 1, 2 ст. 34, ч. 2, 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ. Указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1[[54]](#footnote-54) ст. 7.32 КРФоАП.

*Справочно: Отметим, что в совместном аукционе принимало участие ещё три заказчика (МКУ «Наш город», МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута», МКУ «УИТС города Сургута»).*

*Учитывая, что общая НМЦК совместного электронного аукциона состояла из НМЦК заказчиков, принимавших в нём участие, то НМЦК каждого заказчика должна быть пропорционально снижена на 27%, см. таблицу 8.*

*Таблица 8. Цена контракта каждого заказчика по результатам электронного аукциона.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **заказчика** | **НМЦК, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, руб.** | **Цена контракта каждого заказчика (НМЦК за вычетом 27%), руб.** |
| 1. | МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» | 1 904 100,00 | **1 389 993,00**  (1 904 100,00 - 27) |
| 2. | МКУ «Наш город» | 121 100,00 | **88 403,00**  (121 100,00 - 27) |
| 3. | МКУ «УИТС города Сургута» | 546 316,66 | **398 811,06**  (546 316,66 - 27) |
| **Итого:** | | | **2 046 932,34** |

*При этом, при применение национального режима, предусмотренного ст.14 Закона № 44-ФЗ и ч.7 Приказа МЭР № 155, общие цены для заключения контрактов у данных заказчиков должны были составить следующие размеры, см. таблицу 9.*

*Таблица 9. НМЦК Заказчиков совместного аукциона за вычетом 15%.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование заказчика*** | ***НМЦК  за вычетом 15%, руб.*** |
| *1.* | *МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута»* | ***1 181 494,05***  *(1 389 993,00 - 15)* |
| *2.* | *МКУ «Наш город»* | ***75 142,55***  *(88 403,00 - 15)* |
| *3.* | *МКУ «УИТС города Сургута»* | ***338 989,49***  *(398 811,06 - 15)* |

*Вместе с тем, суммы по контрактам у вышеперечисленных заказчиков составили:*

* *МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» 1 085 850,00 рублей (вместо 1 181 494,05 рублей);*
* *МКУ «Наш город» 85 000,00 рублей (вместо 75 142,55 рублей);*
* *МКУ «УИТС города Сургута» 546 182,49 рублей (вместо 338 989,49 рублей).*

*Более того, аналогично МБУ «УЛПХиЭБ», с нарушением требований ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ, у этих заказчиков произведено снижение НМЦК каждой единицы товара, подлежащего поставке. Более детальная информация изложена в Таблице 10.*

*Таблица 10. Анализ цен, которые должны были сложится по результатам аукциона в электронной форме.*

| ***Заказчик*** | ***Кол-во*** | ***Цена, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, руб.*** | | | ***Цена,***  ***которая должна быть по результатам электронного аукциона, т.е. по факту, с учётом снижения НМЦК на 27% и применения национального режима 15%, руб.*** | | ***Цены, которые сложилась***  ***по факту заключению контрактов.*** | | ***Разница между ценой указанной в извещении и ценой, которая должна быть по результатам электронного аукциона с учётом снижения НМЦК на 27% и применения национального режима 15%, руб.*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***за ед.*** | ***за общее***  ***кол-во*** | ***за ед.*** | | ***за общее кол-во*** | ***за ед.*** | ***за общее***  ***кол-во*** | ***за ед. (столбец 5 – столбец 7)****\*\** | ***за общее***  ***кол-во (столбец 6 – столбец 8)*** | |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | | ***6*** | ***7*** | ***8*** | ***9*** | ***10*** | |
| ***Вид товара*** |  | | ***ЖК-монитор не менее 23" IPS*** | | | | | |  |  | |
| *МКУ «УИТС города Сургута»* | *1* | *12 500,00* | *12 500,00* | *7 756,25* | | *7 756,25* | *1 200,00* | *1 200,00* | *- 6 556,25* | *- 6 556,25* | |
| *МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута»* | *27* | *13 300,00* | *359 100,00* | *8 252,65* | | *222 821,55* | *1 250,00* | *33 750,00* | *- 7 002,65* | *- 189 071,55* | |
| ***Вид товара*** | ***Системный блок БАЗОВАЯ конфигурация (стандартный корпус, в том числе для возможной установки аппаратных средств защиты, PCI-контроллеров)*** | | | | | | | | | | |
| *МКУ «УИТС города Сургута»* | *2* | *52 500,00* | *105 000,00* | *32 576,25* | | *65 152,50* | *37 280,00* | *74 560,00* | *+ 4 703,75* | *+ 9 407,50* | |
| *МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута»* | *20* | *52 500,00* | *1 050 000,00* | *32 576,25* | | *651 525,00* | *37 280,00* | *745 600,00* | *+ 4 703,75* | *+ 94 075,00* | |
| ***Вид товара*** | ***Внешний привод DVD*** | | | | | | | | | | |
| *МКУ «УИТС города Сургута»* | *2* | *2 333,33* | *4 666,66* | *1 447,83* | | *2 895,66* | *1 500,00* | *3 000,00* | *+ 52,17* | *+ 104,34* | |
| ***Вид товара*** | ***USB-носитель*** | | | | | | | | | | |
| *МКУ «УИТС города Сургута»* | *16* | *400,00* | *6 400,00* | *248,20* | | *3 971,20* | *345,00* | *5 520,00\** | *+ 96,80* | *+1 548,80* | |
| ***Вид товара*** | ***Системный блок БАЗОВАЯ конфигурация (миникорпус)*** | | | | | | | | | | |
| *МКУ «УИТС города Сургута»* | *9* | *45 250,00* | *407 250,00* | *28 077,63* | | *252 698,63* | *40 500,00* | *364 500,00****\**** | *+12 422,37* | *+ 111 801,37* | |
| *МКУ «Наш город»* | *2* | *45 250,00* | *90 500,00* | *28 077,63* | | *56 155,25* | *40 500,00* | *81 000,00* | *+12 422,37* | *+ 24 844,75* | |
| *МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута»* | *7* | *45 250,00* | *316 750,00* | *28 077,63* | | *196 543,38* | *40 500,00* | *283 500,00* | *+ 12 422,37* | *+ 86 956,62* | |
| ***Вид товара*** | ***ЖК-монитор не менее 21" IPS*** | | | | | | | | | | |
| *МКУ «УИТС города Сургута»* | *1* | *10 500,00* | *10 500,00* | *6 515,25* | | *6 515,25* | *1 222,49* | *1 222,49* | *- 5 292,76* | *- 5 292,76* | |
| *МКУ «Наш город»* | *2* | *7 550,00* | *15 100,00* | *4 684,78* | | *9 369,55* | *1 000,00* | *2 000,00* | *- 3 684,78* | *- 7 369,55* | |
| ***Вид товара*** | ***Источник бесперебойного питания*** | | | | | | | | | | |
| *МКУ «Наш город»* | *2* | *7 750,00* | *15 500,00* | *4 808,88* | | *9 617,75* | *1 000,00* | *2 000,00* | *- 3 808,88* | *- 7 617,75* | |
| *МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута»* | *23* | *7 750,00* | *178 250,00* | *4 808,88* | | *110 604,13* | *1 000,00* | *23 000,00* | *- 3 808,00* | *- 87 604,13* | |
| ***Итого разница (столбец 6 – столбец 8)*** | | | | | | | | | | | ***+ 25 226,39*** | |

(\*) – Примечание: В связи с увеличением количества системных блоков (миникорпус) стоимость составила 445 500,00 рублей; В связи с увеличением количества USB-носителей стоимость составила 20 700,00 рублей.

(\*\*) – Примечание: Число с отрицательным значением – удешевление; число с положительным значением – удорожание.

4. В нарушение ч. 1, 2 ст. 34, ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ, Заказчик заключал договоры с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения договора, предложенных победителем электронного аукциона, а именно:

4.1. Заказчик заключил договор от 05.07.2016 № 22 (реестровый номер 3860200333116000030)[[55]](#footnote-55) не по цене, предложенной участником закупки и без учёта внесённых изменений в документацию:

* согласно протоколу подведения итогов ценовое предложение участника (победителя) закупки составило 9 232 180,12 рублей. При этом, сторонами заключен договор по НМЦК в размере 9 278 572,98 рублей. Впоследствии было заключено дополнительное соглашение от 08.07.2016 № 1, которым цена договора приведена в соответствии с ценовым предложением победителя закупки;
* в документацию о закупке были внесены изменения в части изложения п. 10.1 раздела 2 «Техническое задание» в новой редакции[[56]](#footnote-56). Однако при заключении договора данные изменения учтены не были.
  1. При заключении договора от 08.02.2016 № 6 (реестровый номер 3860200333116000010)[[57]](#footnote-57) Заказчиком в приложение 4 к договору не включена информация о характеристиках смазочных материалов и о стране происхождения, указанная в заявке участника (см. приложение 1 к акту).
  2. При заключении договора от 23.11.2015 № 57 (реестровый номер [3860200333115000069](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3860200333115000069))[[58]](#footnote-58) Заказчиком не включена в спецификацию на поставку товара (приложение 1 к договору) информация о производителе товара и о стране происхождения товара, отражённая в заявке участника (победителя) закупки, с которым заключен контракт, а именно «производитель HP, страна происхождения Китай».
  3. При заключении договора от 30.12.2015 № 73 (реестровый номер 3860200333116000001)[[59]](#footnote-59) в позиции 7 раздела 9 «Ведомость материалов» приложения № 1 к договору Заказчик указал сведения, не соответствующие заявке, представленной победителем аукциона ООО «СветоДизайн-Югра» (см. таблицу 11). Следовательно, Заказчик в отсутствии правовых оснований заключил договор с нарушением условий исполнения договора, предложенных победителем электронного аукциона.

*Таблица 11. Сравнительный анализ сведений, указанных в заявке победителя аукциона и сведений, содержащихся в договоре.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Сведения, которые указаны в заявке победителя аукциона ООО «СветоДизайн-Югра»** | **Сведения, согласно п. 7 р. 9 приложения № 1 к гражданско-правовому договору** |
| Модульный контактор Schneider Electric СТ A9C208**34** Россия (Количество полюсов – 4Р, номинальный ток – 25 А, напряжение питания 230 В) | Модульный контактор Schneider Electric СТ А9С208**38**. Страна происхождения товара – Россия (Количество полюсов – 4Р, номинальный ток – 25 А, напряжение питания 230 В) |

*Справочно: Модульный контактор Schneider Electric СТ A9C208****34*** *отличается от модульного контактора Schneider Electric СТ А9С208****38*** *количеством полюсов, так модульный контактор СТ A9C20834 является 4-х полюсным, а модульный контактор СТ А9С20838 2-х полюсным. При этом, согласно информации с сайтов производителей электрооборудования, стоимость модульного контактора Schneider Electric СТ А9С20838 составляет 2 664,00 рублей, а стоимость модульного контракта СТ A9C20834 составляет 3 599,00 рублей.*

* 1. При заключении договора от 06.07.2015 № 31 (реестровый номер 3860200333115000039) в приложении № 2 «Ведомость выполненных работ» Заказчик указал объём работ и единицы измерения не в соответствии с заявкой участника закупок (см. таблицу 12).

*Таблица 12. Сравнительный анализ сведений, содержащихся в документации аукциона в электронной форме и сведений, содержащихся в договоре.*

| **Наименование работ** | **Сведения, содержащиеся в п. 6 Раздела II «Техническое задание»** | | **Сведения, содержащиеся в договоре от 06.07.2015 № 31** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ед. изм. | Объём работ | Ед. изм. | Объём работ |
| Подготовка вазонов для деревьев объёмом 900 л (заполнение керамзитом, слоем 20см, землей растительной, внесение минеральных удобрений) и посадка в вазоны деревьев с комом земли: Ивы ломкой шаровидной формы, в количестве 10шт., Туи западной шаровидной формы в количестве 4шт., Туи западной пирамидальной формы в количестве 2шт. | шт. | 16 | усл. ед | 1 |
| Посадка цветов в вазоны для деревьев и их содержание 3 мес. | м2 | 1,2 | усл. ед | 1 |
| Уход за деревьями, 3 мес. | шт. | 16 | усл. ед | 1 |
| Посадка цветов в декоративные вазоны для цветов, с завозом растительной земли слоем 20см (кол-во вазонов 64шт.), и их содержание 3 мес. | м2 | 12,2 | усл. ед | 1 |
| Уборка цветов с цветников и их утилизация | м2 | 13,4 | усл. ед | 1 |

Указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП.

1. В нарушение ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком вносились изменения в договоры не соответствующие требованиям законодательства о контрактной системе, а именно:

5.1. Заказчик заключил дополнительное соглашение от 08.07.2016 № 1, которым внёс изменения в существенные условия гражданско-правового договора от 05.07.2016 № 22 (реестровый номер № 3860200333116000030)[[60]](#footnote-60), в частности изменил размеры штрафных санкций, установленные в пунктах 8.4, 8.10 Договора.

Аналогичные нарушения (изменение размеров штрафных санкций) были установлены при проверке договоров с реестровыми номерами 3860200333115000072[[61]](#footnote-61), 3860200333116000028[[62]](#footnote-62).

5.2. При проверке договора от 06.07.2015 № 31 (реестровый номер 3860200333115000039)[[63]](#footnote-63) выявлено, что Заказчик заключил дополнительное соглашение от 06.08.2015 № 1, которым изменил объёмы работ, единицы измерения, стоимость за 1 единицу работ (см. таблицу 13).

*Таблица 13. Сравнительный анализ сведений, содержащихся в заключённом договоре и сведений, содержащихся в дополнительном соглашении.*

| **Состав работ** | **Сведения, содержащиеся при заключении договора от 06.07.2015 № 31** | | | **Сведения вносимые дополнительным соглашением от 06.07.2015 № 1** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ед. изм.** | **Объём работ** | **Стоимость 1 ед.** | **Ед. изм.** | **Объём работ** | **Стоимость 1 ед.** |
| Подготовка вазонов для деревьев объёмом 900 л (заполнение керамзитом, слоем 20 см, землей растительной, внесение минеральных удобрений) и посадка в вазоны деревьев с комом земли: Ивы ломкой шаровидной формы, в количестве 10 шт., Туи западной шаровидной формы в количестве 4 шт., Туи западной пирамидальной формы в количестве 2 шт. | усл. ед | 1 | 283 800,05 | шт. | 16 | 17 826,50 |
| Посадка и цветов в вазоны для деревьев и их содержание 3 мес. | усл. ед | 1 | 2 874,96 | м2 | 1,2 | 2 398,80 |
| Уход за деревьями, 3 мес. | усл. ед | 1 | 14 783,95 | шт. | 15 | 827,00 |
| 1 | 826,99 |
| Посадка цветов в декоративные вазоны для цветов, с завозом растительной земли слоем 20 см (кол-во вазонов 64шт.), и их содержание 3 мес. | усл. ед | 1 | 32 449,60 | м2 | 12,2 | 2 670,00 |
| Уборка цветов с цветников и их утилизация | усл. ед | 1 | 928,61 | м2 | 13,4 | 69,30 |

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4[[64]](#footnote-64) ст. 7.32 КРФоАП.

1. В нарушение требований ч. 1[[65]](#footnote-65), 3[[66]](#footnote-66), 4[[67]](#footnote-67) ст. 96 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком заключено дополнительное соглашение о продлении сроков исполнения договора, без предоставления соответствующего обеспечения исполнения гражданско-правового договора.

Так, Заказчиком заключен гражданско-правовой договор от 21.04.2015 № 22 на оказание услуг по оформлению участка городских лесов города Сургута в муниципальную собственность[[68]](#footnote-68) с ООО «ЧелябинскНИИгипрозем» со сроком действия по 31.12.2015. В качестве обеспечения исполнения договора представлена банковская гарантия от 17.04.2015 № БГ 105102015-2015 со сроком действия по 01.02.2016. В результате заключения сторонами дополнительного соглашения от 29.12.2015 срок действия договора был продлён до 31.12.2016.

При этом, в нарушение ч. 3, 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ не предоставлено обеспечения исполнения договора с учётом срока действия договора, продлённого на основании соглашения сторон.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП.

1. В нарушение ч. 1, п. 2[[69]](#footnote-69) ч. 3, 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ, единая комиссия по осуществлению закупок признала[[70]](#footnote-70) заявку ООО «Компания КС» соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме[[71]](#footnote-71) и допустила до участия в аукционе. На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.05.2016 комиссия признала ООО «Компания КС» победителем электронного аукциона. Подобная позиция подтверждается судебной практикой.[[72]](#footnote-72)

Между тем, единая комиссия должна была отказать ООО «Компания КС»  
в допуске к участию в электронном аукционе, так как в его заявке показатель «Модуль крупности песка» не соответствует требованиям технического задания (см. таблицу 14).

*Таблица 14. Информация о сведениях, содержащихся в документации об аукционе в электронной форме и сведениях, содержащихся в заявке участника.*

| **№ п/п** | **Наименование товара** | **Сведения, содержащиеся в техническом задании Заказчика** | **Сведения, содержащиеся в заявке участника ООО «Компания КС»** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Песок строительный | Модуль крупности: **0,7 Мк – 1,0 Мк**\* | Природный для строительных работ очень мелкий (ГОСТ 3344-83 с Изменениями №1). Истинная плотность зерен песка 1 г/см3. **Диапазон модуля крупности песка 10,7-1,0Мк**; диапазон полного остатка на сите № 0,63 в % по массе 10%. Содержание глинистых частиц: для асфальтобетона -1% по массе; для других видов дорожных работ, в т.ч. для приготовления готовых смесей -5% по массе. Содержание металлических примесей. Поддающихся ручной сортировке не превышает 3% по массе. |
| 2 | Песок | Модуль крупности: **0,7 Мк-1,0 Мк\*** | Песок (ГОСТ 3344-83 с Изменениями №1). Истинная плотность зерен песка 1 г/см3. **Диапазон модуля крупности песка 10,7-1,0Мк.** |

(\*) – Примечание: Неизменяемый диапазонный показатель.

Раздел II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме устанавливает, что «*в случае если указанный диапазон является конкретным показателем, такой диапазон отмечается «\*»»*. В этом случае участник закупки должен был указать в заявке диапазон товара (песка), соответствующий требованию технического задания.

Принимая во внимание ч. 3, 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ, комиссия должна была принять решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой «участник электронного аукциона не допускается к участию в нём в случае: …2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе».

В соответствии ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, п. 21 Раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» установлено требование о том, что первая часть заявки участника должна содержать следующее: *«согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в* [*разделе II*](#sub_4002) *«Техническое задание» настоящей документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».*

При этом, ч. 1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ прямо предусмотрено, что «*аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг*».

Таким образом, при проверке заявки участника, единая комиссия была обязана принять решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Компания КС», так как в первой части заявки данного участника закупки указывался модуль крупности песка не в соответствии с требованием документации о закупке.

*Справочно: согласно требованиям ГОСТ 3344-83[[73]](#footnote-73), песок в зависимости от размера зёрен, входящих в его состав, модуля крупности и полного остатка на сите с сеткой № 063 подразделяют на группы по крупности, см. Таблицу 15.*

*Таблица 15. Модули крупности песка.*

| ***Группа песка по крупности*** | ***Модуль крупности, Мк*** | ***Полный остаток на сите № 063, % по массе*** |
| --- | --- | --- |
| *Крупный* | *Св. 2,5* | *Св. 45* |
| *Средний* | *2,0 до 2,5* | *30 до 45* |
| *Мелкий* | *1,5 до 2,0* | *10 до 30* |
| *Очень мелкий* | *1,0 до 1,5* | *10* |

*Допускается выпуск очень мелкого песка с модулем крупности* ***от 0,7 до 1,0.*** *Следовательно, указанный в заявке ООО «Компания КС» диапазон модуля крупности песка (10,7-1,0Мк) не соответствует требованию ГОСТ 3344-83.*

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2[[74]](#footnote-74) ст. 7.30 КРФоАП.

8. В нарушение ч. 1, п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, в результате рассмотрения вторых частей заявок участника электронного аукциона на проектные (изыскательские) работы по объекту: Сквер в 20А мкр[[75]](#footnote-75), единая комиссия признала соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме вторую часть заявки ООО «Севердорпроект» (заявка № 2).

В соответствии с п. 21 раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

«…*документы, подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:*

*- свидетельство саморегулируемой организации о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства согласно пунктам приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. №624: II. Виды работ по подготовке проектной документации: 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)*».

В ходе проверки выявлено, что в составе второй части заявки ООО «Севердорпроект» отсутствует свидетельство саморегулируемой организации о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в связи с чем, единая комиссия должна была признать заявку участника не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме и отказать в заключение договора.

Указанное нарушение содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КРФоАП.

1. В нарушение п. 2[[76]](#footnote-76), 4[[77]](#footnote-77), 7[[78]](#footnote-78) ч. 2, п. 2[[79]](#footnote-79), 3[[80]](#footnote-80) ч. 6 ст. 45, ч. 10[[81]](#footnote-81) ст. 70, ч. 3[[82]](#footnote-82), 4[[83]](#footnote-83) ст. 96 Закона № 44-ФЗ, Заказчик принял банковскую гарантию, которая обеспечивает только часть обязательств подрядчика, предусмотренных документацией о закупке (проектом договора), договором от 28.12.2015 № 76[[84]](#footnote-84) (реестровый номер 3860200333115000086).

Так, представленная в качестве обеспечения исполнения гражданско-правового договора 28.12.2015 № 76 банковская гарантия ПАО «Сбербанк России» от 18.12.2015 № 67/5940/0000/637 фактически обеспечивает «неисполнение или ненадлежащие исполнение обязательств по договору». При этом, согласно требованиям, п. 28 Раздела I документации об аукционе в электронной форме, п. 7.6 проекта договора «По договору должны быть обеспечены о*бязательства Подрядчика по возмещению убытков заказчика*, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по договору, *а также обязанность выплаты неустойки (штрафа, пени), предусмотренной договором*». Соответственно, данная банковская гарантия не обеспечивает тех обязательств, которые установлены условиями проекта гражданско-правового договора и заключенного договора от 28.12.2015 № 76, а именно обязательства по выплате (штрафа, пени), возмещению убытков.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП.

1. В нарушение ст. 7[[85]](#footnote-85), ч. 1[[86]](#footnote-86), 7[[87]](#footnote-87), 9[[88]](#footnote-88), 11[[89]](#footnote-89) ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3[[90]](#footnote-90) Положения № 1093[[91]](#footnote-91), Заказчик в установленные законом сроки (в течение 7-ми рабочих дней) не размещал на официальном сайте zakupki.gov.ru отчёты об исполнении гражданско-правовых договоров, а именно:

* Заказчиком заключен договор от 17.11.2015 № 55 на поставку спецобуви[[92]](#footnote-92) (реестровый номер 3860200333115000064). Поставленный товар оплачен (платёжное поручение от 08.12.2015 № 247517) в полном объёме и подписаны документы о его приёмке. При этом, отчёт об исполнении размещён 20.12.2015, т.е. с просрочкой на 1 (один) рабочий день.
* Заказчиком заключен договор от 23.11.2015 № 60 на поставку спецодежды[[93]](#footnote-93) (реестровый номер 3860200333115000068). Поставленный товар оплачен в полном объёме (платёжное поручение от 08.12.2015 № 247518) и подписаны документы о его приёмке. При этом отчёт об исполнении размещён 20.12.2015, т.е. с просрочкой в 1 (один) рабочий день.
* Заказчиком заключен договор от 17.11.2015 № 53 на поставку спецодежды для нужд МБУ «УЛПХиЭБ» (реестровый номер 3860200333115000063) [[94]](#footnote-94). Поставленный товар оплачен в полном объёме (платёжное поручение от 08.12.2015 № 247516) и подписаны документы о его приёмке, при этом отчёт об исполнении размещён 20.12.2015, т.е. с просрочкой в 1 (один) рабочий день.
* Заказчиком заключен договор от 24.08.2015 № 41 на поставку бумаги[[95]](#footnote-95) (реестровый номер 3860200333115000050). Поставленный товар оплачен в полном объёме (платёжное поручение от 08.09.2015 № 167577) и подписаны документы о его приёмке. При этом отчёт об исполнении размещён 29.09.2015, т.е. с просрочкой в 8 (восемь) рабочих дней.
* Заказчиком заключен договор от 31.08.2015 № 40 на оказание услуг по изготовлению схем расположения земельных участков, формированию межевых планов с постановкой на государственный кадастровый учёт и изготовлению исполнительной съемки на земельные участки в масштабе 1:500 (реестровый номер 3860200333115000051)[[96]](#footnote-96). В ходе исполнения договора заключено соглашение о его расторжении от 18.12.2015 № б/н. При этом, отчёт об исполнении (расторжении) договора размещён с просрочкой в 2 (два) рабочих дня.
* Заказчиком заключен договор от 24.11.2015 № 59 на передачу неисключительного права на использование и воспроизведение лицензионного программного обеспечения (реестровый номер 3860200333115000070)[[97]](#footnote-97). Оплата по договору произведена в полном объёме (платёжное поручение от 09.12.2015 № 248897). При этом, отчёт об исполнении размещён 21.12.2015, с просрочкой в 1 (один) рабочий день.
* Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, 1.1[[98]](#footnote-98), ст.7.30 КРФоАП.

1. В нарушение п. 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, ч. 12[[99]](#footnote-99) Постановления № 1093, Заказчиком не включались сведения об изменении гражданско-правовых договоров в отчёты об их исполнении. Нарушение выявлено по договорам от 21.12.2015 № 70 (реестровый номер 3860200333115000081[[100]](#footnote-100), нарушение устранено в ходе проверки), от 06.07.2015 № 31 (реестровый номер 3860200333115000039)[[101]](#footnote-101), от 28.07.2015 № 4372 (реестровый номер 3860200333115000043, нарушение устранено в ходе проверки).

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3[[102]](#footnote-102) ст. 7.30 КРФоАП.

12. В нарушение п. 10, 13 ч. 2[[103]](#footnote-103), ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, Заказчик с нарушением сроков направлял информацию в реестр контрактов об исполнении следующих гражданско-правовых договоров:

* договор от 09.11.2015 № 50 (реестровый номер 3860200333115000062)[[104]](#footnote-104) исполнен 18.11.2015 (платёжное поручение от 18.11.2015 № 230972). При этом, сведения об исполнении договора размещены 22.12.2015, с просрочкой в 21 (двадцать один) рабочий день;
* договор 24.08.2015 № 41 (реестровый номер 3860200333115000050)[[105]](#footnote-105) исполнен 08.09.2015 (платёжное поручение от 08.09.2015 № 167577). При этом, сведения об исполнении договора размещены 14.09.2015, с просрочкой в 1 (один) рабочий день.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КРФоАП.

13. В нарушение ст. 7, ч. 1, 7, 9, 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения № 1093, Заказчиком регулярно (ежемесячно и т.п.) производилась приёмка и оплата поставленного товара, оказанных услуг, выполненных работ по договорам, но отчёты о результатах отдельного этапа их исполнения, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге на официальном сайте zakupki.gov.ru не размещались. Данное нарушение выявлено при проверке договоров с реестровыми номерами: 3860200333115000012[[106]](#footnote-106), 3860200333115000013[[107]](#footnote-107), 3860200333115000024[[108]](#footnote-108), 0387300117414000049[[109]](#footnote-109), 3860200333115000002[[110]](#footnote-110), 3860200333115000012[[111]](#footnote-111), 3860200333115000013[[112]](#footnote-112).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП.

14. В нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103[[113]](#footnote-113) Закона № 44-ФЗ, Заказчиком не включена в реестр контрактов информация об исполнении (о расторжении) договора, в частности не указаны акты приёма-передачи товара, акты выполненных работ, оказанных услуг[[114]](#footnote-114). Данное нарушение выявлено при проверке договоров с реестровыми номерами: 3860200333115000066[[115]](#footnote-115), 3860200333115000054[[116]](#footnote-116), 3860200333115000057[[117]](#footnote-117), [3860200333115000064](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3860200333115000064)[[118]](#footnote-118), 3860200333115000059[[119]](#footnote-119), 3860200333115000068[[120]](#footnote-120), 3860200333115000065[[121]](#footnote-121), 3860200333115000031[[122]](#footnote-122), 3860200333115000061[[123]](#footnote-123), 3860200333115000063[[124]](#footnote-124).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП.

V. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В нарушение ч. 2[[125]](#footnote-125) ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в договорах от 30.01.2015 № 4372[[126]](#footnote-126), от 28.07.2015 № 4372[[127]](#footnote-127), от 05.02.2015 № 948[[128]](#footnote-128), от 11.01.2016 № 948[[129]](#footnote-129), от 30.12.2015 № 4701[[130]](#footnote-130) не указано, что цена договора является твёрдой и определяется на весь срок его исполнения.

По результатам проверки Инспекция решила:

Признать Заказчика нарушившим следующие положения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов, а именно:

* пп. «м» пп. 2 ч. 5 «Особенностей», по некоторым позициям плана-графика, Заказчиком не указывались обязательные для отражения сроки исполнения отдельных этапов контракта, а также периодичность поставки товара, выполнения работ (стр. 4 настоящего акта);
* п. «а» раздела III «Требований к заполнению формы отчёта», по позиции 1 раздела III «Информация о заключенных контрактах», содержатся сведения о 2 (двух) контрактах, которые не должны быть включены в отчёт, так как извещения и документации по данным закупкам не содержат ограничения на участие в них только СМП или СОНКО (стр. 5 настоящего акта);
* ч. 2 ст. 22, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, так как НМЦК обоснованно на основании информации о рыночных ценах конкретного товара одной торговой марки, без учёта рыночных цен идентичных или однородных товаров других торговых марок. Нарушение выявлено по 3 закупкам, что составило 3,98 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 5-6 настоящего акта);
* ч. 2, 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, так как при определении и обосновании НМЦК путём применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), Заказчик использовал информацию о рыночных ценах работ, которые не являлись идентичными работам, составляющим объект закупки. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 1,30 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 6-7 настоящего акта);
* ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, так как при описании объекта закупки использованы функциональные и качественные характеристики, совокупности которых наиболее полно соответствуют только одной торговой марки, что ограничивает конкуренцию между товарами различных торговых марок и влечёт за собой ограничение числа участников закупок. Нарушение выявлено по 2 закупкам, что составило 2,60 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 7-10 настоящего акта);
* ч. 1, 2 ст. 34, ч. 5 ст. 68, ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ, так как по результатам совместного аукциона в электронной форме при заключении договора нарушены требования законодательства о контрактной системе в части пропорционального снижения цены договора и цены за единицу товара, предложенной победителем электронного аукциона. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 1,30 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 10-15 настоящего акта);
* ч. 1, 2 ст. 34, ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ, так как Заказчик заключал договоры с нарушением условий предусмотренных в извещение и документации о закупке, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru, или условий исполнения договора, предложенных победителем электронного аукциона. Нарушение выявлено по 6 закупкам, что составило 9,09 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 15 -17 настоящего акта);
* ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, так как вносились изменения в договоры, не соответствующие требованиям законодательства о контрактной системе. Нарушение выявлено по 4 закупкам, что составило 5,19 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 17 -18 настоящего акта);
* ч. 1, 3, 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, так как Заказчиком заключено дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора, без предоставления соответствующего обеспечения исполнения гражданско-правового договора, которое должно обеспечивать весь срок действия договора, с учётом внесённых в него изменений. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 1,30 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 18 настоящего акта);
* ч. 1, п. 2 ч. 3, 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ, так как единая комиссия по осуществлению закупок, признала первую часть заявки участника соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, в то время как данному участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 1,30 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 18-20 настоящего акта);
* ч. 1, п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, так как единая комиссия по осуществлению закупок, по результатам рассмотрения второй части заявки участника необоснованно признала её соответствующей требованиям аукционной документации. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 1,30 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 20 настоящего акта);
* п. 2, 4, 7 ч. 2, п. 2, 3 ч. 6 ст. 45, ч. 10 ст. 70, ч. 3, 4 ст. 96 Закона  
  № 44-ФЗ, так как принята в качестве обеспечения исполнения договора банковская гарантия, которая не в полном объеме обеспечивает обязательства подрядчика, предусмотренные документацией о закупке и договором. Нарушение выявлено по 1 закупке, что составило 1,30 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 21 настоящего акта);
* ст. 7, ч. 1, 7, 9, 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения № 1093, так как Заказчиком несвоевременно размещались на официальном сайте zakupki.gov.ru отчёты об исполнении гражданско-правовых договоров. Нарушение выявлено по 6 закупкам, что составило 7,79 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 22-23 настоящего акта);
* п. 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, ч. 12 Постановления № 1093, так как Заказчиком не включались сведения об изменении гражданско-правовых договоров в отчёты об их исполнении. Нарушение выявлено по 3 закупкам, что составило 3,90 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 23 настоящего акта);
* п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, так как Заказчик с нарушением сроков направлял информацию в реестр контрактов об их исполнении. Нарушение выявлено по 2 закупкам, что составило 2,60 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 24 настоящего акта);
* ст. 7, ч. 1, 7, 9, 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения № 1093, так как Заказчиком регулярно (ежемесячно и т.п.) производилась приёмка и оплата поставленного товара, оказанных услуг, выполненных работ по договорам, но отчёты о результатах отдельного этапа их исполнения, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге на официальном сайте zakupki.gov.ru не размещались. Нарушение выявлено по 7 закупкам, что составило 9,09 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 24 настоящего акта);
* п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, так как Заказчиком не включалась в реестр контрактов информация об исполнении договора, в частности в реестре не указаны акты приёма-передачи товара, акты выполненных работ, акты оказанных услуг. Нарушение выявлено по 10 закупкам, что составило 14,29 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 24-25 настоящего акта);
* ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, так как в договорах не указано, что цена договора является твёрдой и определяется на весь срок исполнения договора. Нарушение выявлено по 5 закупкам, что составило 6,49 % от общего количества проверенных закупок по результатам электронных аукционов (стр. 25 настоящего акта).

Таким образом, из 77 проверенных закупок в 50 закупках (64,94 % от общего количества проверенных закупок) установлено 56 случаев нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По вышеуказанным нарушениям, содержащим признаки административных правонарушений, материалы плановой проверки передать в соответствующий компетентный орган (см. Приложение 3).

Руководитель Инспекции,

инспектор отдела контроля в сфере закупок    А.М. Глотова

Член Инспекции,

начальник отдела контроля в сфере закупок Д.А. Шайтан

Член Инспекции,

инспектор отдела контроля в сфере закупок Е.С. Галицкая

Согласовано:

Заместитель Председателя

Контрольно-счетной палаты города В.И. Жуков

Приложение 1 к акту

проверки от 17.10.2016 № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование смазочных материалов** | **Сведения, содержащиеся в заявке победителя** | | | | **Сведения, установленные в приложение 4 к гражданско-правовому договору** | | | |
| **Характеристики смазочных материалов** | **ед. изм.** | **Страна происхождения** | **Наименование смазочных материалов** | | **ед. изм.** | **Кол-во** |
| 1 | Масло моторное | Полусинтетическое моторное масло, Класс вязкости: 10W-40, Кинематическая вязкость при 40°C 95 сСт, Кинематическая вязкость при 100° 14,0 сСт, Содержание фосфора 0,150, Температура застывания -30 °C | л | Mobil, Финляндия | масло моторное | | л | 1,00 |
| 2 | Масло моторное | Синтетическое моторное масло  Класс вязкости: 0W-40  Кинематическая вязкость при 40°C 70 сСт  Кинематическая вязкость при 100° 13.0сСт  Содержание фосфора 0,150  Температура вспышки 240°C  Температура застывания -30 °C | л | Mobil, Финляндия | масло моторное | | л | 1,00 |
| 3 | Масло моторное | Синтетическое моторное масло  Класс вязкости: 10W-30  Кинематическая вязкость при 40°C 63,0 сСт  Кинематическая вязкость при 100° 10,0 сСт  Температура вспышки 240°C  Температура застывания -54 °C | л | Mobil, Финляндия | масло моторное | | л | 1,00 |
| 4 | Масло моторное | Синтетическое моторное масло  Класс вязкости: 5W-50  Кинематическая вязкость при 40°C 104,0 сСт  Кинематическая вязкость при 100° 17,0 сСт  Содержание фосфора 0,1  Температура вспышки 228°C | л | Mobil, Финляндия | масло моторное | | л | 1,00 |
| 5 | Трансмиссионное масло | Цвет красный  Кинематическая вязкость при 40°C 35 сСт  Кинематическая вязкость при 100° 7,0 сСт  Температура вспышки 208°C  Температура застывания -44 °C | л | MANNOL, Европа | масло трансмиссионное | | л | 1,00 |
| 6 | Трансмиссионное масло | Кинематическая вязкость при 100° 8,0 сСт  Температура вспышки 197°C | л | MANNOL, Европа | масло трансмиссионное | | л | 1,00 |
| 7 | Трансмиссионное масло | Цвет красный  Кинематическая вязкость при 40°C 30 сСт  Кинематическая вязкость при 100° 7,0 сСт  Температура вспышки 210°C  Температура застывания -51 °C | л | MANNOL, Европа | масло трансмиссионное | | л | 1,00 |
| 8 | Трансмиссионное масло | Класс вязкости: 75W-90  Кинематическая вязкость при 40°C 100 сСт  Кинематическая вязкость при 100° 16,0 сСт  Температура вспышки 220°C  Температура застывания -39°C | л | Shell Spirax, Европа | масло трансмиссионное | | л | 1,00 |
| 9 | Смазка | Внешний вид:  однородная мазь от светло-желтого до коричневого цвета;  Температура каплепадения, °С, 180  Вязкость, П•с (П):  при минус 20°С и среднем градиенте скорости деформации 10 с-1, 650 (6500);   при 0°С и среднем градиенте скорости деформации, 10 с-1, 280 (2800);  при 50°С и среднем градиенте скорости деформации 100 с-1, 8 (80).  Коллоидная стабильность, %, выделенного масла, 12.  Коррозионное воздействие на металлы: выдерживает.  Содержание воды: отсутствие.  Массовая доля механических примесей, %, 0,05. | кг | Смазка «LUXE» Литол-24, ЗАО «Делфин Индастри»  г. Москва, Россия | смазка | | кг | 1,00 |
| 10 | Тосол | Внешний вид, цвет Прозрачная жидкость, голубого цвета без механических примессей  Плотность при 20 °C 1,090 г/л  Температура начала кристаллизации: -40°C  Фракционный состав:  температура начала перегонки: 100°C;  массовая доля жидкости, перегоняемой до достижения температуры 150°C: 50%  Водородный показатель при 20°C: 8,5 рН  Набухание резины: 5% | л | ООО ПКФ «ПРОМПЭК»,  г. Держинск, Россия | тосол | | л | 1,00 |
| 11 | Антифриз | Внешний вид, цвет Прозрачная жидкость, красного цвета без механических примессей  Плотность при 20 °C 1,085 г/л  Температура начала кристаллизации: -37°C  Фракционный состав:  температура начала перегонки: 100°C;  массовая доля жидкости, перегоняемой до достижения температуры 150°C: 55%  Водородный показатель при 20°C: 11,0 рН | л | ООО ПКФ «ПРОМПЭК»,  г. Держинск, Россия | антифриз | | л | 1,00 |

Приложение 2 к акту проверки  
от 17.10.2016 № 3

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации,  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, использованных в ходе плановой проверки.

* + 1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
    2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе  
       в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
       и муниципальных нужд».
    3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок».
    4. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения».
    5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».
    6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».
    7. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».
    8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».
    9. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
    10. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
    11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013  
        № 2019-р «О перечне товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме».
    12. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций  
        по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».
    13. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».
    14. Постановление Администрации города Сургута от 19.02.2014 № 1131 «Об утверждении регламента организации закупок товаров, работ, услуг  
        для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании городской округ город Сургут».
    15. Извещения об осуществлении закупки.
    16. Документация об аукционах в электронной форме.
    17. Протоколы рассмотрения заявок аукционов в электронной форме, протоколы рассмотрения и оценки заявок на участие в открытых конкурсах.
    18. Банковские гарантии, выданные участникам закупок банками для целей обеспечения исполнения контрактов.
    19. Информация, размещённая на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов  
        на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Приложение 3 к акту проверки  
от 17.10.2016 № 3

Нарушения, выявленные в ходе плановой проверки

в МБУ «УЛПХиЭБ»

| **№ п/п** | **Вид нарушения** | **Норма**  **закона** | **Признаки нарушения КРФоАП, норма, общее кол-во** | **Кол-во нарушений, ед.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | По некоторым позициям плана-графика, Заказчиком не указывались обязательные для отражения сроки исполнения отдельных этапов контракта, а также периодичность поставки товара, выполнения работ. | пп. «м» пп. 2 ч. 5 «Особенностей» |  | 1 |
| 2 | В позиции 1 раздела III «Информация о заключенных контрактах», содержатся сведения о 2 (двух) контрактах, которые не должны быть включены в отчёт, так как извещения и документации по данным закупкам не содержат ограничения на участие в них только СМП или СОНКО. | п. «а» раздела III «Требований к заполнению формы отчёта» |  | 1 |
| 3 | Заказчиком, НМЦК обосновано на основании информации о рыночных ценах конкретного товара одной торговой марки, без учёта рыночных цен идентичных или однородных товаров других торговых марок. | ч. 2 ст. 22, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ | ч. 4.2 ст. 7.30 КРФоАП | 3 |
| 4 | При определении и обосновании НМЦК путём применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), Заказчик использовал информацию о рыночных ценах работ, которые не являлись идентичными работам, составляющим объект закупки. | ч. 2, 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ | ч. 4.2 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 5 | Заказчиком при описании объекта закупки использованы функциональные и качественные характеристики, совокупности которых наиболее полно соответствуют только одной торговой марки, что ограничивает конкуренцию между товарами различных торговых марок и влечёт за собой ограничение числа участников закупок. | ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ | ч. 4.1 ст. 7.30 КРФоАП | 2 |
| 6 | Заказчиком по результатам совместного аукциона в электронной форме при заключении договора нарушены требования законодательства о контрактной системе в части пропорционального снижения цены договора и цены за единицу товара, предложенной победителем электронного аукциона. | ч. 1, 2 ст. 34, ч. 5 ст. 68, ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ | ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП | 1 |
| 7 | Заказчик заключал договоры с нарушением объявленных условий предусмотренных в извещение и документации о закупке, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru, или условий исполнения договора предложенных победителем электронного аукциона. | ч. 1, 2 ст. 34, ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ | ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП | 6 |
| 8 | Заказчиком вносились изменения в договоры, не соответствующие требованиям законодательства о контрактной системе. | ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ | ч. 4 ст. 7.32 КРФоАП | 4 |
| 9 | Заказчиком заключено дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора, без предоставления соответствующего обеспечения исполнения гражданско-правового договора, которое должно обеспечивать весь срок действия договора с учётом в него изменений. | ч. 1, 3, 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ | ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП | 1 |
| 10 | Единая комиссия по осуществлению закупок, признала первую часть заявки участника соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, в то время как данному участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. | ч. 1, п. 2 ч. 3, 4 ст. 67 Закона  № 44-ФЗ | ч. 2 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 11 | Единая комиссия по осуществлению закупок, по результатам рассмотрения второй части заявки участника необоснованно признала её соответствующей требованиям аукционной документации. | ч. 1, п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ | ч. 2 ст. 7.30 КРФоАП | 1 |
| 12 | Заказчиком принята в качестве обеспечения исполнения договора банковская гарантия, которая не в полном объеме обеспечивает обязательства подрядчика, предусмотренных документацией о закупке и договором. | п. 2, 4, 7 ч. 2, п. 2, 3 ч. 6 ст. 45, ч. 10 ст. 70, ч. 3, 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ | ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП | 1 |
| 13 | Заказчиком несвоевременно размещались на официальном сайте zakupki.gov.ru отчёты об исполнении гражданско-правовых договоров. | ст. 7, ч. 1, 7, 9, 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения № 1093 | ч. 1, 1.1 ст. 7.30 КРФоАП | 6 |
| 14 | Заказчиком не включались сведения об изменении гражданско-правовых договоров в отчёты об их исполнении. | п. 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, ч. 12 Постановление № 1093 | ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП | 3 |
| 15 | Заказчик с нарушением сроков направлял информацию в реестр контрактов об их исполнении. | п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, | ч. 2 ст. 7.31 КРФоАП | 2 |
| 16 | Заказчиком регулярно (ежемесячно и т.п.) производилась приёмка и оплата поставленного товара, оказанных услуг, выполненных работ по договорам, но отчёты о результатах отдельного этапа их исполнения, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге на официальном сайте zakupki.gov.ru не размещались. | ст. 7, ч. 1, 7, 9, 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения № 1093 | ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП | 7 |
| 17 | Заказчиком не включалась в реестр контрактов информация об исполнении договора, в частности не указаны акты приёма-передачи товара, акты выполненных работ, акты оказанных услуг. | п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ | ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП | 10 |
| 18 | В договорах (контрактах) не указано, что цена контракта является твёрдой и определяется на весь срок его исполнения. | ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ |  | 5 |
|  | ИТОГО: |  | 49 | 56 |

1. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Закон № 44-ФЗ» в соответствующих падежах следует понимать «Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». [↑](#footnote-ref-1)
2. Распоряжение Администрации города от 27.12.2010 № 3931 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности». [↑](#footnote-ref-2)
3. Распоряжение Администрации города от 16.03.2011 № 551 «Об утверждении устава муниципального бюджетного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности». [↑](#footnote-ref-3)
4. Регламент организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании городской округ город Сургут, утверждённый постановлением Администрации города Сургута от 19.02.2014 № 1131 «Об утверждении регламента организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании городской округ город Сургут». [↑](#footnote-ref-4)
5. До 01.01.2016 официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. После 01.01.2016 в Единой информационной системе. [↑](#footnote-ref-5)
6. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «НМЦК» следует понимать «начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, цена гражданско-правового договора, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». [↑](#footnote-ref-6)
7. Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. [↑](#footnote-ref-7)
8. П. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ: «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: - заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии». [↑](#footnote-ref-8)
9. П. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ: «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: - оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ». [↑](#footnote-ref-9)
10. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Особенности» следует понимать «Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утверждённые совместным Приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы»». [↑](#footnote-ref-10)
11. Позиции 7, 11, 18 «Поставка топлива с заправкой автотранспортных средств (товар, необходимый для нормального жизнеобеспечения)», позиции 12 «Оказание услуг по приему и размещению снега, собранного в парках и скверах г. Сургута»; позиция 41 «Теплоснабжение». [↑](#footnote-ref-11)
12. Размещён Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru. 15.01.2016, с соблюдением срока, установленного п. 2 Особенностей. [↑](#footnote-ref-12)
13. Уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов 3860200333115000040, 386020033311500050. [↑](#footnote-ref-13)
14. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «СМП» следует понимать «субъект(ы) малого предпринимательства». [↑](#footnote-ref-14)
15. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «СОНКО» следует понимать «социально ориентированные некоммерческие организации». [↑](#footnote-ref-15)
16. С 01.01.2015 по 30.09.2016. [↑](#footnote-ref-16)
17. П. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ: «Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьёй 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;». [↑](#footnote-ref-17)
18. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК» следует понимать «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждённые Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567». [↑](#footnote-ref-18)
19. Ч. 2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ: «Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта… *на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.*». [↑](#footnote-ref-19)
20. Подобная позиция подтверждается выводами, изложенными в постановлении Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.08.2016 № 18АП-8744/2016 по делу № А76-28923/2015, решении УФАС по Новосибирской области от 03.09.2014 № 08-01-325, решении Липецкого УФАС России от 01.09.2014 № 187ф/14. [↑](#footnote-ref-20)
21. Извещение от 16.10.2015 № 0187300006515001435 на поставку сварочного генератора с НМЦК **149 560,50**рублей. [↑](#footnote-ref-21)
22. Извещение от 20.10.2015 № 0187300006515001469 на поставку грузопассажирского автомобиля с НМЦК **828 000,00**рублей. [↑](#footnote-ref-22)
23. Извещение от 24.10.2015 № 0187300006515001521 на поставку компьютерной техники для нужд МБУ «УЛПХиЭБ» с НМЦК **148 000,02 рублей**. [↑](#footnote-ref-23)
24. Ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ: «*При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах…работ…должна быть получена с учётом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг».* [↑](#footnote-ref-24)
25. Извещение от 12.04.2016 № 0187300006516000421 на выполнение работ по санитарным рубкам и рубкам по очистке леса от захламленности с НМЦК 1 060 164,99 рублей. [↑](#footnote-ref-25)
26. Запросы от 15.03.2016 № 061-02295/2, № 061-02295/3, № 061-02295/2, № 061-02295/1, № 061-02295/1, № 061-02295/4. [↑](#footnote-ref-26)
27. Ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КРФоАП): «Утверждение … документации об аукционе … с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-27)
28. Ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ: «Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок». [↑](#footnote-ref-28)
29. П. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ: «Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и чёткое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование». [↑](#footnote-ref-29)
30. Извещение от 20.10.2015 № 0187300006515001469 на поставку грузопассажирского автомобиля с НМЦК **828 000,00**рублей. [↑](#footnote-ref-30)
31. Для сравнения были выбраны грузопассажирские автомобили различных ценовых категорий, как недорогой УАЗ-390995 (стоимость 629 990,00 рублей), так и дорогой Mercedes-Benz Sprinter (стоимость 1 900 000,00 рублей). [↑](#footnote-ref-31)
32. Извещение от 16.10.2015 № 0187300006515001435 на поставку сварочного генератора с НМЦК **149 560,50 рублей.** [↑](#footnote-ref-32)
33. В таблице приведён не весь возможный вариант сравниваемых сварочных генераторов, которые несмотря на их идентичность, будут не соответствовать по отдельным показателям (масса, габариты), а именно: сварочный генератор Энерго ED6.5/400-W220R, Вепрь АСПВ250-10/4-Т400/230 ВЛ-БС-дизель, SDMO WELDRAC 300 TE, SDMO WELDRAC 300 TDE. [↑](#footnote-ref-33)
34. Ч. 4.1 ст. 7.30 КРФоАП: «Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки … , влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-34)
35. Ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: *«Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки…, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт…».* [↑](#footnote-ref-35)
36. Ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: «*При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и* [*статьей 95*](consultantplus://offline/ref=7045AB86A97172FC564F0F050C7763B06DCC9344C89A4FFE700B577141324C9EA845FB7842D48D0AJ5m9K) *настоящего Федерального закона».* [↑](#footnote-ref-36)
37. Ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ: «*Если в документации об электронном аукционе указана общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию либо в случае, предусмотренном* [*пунктом 2 статьи 42*](consultantplus://offline/ref=E2C3310C6BB3F1C5AB6E00BA2DA821C1D74F07849F4F02E0767CC7EABF2EB5474E46628CA9DC886Cx4W1L) *настоящего Федерального закона, начальная (максимальная) цена единицы товара, работы или услуги, такой аукцион проводится путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены и начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги в порядке, установленном настоящей статьей*». [↑](#footnote-ref-37)
38. Ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ: *«Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем».* [↑](#footnote-ref-38)
39. Извещение от 30.04.2016 № 0187300006516000553 на поставку, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание технических средств с НМЦК **2 804 016,66** рублей. [↑](#footnote-ref-39)
40. МБУ «УЛПХиЭБ», МКУ «Наш город», МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута», МКУ «УИТС города Сургута». [↑](#footnote-ref-40)
41. П. 22 Раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме»: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: Указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара в соответствии с условиями приказа МЭР РФ от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». [↑](#footnote-ref-41)
42. П. 37 Раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме»: «Применение национального режима при осуществлении закупок – Применяется. Участникам закупки, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [↑](#footnote-ref-42)
43. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Приказ МЭР РФ № 155» следует понимать «Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». [↑](#footnote-ref-43)
44. Справочно: согласно договору о Евразийском экономическом союзе, подписанному 29.05.2014 и вступившему в силу 01.01.2015, Государствами-членами являются – Белоруссия, Казахстан, Россия, Армения, Киргизия. [↑](#footnote-ref-44)
45. Предложение победителя электронного аукциона сниженное на 27% от НМЦК, указанной в извещении о проведении аукциона в электронной форме. [↑](#footnote-ref-45)
46. Китай не является членом Евразийского экономического союза. [↑](#footnote-ref-46)
47. Ответ МБУ «УЛПХиЭБ» от 20.09.2016 № б/н на запрос инспекции КСП города. [↑](#footnote-ref-47)
48. Ч. 1 ст. 25 Закона № 44-ФЗ: «*При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные…аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных… аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским* [*кодексом*](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AE49EB6259FEA74BC9A164157E4Cc7J) *Российской Федерации и настоящим Федеральным законом».* [↑](#footnote-ref-48)
49. Ч. 5 ст. 25 Закона № 44-ФЗ: *«*[*Порядок*](consultantplus://offline/ref=7DE52D6C88EC3BA1ABBD2F70648BDCA410736D75345142BD4013EADDEC367E5F5CFC0ECFEBE828E8U7j7J) *проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Правительством Российской Федерации».* [↑](#footnote-ref-49)
50. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Правила проведения совместных конкурсов и аукционов» в соответствующих падежах следует понимать «Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов»». [↑](#footnote-ref-50)
51. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Соглашение» в соответствующих падежах следует понимать «Соглашение от 19.04.2016 № 01-04-16 о проведении совместного электронного аукциона, заключенное между МКУ «Управление информационных технологий и связи города Сургута», МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута», МКУ «Наш город» и МБУ «УЛПХиЭБ»». [↑](#footnote-ref-51)
52. Согласно Разделу 3 «Перечень полномочий, переданных организатору совместного аукциона сторонами соглашения» Соглашения от 19.04.2016 № 01-04-16: *«Организатору торгов передаются следующие полномочия:*

    *- разработка и утверждение документации о закупке;*

    *- представление по запросам заинтересованных лиц документации о закупке, а также разъяснение положений документации о закупке;*

    *- внесение изменений в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию о закупке;*

    *- размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);*

    *- приём, регистрация и хранение заявок на участие в совместном аукционе, поступивших от участников закупки;*

    *- организация работы комиссии по осуществлению закупок;*

    *- направление (получение) запросов в компетентные органы для осуществления проверки поставщика (исполнителя, подрядчика) на соответствие законодательству;*

    *- направление копий протоколов, составленных в ходе проведения совместного аукциона, каждой стороне соглашения не позднее дня, следующего за днем подписания указанных протоколов».* [↑](#footnote-ref-52)
53. Ч. 1 ст. 25 Закона № 44-ФЗ: *«Контракт с победителем совместного…аукциона заключается каждым заказчиком самостоятельно».* [↑](#footnote-ref-53)
54. Ч. 1 ст. 7.32 КРФоАП: «Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-54)
55. Извещение от 24.05.2016 № 0187300006516000694 на строительство (обустройство) сквера в микрорайоне 11 Б с НМЦК 9 278 572,98 рублей. [↑](#footnote-ref-55)
56. П. 10.1 раздела 2 «Техническое задание»: «Подрядчик вправе при необходимости привлечь для исполнения договора третьих лиц (за исключением организаций, находящиеся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организации, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457) и предоставить Заказчику соответствующую информацию, обо всех субподрядчиках». [↑](#footnote-ref-56)
57. Извещение от 28.12.2015 № 0187300006515002069 на оказание услуг по текущему ремонту автотранспорта с НМЦК **759 640,00** рублей. [↑](#footnote-ref-57)
58. Извещение от 24.10.2015 № 0187300006515001521 на поставку компьютерной техники для нужд МБУ «УЛПХиЭБ» с НМЦК **148 000,02** рублей. [↑](#footnote-ref-58)
59. Извещение от 20.11.2015 № 0187300006515001861 на обустройство (строительство) линии наружного освещения парка «За Саймой». Ботанический сад» с НМЦК **12 288 848,46**рублей. [↑](#footnote-ref-59)
60. Извещение от 24.05.2016 № 0187300006516000694 на строительство (обустройство) сквера в микрорайоне 11 Б с НМЦК **9 278 572,98**рублей. [↑](#footnote-ref-60)
61. Извещение от  10.11.2015 [№ 0187300006515001663](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0187300006515001663) на оказание услуг по приему и размещению мусора, собранного на территориях общего пользования вдоль улиц и магистралей, в парках и скверах г. Сургута с НМЦК **753 070,64 рублей.** [↑](#footnote-ref-61)
62. Извещение от 11.05.2016 № 0187300006516000586 на поставку топлива с заправкой автотранспортных средств (товар, необходимый для нормального жизнеобеспечения) в 3 квартале 2016 года с НМЦК 2 442 885,00 рублей. [↑](#footnote-ref-62)
63. Извещение от 09.06.2015 № 0187300006515000584 на выполнение работ по оформлению и содержанию элементов вертикального озеленения на территориях общего пользования г. Сургута с НМЦК **338 219,37**рублей. [↑](#footnote-ref-63)
64. Ч. 4 ст. 7.32 КРФоАП: «Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-64)
65. Ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ: «Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=5576F2EE7E4899933D4334679EDCA965EA267CAD7AA00AE5E1B0EC4E1D258D9BD2F6C26C7AD3C082QDH0M) настоящей статьи». [↑](#footnote-ref-65)
66. Ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ: «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](consultantplus://offline/ref=42292BBC3C6D9097106280929E31509848FCD64CFA7E58D13F363F436DBB7A1CEAD3271344DF1A3DKBF5M) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц». [↑](#footnote-ref-66)
67. Ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ: «Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом». [↑](#footnote-ref-67)
68. Извещение от 12.03.2015 № 0187300006515000172 на оказание услуг по оформлению участка городских лесов города Сургута в муниципальную собственность с НМЦК **15 904 688,67 рублей.** [↑](#footnote-ref-68)
69. П. 2 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ: «несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе». [↑](#footnote-ref-69)
70. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0187300006516000415 от 06.05.2016. [↑](#footnote-ref-70)
71. Извещение от 12.04.2016 № 0187300006516000415 на строительство (обустройство) сквера в 5 «А» мкр с НМЦК **11 223 689,50 рублей**. [↑](#footnote-ref-71)
72. Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.02.2015 № 15АП-23675/2015. [↑](#footnote-ref-72)
73. ГОСТ 3344-83. Межгосударственный стандарт. Щебень и песок шлаковые для дорожного строительства. Технические условия (далее – ГОСТ 3344-83). [↑](#footnote-ref-73)
74. Ч. 2 ст. 7.30 КРФоАП: «… признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок…, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-74)
75. Извещение от 26.10.2015 № 0187300006515001529 на проектные (изыскательские) работы по объекту: Сквер в 20 А мкр. с НМЦК **1 121 790,60 рублей.** [↑](#footnote-ref-75)
76. П. 2 ч. 2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ: «Банковская гарантия … должна содержать: 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией…». [↑](#footnote-ref-76)
77. П. 4 ч. 2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ: «Банковская гарантия … должна содержать: 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;». [↑](#footnote-ref-77)
78. П. 7 ч. 2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ: «Банковская гарантия … должна содержать: 7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии». [↑](#footnote-ref-78)
79. П. 2 ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ: «Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 … настоящей статьи.». [↑](#footnote-ref-79)
80. П. 3 ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ: «Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». [↑](#footnote-ref-80)
81. Ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ: «Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем». [↑](#footnote-ref-81)
82. Ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ: «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона ….». [↑](#footnote-ref-82)
83. Ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ: «Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом». [↑](#footnote-ref-83)
84. Извещение от 19.11.2015 № 0187300006515001849 на выполнение работ по созданию и содержанию цветников на территориях общего пользования г. Сургута с НМЦК **19 679 517,93**рублей. [↑](#footnote-ref-84)
85. Ст. 7 Закона № 44-ФЗ: «1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. 2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем её размещения в единой информационной системе. 3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещённая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной». [↑](#footnote-ref-85)
86. Ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: 1) приёмку поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; 2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; 3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьёй 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта». [↑](#footnote-ref-86)
87. Ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Приёмка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приёмке, который подписывается заказчиком (в случае создания приёмочной комиссии подписывается всеми членами приёмочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. …». [↑](#footnote-ref-87)
88. Ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчёте, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:  
    1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта; 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением; 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.». [↑](#footnote-ref-88)
89. Ч. 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ: «Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчёта, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчёта определяются Правительством Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-89)
90. «Отчёт размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня: а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приёмке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приёмочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта; б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приёмке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приёмочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком; в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя … либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта». [↑](#footnote-ref-90)
91. Здесь и далее по тексту акта под сокращением «Положение № 1093» следует понимать «Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения». [↑](#footnote-ref-91)
92. Извещение от 15.10.2015 № 0187300006515001427 на поставку спецобуви с НМЦК 65 337,44 рублей. [↑](#footnote-ref-92)
93. Извещение от 20.10.2015 № 0187300006515001478 на поставку спецодежды с НМЦК **142 543,30** рублей. [↑](#footnote-ref-93)
94. Извещение от 20.10.2015 № 0187300006515001479 на поставку спецодежды для нужд МБУ «УЛПХиЭБ» с НМЦК **42 975,22 рублей.** [↑](#footnote-ref-94)
95. Извещение от 24.07.2015 № 0187300006515000961 на поставку бумаги с НМЦК **94 616,30** рублей. [↑](#footnote-ref-95)
96. Извещение от 27.07.2015 № 0187300006515000986 на оказание услуг по изготовлению схем расположения земельных участков, формированию межевых планов с постановкой на государственный кадастровый учёт и изготовлению исполнительной съемки на земельные участки в масштабе 1:500 с НМЦК **335 387,31 рублей**. [↑](#footnote-ref-96)
97. Извещение от 27.10.2015 № 0187300006515001550 на передачу неисключительного права на использование и воспроизведение лицензионного программного обеспечения с НМЦК **1 822 009 ,66**рублей. [↑](#footnote-ref-97)
98. Ч. 1, 1.1, ст. 7.30 КРФоАП: «Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, ….,не более чем на два рабочих дня, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятнадцати тысяч рублей; Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, …., более чем на два рабочих дня, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-98)
99. Ч. 12 Постановления № 1093: «12. Информация, предусмотренная [графами 1](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Dv3lCD) - [3](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Dv3l2D) и [5 раздела I](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Cv3lAD), [графами 1](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Bv3l8D), [3](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Bv3lED), [4](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Bv3lDD) и [6](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Bv3l3D) - [8 раздела II](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C6Av3lBD), [графами 3](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C69v3lAD) и [5 раздела III](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C69v3l8D), [графой 5 раздела IV](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93C67v3lCD) и [графой 3 раздела V](consultantplus://offline/ref=9DA32A4A0CA2E00C09290A464DD3CE2F6BA66E17B985384D798266FBFF991A28AF1E888776B93F6Fv3lCD) формы отчета, должна соответствовать информации и документам, содержащимся в реестре контрактов». [↑](#footnote-ref-99)
100. Извещение от 27.11.2015 № 0187300006515001948 на техническое обслуживание и текущий ремонт грузовых автотранспортных средств, автобусов и тракторной техники с НМЦК **929 290,00**рублей. [↑](#footnote-ref-100)
101. Извещение от 09.06.2015 № 0187300006515000584 на выполнение работ по оформлению и содержанию элементов вертикального озеленения на территориях общего пользования г. Сургута с НМЦК **338 219,37 рублей.** [↑](#footnote-ref-101)
102. Ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=6F3F8994D952CE4EA95C548EB814B8AC54BA265D60A293D4A9601852F235D8432079000EF42E8286o4i7D) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-102)
103. В реестр контрактов включаются следующие документы и информация: … 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта…13) документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. [↑](#footnote-ref-103)
104. Извещение от 13.10.2015 № 0187300006515001412 на изготовление и поставку топиарных фигур для оформления территорий общего пользования с НМЦК **799 999 ,98**рублей. [↑](#footnote-ref-104)
105. Извещение от 24.07.2015 № 0187300006515000961 на поставку бумаги с НМЦК **94 616 ,30** рублей. [↑](#footnote-ref-105)
106. Извещение от 15.12.2015 № 0187300006514002013 на оказание услуг по техническому обслуживанию внутренних и наружных инженерных сетей с НМЦК 915 000,03 рублей. [↑](#footnote-ref-106)
107. Извещение от 28.11.2014 № 0187300006514002014 на оказание услуг по приему и размещению мусора, собранного на территориях общего пользования вдоль улиц и магистралей, в парках и скверах с НМЦК **687 141,84** рублей. [↑](#footnote-ref-107)
108. Извещение от 26.02.2015 №0187300006515000079 на оказание услуг по текущему ремонту автотранспорта с НМЦК **759 640 ,00**рублей. [↑](#footnote-ref-108)
109. Извещение от 06.11.2014 № 0187300006514001792 на оказание услуг по охране объекта муниципальной собственности с НМЦК **835 090,80**рублей. [↑](#footnote-ref-109)
110. Извещение от 26.11.2014 № 0187300006514001985 на поставку топлива через сеть автозаправочных станций (товар, необходимый для нормального жизнеобеспечения) с НМЦК **2 652 300,00** рублей. [↑](#footnote-ref-110)
111. Извещение от 28.11.2014 № 0187300006514002013 на оказание услуг по техническому обслуживанию внутренних и наружных инженерных сетей с НМЦК **915 000,03**рублей. [↑](#footnote-ref-111)
112. Извещение от 28.11.2014 № 0187300006514002014 на оказание услуг по приему и размещению мусора, собранного на территориях общего пользования вдоль улиц и магистралей, в парках и скверах с НМЦК **687 141,84**рублей. [↑](#footnote-ref-112)
113. П. 10 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ: «В реестр контрактов, заключенных заказчиками, включаются документы и *информация, в том числе об исполнении контракта*, об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта». [↑](#footnote-ref-113)
114. Ч. 3 ст. 7.30 КРФоАП: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=E955A6F6B7CE603457C556D2D152B1BCE2AF8E29A7B67CD33931AE08059EAB7295E3C8E69D13067Ci15CD) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей». [↑](#footnote-ref-114)
115. Извещение от 16.10.2016 № 0187300006515001435 на поставку сварочного генератора с НМЦК **149 560 ,50 рублей.** [↑](#footnote-ref-115)
116. Извещение от 26.08.2015 № 0187300006515001185 на оказание услуг по изготовлению технического паспорта и технического плана на объект «Сквер в микрорайоне 13А» с НМЦК **80 448 ,30**рублей. [↑](#footnote-ref-116)
117. Извещение от 26.08.2015 № 0187300006515001186 на выполнение работ по созданию цветников из тюльпанов на территориях общего пользования г. Сургута с НМЦК **4 982 756 ,49**рублей. [↑](#footnote-ref-117)
118. Извещение от 15.10.2015 № 0187300006515001427 на поставку спецобуви **65 337 ,44 рублей.** [↑](#footnote-ref-118)
119. Извещение от 13.10.2015 № 0187300006515001408 на поставку мешков для мусора **473 483,00 рублей.** [↑](#footnote-ref-119)
120. Извещение от 20.10.2015 № 0187300006515001478 на поставку спецодежды **142 543,30**рублей. [↑](#footnote-ref-120)
121. Извещение от 20.10.2015 № 0187300006515001469 на поставку грузопассажирского автомобиля **828 000,00**рублей. [↑](#footnote-ref-121)
122. Извещение от 12.03.2015 № 0187300006515000172 на оказание услуг по оформлению участка городских лесов города Сургута в муниципальную собственность **15 904 688,67 рублей.** [↑](#footnote-ref-122)
123. Извещение от 13.10.2015 № 0187300006515001415 на поставку легкового автомобиля **1 776 653,34**рублей. [↑](#footnote-ref-123)
124. Извещение от 20.10.2015 № 0187300006515001479 на поставку спецодежды для нужд МБУ «УЛПХиЭБ» **42 975,22**рублей. [↑](#footnote-ref-124)
125. Ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта». [↑](#footnote-ref-125)
126. Реестровый номер 3860200333115000016 договор на энергоснабжение с НМЦК 5 779 450,00 рублей. [↑](#footnote-ref-126)
127. Реестровый номер 3860200333115000043 договор на энергоснабжение с НМЦК 3 190 487,00 рублей. [↑](#footnote-ref-127)
128. Извещение от 29.12.2014 № 0187300006514002171 на теплоснабжение с НМЦК 350 000,00 рублей. [↑](#footnote-ref-128)
129. Извещение от 29.12.2015 № 0187300006515002075 на теплоснабжение с НМЦК 430 001,64 рублей. [↑](#footnote-ref-129)
130. Реестровый номер 3860200333116000003 на энергоснабжение с НМЦК **5 759 092,00** рублей. [↑](#footnote-ref-130)