



Информация
о результатах контрольных мероприятий
«Проверка формирования и финансового
обеспечения муниципального задания, а
также предоставления Администрацией
города иных субсидий МБУ «Управление
лесопаркового хозяйства и экологической
безопасности» за 2017-2018 годы – текущий
период 2019 года» и «Проверка
деятельности МБУ «Управление
лесопаркового хозяйства и экологической
безопасности» в части использования
имущества и средств, полученных из
бюджета города в форме субсидий,
поступления и использования средств от
приносящей доход деятельности, а также
достижения показателей муниципального
задания за 2017-2018 годы и текущий
период 2019 года»

Контрольные мероприятия проведены в соответствии с п. 2.21, 2.22 плана работы Контрольно-счетной палаты города на 2020 год, утверждённого распоряжением Председателя от 19.11.2019 № КСП-01-06-42 (с изменениями).

МБУ «УЛПХиЭБ» создано путём изменения типа существующего муниципального автономного учреждения «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» на основании распоряжения Администрации города от 27.12.2010 № 3931.

Учредителем МБУ «УЛПХиЭБ» является муниципальное образование городской округ город Сургут. Функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация города, куратор учреждения – управление по природопользованию и экологии Администрации города, действующее на основании положения, утверждённого распоряжением Администрации города от 07.10.2013 № 3476.

Учреждение осуществляет деятельность на основании устава, утверждённого распоряжением Администрации города от 16.03.2011 № 551, согласно которому целями деятельности являются:

- организация благоустройства и озеленения территории населённого пункта город Сургут;
- использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, насаждений особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населённого пункта город Сургут;
- содержание памятников на территории города и другие.

Оказание муниципальных услуг, выполнение муниципальных работ в 2017, 2018, 2019 годах осуществлялось учреждением на основании муниципальных заданий, утверждённых постановлениями Администрации города. В проверяемом периоде муниципальными заданиями предусмотрено оказание учреждением:

- в 2017 году – 1-ой муниципальной услуги и 2-х наименований муниципальных работ;

- в 2018 и 2019 годах – 4-х наименований муниципальных работ ежегодно.

В 2017-2018 годах и 1 полугодии 2019 года на основании соглашений, заключённых с Администрацией города, учреждением из бюджета города получены субсидии на общую сумму 626 441,22 тыс. рублей, из них:

- 490 143,08 тыс. рублей – на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- 57 976,76 тыс. рублей – на иные цели;

- 78 321,38 тыс. рублей – на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

В проверяемом периоде расходы учреждения составили 639 579,31 тыс. рублей, остаток субсидий на счете по состоянию на 01.07.2019 составил 8 373,00 тыс. рублей.

Кроме того, учреждением осуществлялась приносящая доход деятельность, по результатам которой были получены доходы на общую сумму 2 545,05 тыс. рублей, кассовые расходы составили 3 636,57 тыс. рублей, остаток средств по состоянию на 01.07.2019 составил 156,62 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено следующее.

1. Нарушения и недостатки в части выдачи учредителем муниципального задания на выполнение муниципальных работ, не соответствующих федеральному законодательству, муниципальным нормативным актам, что повлекло за собой неправомерное принятие обязательств Администрацией города по предоставлению субсидий муниципальному бюджетному учреждению «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» (далее – МБУ «УЛПХиЭБ»).

2. В городе Сургуте отсутствует муниципальный правовой акт о порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля, что не соответствует положениям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Полномочия в сфере недропользования реализуются Администрацией города в отсутствие принятого решения Думы города о реализации права на регулирование отношений в данной сфере, что не соответствует статье 7.1 Устава города.

4. Случаи нецелевого использования МБУ «УЛПХиЭБ» средств, полученных из бюджета города, на общую сумму 27,52 тыс. рублей, в том числе:

- 11,43 тыс. рублей на установку вазонов, а также посадку и содержание цветов на территории, не относящейся к территориям общего пользования, что не предусмотрено ни муниципальными заданиями, ни соглашениями о предоставлении субсидий;

- 16,09 тыс. рублей на составление смет на проектно-изыскательские работы по объекту, который не является недвижимым либо особо ценным имуществом, а также не предусмотрен муниципальным заданием.

В связи с чем, учреждению направлено предписание от 12.05.2020 № КСП-01-27-294/0 о возврате в бюджет города субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – субсидия). Использование средств, полученных из бюджета города, на цели, не соответствующие целям, определённым договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, влечёт административную ответственность, предусмотренную статьёй 15.14 КоАП РФ.

5. Неправомерное использование МБУ «УЛПХиЭБ» субсидии в связи с начислением налога на имущество организаций по объекту, фактически не

являющемуся недвижимым. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, учреждением сданы уточнённые налоговые декларации.

6. Неэффективное (безрезультатное) использование субсидии в связи со списанием учреждением стоимости неактуальной проектно-сметной документации.

7. Нарушения учреждением порядка управления и распоряжения имуществом в части отсутствия регистрации прав муниципальной собственности и оперативного управления на отдельные объекты. МБУ «УЛПХиЭБ» в ходе проверки начата работа по изготовлению технических паспортов в целях дальнейшей государственной регистрации.

8. Отмечены замечания к показателям, допустимым отклонениям показателей, установленным в муниципальных заданиях, содержанию стандартов оказания муниципальных услуг и выполнения муниципальных работ.

9. Отдельные работы в рамках муниципального задания в полном объеме выполнялись путем привлечения сторонних организаций на договорной основе. Обеспечение выполнения муниципальных работ полностью силами сторонних организаций, а не самого бюджетного учреждения не предусмотрено Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и стандартами качества муниципальных работ.

10. Предоставление субсидий бюджетному учреждению на выполнение муниципальных работ, которые являются муниципальными нуждами (благоустройство, озеленение, уличное освещение, дорожная деятельность и иные), рассматривается антимонопольными органами как нарушение антимонопольного законодательства. По сути в указанных случаях бюджетным учреждениям передаются муниципальные функции, которые согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ могут выполнять органы местного самоуправления и казённые учреждения.

Признаки исполнения МБУ «УЛПХиЭБ» муниципальных функций носит и осуществление учреждением переданных отдельных государственных полномочий по организации осуществления на территории городского округа мероприятий по дезинсекции, дератизации, по контролю эффективности проведения дезинсекции и дератизации, а также деятельность по осуществлению функций лесного контроля.

11. Обращено внимание на недостатки отдельных муниципальных правовых актов (об утверждении устава МБУ «УЛПХиЭБ», Лесохозяйственного регламента, перечня зеленых насаждений, озелененных территорий общего пользования, элементов благоустройства, зеленых зон активного отдыха населения, территорий городских лесов, а также правовых актов, регулирующих особенности создания противопожарных минерализованных полос).

12. Отдельные муниципальные работы выполнялись учреждением в отсутствие документов, необходимых для выполнения работ (проекта освоения лесов, акта лесопатологического обследования, технологической карты лесосечных работ, проекта благоустройства), что не соответствует статьям 16.1, 60.7 Лесного кодекса РФ, Правилам благоустройства территории города Сургута, утвержденным решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ.

13. Имели место случаи выполнения муниципальных работ «Организация благоустройства и озеленения», «Осуществление мероприятий в области использования лесов, включая организацию и развитие туризма и отдыха», «Осуществление мероприятий в области использования лесов, включая организацию и развитие туризма и отдыха», «Предупреждение возникновения и распространения

лесных пожаров, включая особо охраняемую природную территорию (ООПТ)», не отвечающих требованиям стандартов качества, а также при отсутствии документального подтверждения качества выполненных работ. Контрольно-счетной палатой города обращено внимание учредителя и учреждения на разъяснения Минфина РФ, изложенные в Комплексных рекомендациях¹ и комментариях к ним² о том, что соблюдение стандарта качества является обязательным требованием выполнения муниципального задания. Невыполнение стандарта влечет за собой невыполнение муниципального задания. Указанное является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьёй 15.15.5-1 КоАП РФ.

14. Выявлены случаи представления учреждением и согласования куратором недостоверных отчётов о выполнении муниципального задания.

15. Выявлены отдельные нарушения правил ведения бюджетного учета объектов имущества МБУ «УЛПХиЭБ», большинство из которых устранено в ходе контрольного мероприятия.

16. В ходе инвентаризации МБУ «УЛПХиЭБ» с участием специалистов Контрольно-счетной палаты города выявлены излишки имущества, не числящиеся на балансе учреждения, но используемые в хозяйственной деятельности. В ходе контрольного мероприятия учреждением инициирована процедура признания имущества бесхозным.

17. Имели место замечания к организации складского учета, а также к содержанию нежилых помещений. Замечания приняты учреждением к сведению, начаты работы по ремонту помещений, а также работы по оптимизации складского пространства, изготовлению и оборудованию дополнительных мест хранения материальных ценностей и другие.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетной палатой города подготовлены предложения для Администрации города и МБУ «УЛПХиЭБ», в том числе по определению дальнейшей «судьбы» МБУ «УЛПХиЭБ».

О результатах контрольного мероприятия подготовлены отчёты от 07.05.2020 № КСП-01-18-30, от 12.05.2020 № КСП-01-18-31, которые направлены в адрес Главы города Сургута, Председателя Думы города Сургута и Прокуратуры города Сургута.

В адрес МБУ «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

¹ Письмо Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959 «Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Комплексные рекомендации Минфина РФ).

² Письмо Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ» (далее – комментарии Минфина РФ).