Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления, распоряжения и использования Сургутским городским муниципальным унитарным предприятием «Сургутский кадастровый центр Природа» муниципального имущества, закреплённого в хозяйственное ведение или иное пользование в 2019 году и текущем периоде 2020 года (выборочно)»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии пунктом 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты города на 2020 год, утверждённого распоряжением Председателя от 19.11.2019 № КСП-01-06-42 (с изменениями).

Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Сургутский кадастровый центр Природа» создано путем изменения наименования муниципального предприятия «Сургутский центр «Природа» на основании приказа департамента имущественных и земельных отношений Администрации города от 30.06.2003 № 203. Учредителем и собственником имущества СГМУП «СКЦ Природа» является муниципальное образование городской округ город Сургут в лице Администрации города, куратором – управление по природопользованию и экологии Администрации города.

Одной из целей создания предприятия является участие в организации по сбору (в том числе раздельному сбору), накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления, в том числе твёрдых коммунальных отходов.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в действующей до 01.01.2019 редакции, далее – Закон № 89-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относилось участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территориях соответствующих городских округов. Для реализации указанного полномочия в рамках решения вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 24 части 1 статьи 16 Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), а также для достижения цели деятельности СГМУП «Сургутский кадастровый центр Природа» за предприятием постановлениями Администрации города на праве хозяйственного ведения в числе прочих были закреплены полигоны для захоронения, обезвреживания твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

В связи с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ[1] и изложением статьи 8 Закона № 89-ФЗ в новой редакции, полномочия органов местного самоуправления в целях решения вопроса местного значения в области обращения с ТКО конкретизированы и ограничены созданием, содержанием, определением схемы размещения и ведением реестра мест накопления ТКО, а также организацией экологического воспитания и

[1] Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

формированием экологической культуры в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Статьёй 6 Закона № 89-ФЗ организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО отнесена к полномочиям субъектов РФ.

Таким образом, в настоящее время наличие объектов размещения ТКО *(полигонов)* в собственности муниципального образования не соотносится с вопросами местного значения и полномочиями органов местного самоуправления. В соответствии с частью 5 статьи 50 Закона № 131-ФЗ указанное имущество *(полигоны)* подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. В связи с чем, Контрольно-счетной палатой города предложено Администрации города проработать вопрос с Департаментом по управлению государственным имуществом ХМАО-Югры о передаче объектов размещения ТКО в собственность ХМАО-Югры либо принять меры по перепрофилированию такого имущества.

В настоящее время СГМУП «СКЦ Природа», являющийся оператором по обращению с ТКО, с 01.07.2019 оказывает услуги региональному оператору АО «Югра-Экология» по размещению ТКО на основании договора от 25.06.2019 № 22-19/ОУ. Вместе с тем, согласно апелляционному определению Судебной коллегии по гражданским делам ХМАО-Югры от 06.02.2018 СГМУП «СКЦ Природа» запрещено эксплуатировать полигон ТБО, расположенный по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, Восточно-Сургутское месторождение нефти. Предприятию представлена отсрочка исполнения апелляционного определения до 01.01.2021.

Как следует из решения Сургутского городского суда от 11.10.2017, «в случае невозможности размещения (захоронения) отходов на действующем полигоне ТБО г. Сургута, по различным основаниям, в том числе и по решению судебных и иных органов, теоретически существует единственная возможность размещения отходов на полигоне твёрдо-бытовых и промышленных отходов (ТБПО) ЗАО «Полигон-ЛТД», находящийся в 27-и км от г. Сургута, что в свою очередь, не может не вызвать массу негативных факторов, связанных с удалённостью полигона».

Учитывая изложенное, Контрольно-счетной палатой города предложено Администрации города принять необходимые меры для создания полигонов для размещения ТКО, в том числе с участием государственных органов ХМАО-Югры, поскольку указанное является полномочием субъекта Российской федерации согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Кроме того, в связи с изменениями законодательства с 08.01.2020 унитарные предприятия подлежат ликвидации или реорганизации до 01.01.2025, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ). В случае непринятия мер со стороны учредителя по ликвидации или реорганизации предприятия до указанной в законе даты, оно подлежит ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа. В связи с чем, по результатам мероприятия Контрольно-счетной палатой города предложено Администрации города рассмотреть вопрос о дальнейшей «судьбе» предприятия.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки в части:

- несоблюдения нормативных правовых актов в сфере учёта, управления и распоряжения имуществом (отсутствие регистрации прав муниципальной собственности и хозяйственного ведения, расхождение бухгалтерского учета предприятия с данными реестра муниципального имущества);

- несоблюдения методологии и правил ведения бухгалтерского учета (отсутствие в учетной политике рабочего плана счетов бухгалтерского учёта, положений о порядке ведения учёта имущества на забалансовых счетах, отсутствие учета имущества на забалансовых счетах, наличие излишков имущества, не заполнения отдельных реквизитов первичных учётных документов, оформление некоторых фактов хозяйственной жизни позже момента их совершения);

- наличия имущества в количестве 36 объектов, неиспользуемого предприятием в деятельности либо находящегося в неработоспособном состоянии;

- осуществления учредителем недостаточного контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества и другие.

В ходе проверки отдельные нарушения и недостатки предприятием устранены, в том числе проведена инвентаризация и организован учет имущества на забалансовых счетах, внесены изменения в учетную политику предприятия.

Кроме того, по результатам мероприятия выявлено наличие объектов незавершенного строительства, введение которых в эксплуатацию предприятием невозможно, в связи с:

- отсутствием прав на земельные участки под ними («Питомник древесно-кустарниковых пород», «Сквер в 25 мкр.»);

- отсутствием финансирования для завершения объекта «Питомник древесно-кустарниковых пород»;

- приостановлением (закрытием) деятельности полигона на основании апелляционного определения Судебной коллегии по гражданским делам ХМАО-Югры от 06.02.2018 по делу № 33-895/2018 («Инженерно-геодезические изыскания для строительства 3 очереди полигона»).

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их в дальнейшем Контрольно-счетной палатой города в адрес Администрации города и СГМУП «Сургутский кадастровый центр Природа» подготовлены предложения. Предприятию направлено представление от 06.05.2020 № КСП-01-27-279/0 о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем.

О результатах контрольного мероприятия подготовлен отчёт от 06.05.2020 КСП-01-18-29, который направлен Главе города, Думе города, копия отчета – в прокуратуру города Сургута.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города В.И. Жуков