



Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка формирования муниципального задания, целевого и эффективного использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ ЦФП «Надежда» в 2017-2018 годах (выборочно)»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с п. 2.31 плана работы Контрольно-счетной палаты города на 2020 год, утверждённого распоряжением Председателя от 19.11.2019 № КСП-01-06-42.

Муниципальное бюджетное учреждение Центр физической подготовки «Надежда» создано на основании распоряжения Мэра города от 13.06.2001 № 1579 «О создании муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр физической подготовки «Надежда». Функции и полномочия учредителя осуществляются Администрацией города, куратором учреждения является управление физической культуры и спорта Администрации города, действующее на основании Положения, утверждённого распоряжением Администрации города от 01.07.2016 № 1179.

В течение проверяемого периода учреждение осуществляло свою деятельность в соответствии с уставом, утверждённым распоряжением Администрации города от 29.01.2016 № 107. Согласно пункту 3.2 устава основными целями учреждения являются:

- развитие и популяризация физической культуры и массового спорта;
- формирование здорового образа жизни у занимающихся посредством вовлечения их в физкультурно-оздоровительную деятельность;
- социальная адаптация и физическая реабилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья без ограничения возраста с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта и другое.

В 2017 году учреждение оказывало 1 муниципальную услугу и выполняло 7 муниципальных работ на основании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города от 13.01.2017 № 110. В соответствии с соглашением от 19.01.2017 № 44-25/17 учреждением получена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 79 053 345,09 рублей, кассовые расходы составили 79 517 438,10 рублей. Остаток средств субсидии на счете по состоянию на 01.01.2018 сложился в сумме 23 328,77 рублей.

В 2018 году учреждение выполняло 7 муниципальных работ на основании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города от 17.01.2018 № 349. В 2018 году доходы учреждения, полученные в соответствии с соглашением от 29.01.2018 № 44-25/18 в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, составили в сумме 85 994 505,69 рублей, кассовые расходы – 84 872 108,75 рублей. По состоянию на 01.01.2019 остаток средств субсидии на счете составил 1 376 968,14 рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Муниципальное задание МБУ «Надежда» по отдельным работам сформировано Администрацией города на основании видов деятельности, не предусмотренных уставом учреждения в качестве основных, что не соответствует статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), пункту 1 раздела II Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города от 04.10.2016 № 7339 (далее – Порядок № 7339).

2. Администрацией города в 2017 году предоставлено финансовое обеспечение на выполнение муниципальной работы «Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий (муниципальные)», не предусмотренной муниципальным заданием, в то же время не предоставлено финансовое обеспечение муниципальной работы «Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения», что не соответствует положениям статей 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ, Порядка № 7339.

3. Расчет финансового обеспечения выполнен на проведение работы «Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», а субсидия в этом же объеме предусмотрена соглашением № 44-25/17 на выполнение работы «Проведение тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО», и наоборот, что не соответствует положениям статей 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка № 7339.

4. При изменении показателей муниципального задания на 2017 год соответствующие изменения в приложение 1 к соглашению 44-25/17 не вносились, объем финансового обеспечения не изменялся, что не соответствует Порядку № 7339.

Нарушение порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения является административным правонарушением, влекущим ответственность, предусмотренную статьёй 15.15.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности протоколы о совершении административного правонарушения по результатам настоящего мероприятия по 12 случаям не составлялись.

5. Администрацией города в муниципальное задание учреждению по отдельным работам включены мероприятия, которые не подлежали включению как не соответствующие ее содержанию, предусмотренным стандартами качества муниципальных работ «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях (региональные)», «Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий», «Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан».

6. В 2017 году учреждением проведено 21 мероприятие, которые оплачены за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – субсидия) на сумму 207 773,50 рублей в отсутствие правовых оснований, в нарушение цели и условий, предусмотренных соглашением № 44-25/17. В адрес МБУ ЦФП «Надежда» направлено предписание от 27.04.2020 № КСП-01-27-261/0 о возврате в бюджет города средств субсидии в сумме 207 773,50 рублей, использованных не по

целевому назначению. По просьбе учреждения срок исполнения предписания продлен до 01.12.2020.

За использование средств, полученных из бюджета города, на цели, не соответствующие целям, определённым договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, статьёй 15.14 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности протоколы об административном правонарушении по 21 случаям не составлялись.

7. В 2017-2018 годах существовала практика издания муниципальных правовых актов, регулировавших бюджетные правоотношения, с приданием им обратной силы, что не предусмотрено бюджетным законодательством.

8. По результатам анализа ежеквартальных отчетов учреждения учредителем вносились изменения в муниципальное задание на 2017 год с включением мероприятий, проведенных сверх муниципального задания, тем самым легализованы неправомерные действия учреждения по расходованию средств субсидии за предшествующий период 2017 года.

9. В проверяемом периоде учреждением сверх муниципального задания проведено 4 мероприятия, которые оплачены за счет субсидии, но учредителем осуществлены действия по устранению последствий нецелевого использования субсидии путем издания муниципальных правовых актов, имеющих обратную силу.

10. Администрацией города предоставлены субсидии на иные цели на проведение 3 мероприятий, связанных с выполнением муниципального задания, что не соответствует постановлению Администрации города от 14.01.2011 № 85 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета города субсидий на иные цели».

11. В нарушение пункта 15 приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», пункта 3 раздела III Порядка № 7339 МБУ «Надежда» несвоевременно разместило на официальном сайте www.bus.gov.ru муниципальное задание на 2017 год и изменения в него. За нарушение порядка формирования муниципального задания статьёй 15.15.15 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности протоколы об административном правонарушении по 3 случаям не составлялись.

12. В ходе контрольного мероприятия установлены иные нарушения и недостатки при формировании муниципального задания и его выполнении, содержания стандартов качества, формирования и ведения календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования городской округ город Сургут.

По результатам контрольного мероприятия для устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их в дальнейшем Администрации города предложено.

1) Привести в соответствие с положениями постановления Администрации города от 31.05.2012 № 4054 стандарты качества муниципальных работ «Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» и «Проведение тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО», определив

содержание выполняемой работы и(или) последовательность действий, осуществляемых в процессе выполнения работы.

2) Рассмотреть возможность уточнения муниципального задания учреждению в части организации и проведения тестирования населения в рамках комплекса ГТО в форме муниципальной услуги и, в случае наличия такой возможности, направить обращение в Департамент финансов ХМАО-Югры о внесении изменений в региональный перечень в соответствии с пунктами 3, 5, 9 порядка, утверждённого постановлением Правительства ХМАО-Югры от 01.12.2017 № 473-п.

3) В муниципальном правовом акте определить документ, которым утверждается перечень культурно-массовых, развлекательно-игровых мероприятий физкультурной и спортивной направленности, входящих в муниципальное задание учредителя по муниципальной работе «Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан» и другие.

О результатах контрольного мероприятия подготовлен отчёт от 27.04.2020 № КСП-01-18-27, который направлен Главе города Сургута, Думе города Сургута и копия – в прокуратуру города Сургута.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков