



ИНФОРМАЦИЯ
о результатах внешней проверки Отчета
об исполнении бюджета городского
округа город Сургута
за 2019 год

Контрольно-счетной палатой города Сургута проведена внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьями 6, 17 Положения о бюджетном процессе¹, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате².

Согласно бюджетному законодательству по результатам внешней проверки³ подготовлено заключение от 28.04.2020 № КСП-01-17-16, которое направлено Главе города Сургута, Думе города Сургута, копия – в прокуратуру города Сургута.

Отчет об исполнении бюджета города за 2019 год представлен Администрацией города 30.03.2020 – в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета города за 2019 год представлен в составе, установленном частью 4 статьи 18 Положения о бюджетном процессе. Одновременно с Отчетом об исполнении бюджета города получены документы и информация, предусмотренные частью 5 статьи 18 Положения о бюджетном процессе. Кроме того, дополнительно представлены аналитические таблицы, составленные в соответствии с письмами Департамента финансов ХМАО-Югры от 28.01.2020 № 20-Исх-342 «О направлении рекомендаций по составлению таблиц к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования», от 04.02.2020 № 20-Исх-515 «В дополнение к письму от 28.01.2020 №20-исх-342».

1. Общая характеристика исполнения решения Думы города от 25.12.2018
№ 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год
и плановый период 2020-2021 годов»

Бюджет города Сургута на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден решением Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ⁴ в соответствии со статьями 184.1, 187 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе со следующими основными параметрами на 2019 год (таблица 1):

- доходы в сумме 26 395 307,6 тыс. рублей⁵;
- расходы – 26 827 499,5 тыс. рублей;
- дефицит бюджета (превышение расходов над доходами) – 432 191,9 тыс. рублей или 4,1% от общего объема доходов бюджета города без учета

¹ Решение Думы города Сургута от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут» (далее – Положение о бюджетном процессе).

² Решение Думы города Сургута от 27.02.2007 № 170-IV ДГ «О Контрольно-счетной палате города Сургута» (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

³ Термины «внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год», «внешняя проверка», «проверка» употребляются в заключении в равнозначном контексте.

⁴ Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ, первоначальное решение о бюджете, первоначальная редакция решения о бюджете).

⁵ Для более удобного восприятия здесь и далее информация о характеристиках бюджета представлена в единицах измерения «тыс. рублей».

безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превысило ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ⁶.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ формирование бюджета города на 2019 год осуществлялось на основе базового⁷ варианта развития экономики города, предложенного Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов⁸.

В течение 2019 финансового года изменения в бюджет города вносились 7 раз (графы 4-10 таблицы 1).

Решением Думы города от 20.12.2019 № 531-VI ДГ⁹ (последняя редакция решения о бюджете) утверждены следующие параметры бюджета города Сургута на 2019 год:

- доходы в сумме 28 071 418,4 тыс. рублей;
- расходы – 28 744 311,0 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 672 892,6 тыс. рублей или 6,3% от общего объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Уровень дефицита бюджета не превысил ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В последней редакции решения о бюджете по сравнению с его первоначальной редакцией параметры бюджета увеличились следующим образом:

- доходы бюджета – на (+) 1 676 110,8 тыс. рублей или (+) 6,4% в основном за счет безвозмездных поступлений в сумме 1 506 080,9 тыс. рублей;
- расходы бюджета – на (+) 1 916 811,5 тыс. рублей или (+) 7,1%;
- прирост расходов в большем объеме, чем прирост доходов повлек увеличение дефицита бюджета на (+) 240 700,7 тыс. рублей или (+) 55,7%;
- верхний предел муниципального долга увеличился на (+) 649 020,5 тыс. рублей или на (+) 57,0%.

В связи с увеличением межбюджетных трансфертов в конце финансового года на (+) 38 358,5 тыс. рублей департаментом финансов Администрации города внесены эквивалентные изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019 бюджетные ассигнования по расходам утверждены в сумме 28 782 669,4 тыс. рублей.

На основании положений статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивалось Администрацией муниципального образования.

⁶ «Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений».

⁷ Базовый вариант ориентирует на достижение показателей социально-экономического развития при условии выхода экономики на траекторию устойчивого роста. Внешние условия принимаются на уровне консервативного варианта. При этом базовый вариант сформирован с учетом прогнозируемых возможностей положительной динамики основных показателей развития города, в связи с чем является реалистичным.

⁸ Постановление Администрации города от 30.10.2018 № 8217 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Прогноз).

⁹ Решение Думы города от 20.12.2019 № 531-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – Решение Думы города от 20.12.2019 № 531-VI ДГ).

Характеристики бюджета города Сургута в 2019 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Характеристики бюджета	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ	Решение Думы города от 12.02.2019 № 392-VI ДГ	Решение Думы города от 02.04.2019 № 417-VI ДГ	Решение Думы города от 30.05.2019 № 429-VI ДГ	Решение Думы города от 02.07.2019 № 461-VI ДГ	Решение Думы города от 30.09.2019 № 486-VI ДГ	Решение Думы города от 15.11.2019 № 509-VI ДГ	Решение Думы города от 20.12.2019 № 531-VI ДГ	Уточненные доходы, сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2019	Исполнение бюджета города Сургута в 2019 году	Отклонение исполнения бюджета				Отклонение уточнен-ных доходов, сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019 от решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ	
												от Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ		от Решения Думы города от 20.12.2019 № 531-VI ДГ, уточненным доходам, сводной бюджетной росписи на 31.12.2019			сумма (гр.11 – гр.3)
												сумма (гр.12-гр.3)	% (гр.13/гр.3 *100)	сумма (гр.12 - гр.11(гр.10))	% (гр.15/гр.11 (гр.10)*100)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
1.	Доходы бюджета, в том числе:	26 395 307,6	26 350 271,8	27 917 673,2	28 087 862,7	28 119 574,2	27 675 600,9	27 845 600,9	28 071 418,4	28 109 776,8	27 371 348,2	+976 040,6	+3,7%	-738 428,6	-2,6%	+1 714 469,2	
1.1.	Налоговые и неналоговые доходы, из них:	11 855 013,8	11 855 013,8	11 855 013,8	11 855 013,8	11 855 013,8	11 910 540,9	11 910 540,9	12 025 043,7	12 025 043,7	12 088 273,5	+233 259,7	+2,0%	+63 229,8	+0,5%	+170 029,9	
1.1.1.	поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	1 323 458,1	1 323 458,1	1 323 458,1	1 323 458,1	1 323 458,1	1 323 458,1	1 323 458,1	1 323 458,1	1 323 458,1	1 367 273,9	+43 815,8	+3,3%	+43 815,8	+3,3%	0,0	
1.2.	Безвозмездные поступления	14 540 293,8	14 495 258,0	16 062 659,4	16 232 848,9	16 264 560,4	15 765 060,0	15 935 060,0	16 046 374,7	16 084 733,1	15 283 074,7	+742 780,9	+5,1%	-801 658,4	-5,0%	+1 544 439,3	
2.	Расходы бюджета	26 827 499,5	26 903 978,3	28 571 379,7	28 891 569,2	28 923 280,7	28 423 780,4	28 697 920,9	28 744 311,0	28 782 669,4	27 517 677,5	+690 178,0	+2,6%	-1 264 991,9	-4,4%	+1 955 169,9	
3.	Дефицит бюджета																
3.1.	в сумме	-432 191,9	-553 706,5	-653 706,5	-803 706,5	-803 706,5	-748 179,5	-852 320,0	-672 892,6	-672 892,6	-146 329,3	+285 862,6	-66,1%	+526 563,3	-78,3%	+240 700,7	
3.2.	в процентах	-4,1%	-5,3%	-6,2%	-7,6%	-7,6%	-7,1%	-8,1%	-6,3%	-6,3%	-1,4%					x	
4.	Верхний предел муниципального долга городского округа по состоянию на 01.01.2020	1 138 146,1	1 138 146,1	1 238 146,1	1 388 146,1	1 388 146,1	1 683 026,1	1 787 166,6	1 787 166,6	-	1 523 166,6	+385 020,5	+33,8%	-264 000,0	-14,8%	x	
5.	Остатки средств бюджета по состоянию на 01.01.2020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74 452,3	-	337 064,0	+337 064,0	+100,0%	+262 611,7	+352,7%	x	

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города¹⁰, Положением о бюджетном процессе организация исполнения бюджета возложена на соответствующий финансовый орган – департамент финансов Администрации города Сургута (далее – департамент финансов, финансовый орган). Исполнение бюджета города Сургута в 2019 году осуществлялось посредством применения программного обеспечения «Автоматизированный Центр Контроля».

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ согласно установленному порядку¹¹ департаментом финансов составлялась сводная бюджетная роспись, которая утверждалась директором данного департамента. В течение 2019 года в сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в решение о бюджете в случаях, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 24 Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ.

Департаментом финансов до главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) доведены показатели сводной бюджетной росписи и уведомления о лимитах бюджетных обязательств. Согласно доведенным уведомлениям в соответствии со статьей 219.1 Бюджетного кодекса РФ ГРБС составляли и утверждали бюджетные росписи. Каждым ГРБС до подведомственных получателей бюджетных средств доводились показатели бюджетных росписей и лимиты бюджетных обязательств. Получателями бюджетных средств составлялись, утверждались и велись бюджетные сметы в соответствии с требованиями статей 161, 162, 221 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно положениям статьи 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом составлялся кассовый план, ведение которого осуществлялось на основании порядка, утвержденного приказом департамента финансов от 16.01.2012 № 8¹².

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по ХМАО-Югре на едином бюджетном счете (лицевом счете, открытом департаменту финансов), то есть принцип единства кассы, установленный статьей 38.2 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

Для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение (залог, задатки), департаменту финансов открыт расчетный счет в Расчетно-кассовом центре город Сургут Отделения по Тюменской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - РКЦ).

В соответствии со статьей 220.1 Бюджетного кодекса РФ участникам бюджетного процесса в департаменте финансов открыты лицевые счета для учета операций по исполнению расходов местного бюджета по направлениям деятельности в порядке, утвержденном приказом департамента финансов от 18.02.2014 № 8¹³. Каждому лицевому счету присвоен уникальный номер. Отражение на лицевом счете

¹⁰ Устав городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД (далее – Устав города).

¹¹ Приказ департамента финансов Администрации города Сургута от 10.03.2011 № 23 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа город Сургут и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета)».

¹² Приказ департамента финансов Администрации города от 16.01.2012 № 8 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа город Сургут».

¹³ Приказ департамента финансов Администрации города от 18.02.2014 № 8 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета для учета операций по исполнению бюджета городского округа город Сургут».

получателя средств операций по оплате денежных обязательств выполнялось на основании платежных документов.

Открытие и ведение лицевых счетов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям осуществлялось в порядке, утвержденном приказом департамента финансов от 23.01.2014 № 4¹⁴. Учет операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялся на счетах, открытых департаменту финансов в РКЦ.

Завершение операций по исполнению бюджета муниципального образования городской округ город Сургут в 2019 году осуществлялось согласно Порядку¹⁵, утверждённому финансовым органом в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Консолидированная бюджетная отчетность за 2019 год составлена на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). Искажений бюджетной отчетности, имеющих существенный характер либо явившихся результатом преднамеренных действий или бездействия, значительно влияющих на ее достоверность, в ходе внешней проверки не выявлено.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год представлена в Контрольно-счетную палату в электронном виде посредством программного продукта «Информационно-аналитическая система «WEB-Консолидация» с применением средств электронной подписи документов в срок, установленный частью 2 статьи 17 Положения о бюджетном процессе. Согласно уведомлениям департамента финансов бюджетная отчетность ГАБС представлена в финансовый орган в установленные сроки¹⁶ и принята без замечаний. Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС представлена в разделе 12 настоящей информации.

Финансовым органом годовая отчетность об исполнении бюджета муниципального образования городского округа город Сургут представлена в Департамент финансов ХМАО-Югры. «Годовой отчет рассмотрен и проверен Департаментом финансов ХМАО-Югры, при этом неурегулированных разногласий не установлено» (письмо от 17.04.2020 исх.№ 20-Исх-1574).

Согласно Отчету об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год основные параметры бюджета составили:

- доходы в сумме 27 371 348,2 тыс. рублей или 97,4% бюджетных назначений по доходам;

- расходы – 27 517 677,5 тыс. рублей или 95,6% бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью;

- дефицит бюджета – 146 329,3 тыс. рублей или 1,4% от общего объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Уровень дефицита бюджета не превысил ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

¹⁴ Приказ департамента финансов Администрации города от 23.01.2014 № 4 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям».

¹⁵ Приказ департамента финансов Администрации города от 12.12.2019 № 08-03-380/9 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования городской округ город Сургут в 2019 году».

¹⁶ Утверждены приказом департамента финансов Администрации города от 25.12.2019 № 08-03-417/9 «О сроках представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сводной годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2019 год».

Согласно балансу¹⁷ остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2020 составил 337 064,0 тыс. рублей, что соответствует информации¹⁸ Управления Федерального казначейства по ХМАО-Югре об остатках средств по счетам, открытым финансовому органу муниципального образования город Сургут.

2. Анализ исполнения доходов бюджета города Сургута в 2019 году

2.1. Анализ динамики доходов бюджета города за 2008-2019 годы

За весь исследуемый двенадцатилетний период (2008-2019 годы) в отчетном 2019 году получен наибольший объем доходов бюджета в сумме 27 371,3 млн. рублей, а также наибольший объем собственных доходов¹⁹ - 15 369 млн. рублей (рисунок 1).

Следует отметить, что объем собственных доходов зависит от поступлений субсидий из вышестоящих бюджетов на софинансирование расходных обязательств муниципального образования и прочих безвозмездных поступлений, наибольший объем которых был получен в 2008 году в сумме 7 542 млн. рублей, а наименьший – в 2013 году в сумме 1 637 млн. рублей. При этом, в отношении динамики межбюджетных субсидий в анализируемом периоде явных тенденций не прослеживается. Их изменения носят хаотичный характер: то снижаются почти в 2 раза по отношению к предыдущему периоду, то увеличиваются почти в 2,7 раза. Если в 2013 и 2017 годах наблюдалось снижение на (-) 38,6% и (-) 41,6% соответственно, то в 2018 году рост составил 187,7%.

Как наглядно видно на рисунке 1, на протяжении 12 лет субвенции, передаваемые городу Сургуту для исполнения государственных полномочий, имеют стабильную тенденцию к линейному росту. Максимальный прирост по сравнению с предыдущим периодом наблюдался в 2012 году на (+) 41,3%, в 2011 году - (+) 24,8% и в 2014 году – на (+) 21,3%.

В 2019 году на каждый 1 рубль доходов бюджета приходилось 56 копеек – это безвозмездные поступления, 4 копейки – неналоговые доходы, 40 копеек – налоговые доходы.

Согласно Отчету об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год доходы бюджета составили 27 371 348,2 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом доходы бюджета увеличились на (+) 3 113 165,7 тыс. рублей или на (+) 12,8 %, в том числе в связи с увеличением налоговых и неналоговых доходов на (+) 1 939 024,3 тыс. рублей и безвозмездных поступлений – на (+) 1 174 141,3 тыс. рублей.

Налоговые доходы в 2019 году исполнены в сумме 11 006 173,0 тыс. рублей или 100,5% от утвержденных назначений. Доля налоговых доходов составила 40,2% от общих доходов. По сравнению с 2018 годом налоговые доходы увеличились на (+) 21,7% или (+) 1 965 880,3 тыс. рублей.

Крупнейшим главным администратором налоговых доходов бюджета является Инспекция Федеральной налоговой службы по городу Сургуту ХМАО-Югры (далее – Инспекция ФНС по городу Сургуту). Поступление акцизов администрирует

¹⁷ Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320).

¹⁸ Письмо Управления Федерального Казначейства по ХМАО-Югре от 24.04.2020 б/н.

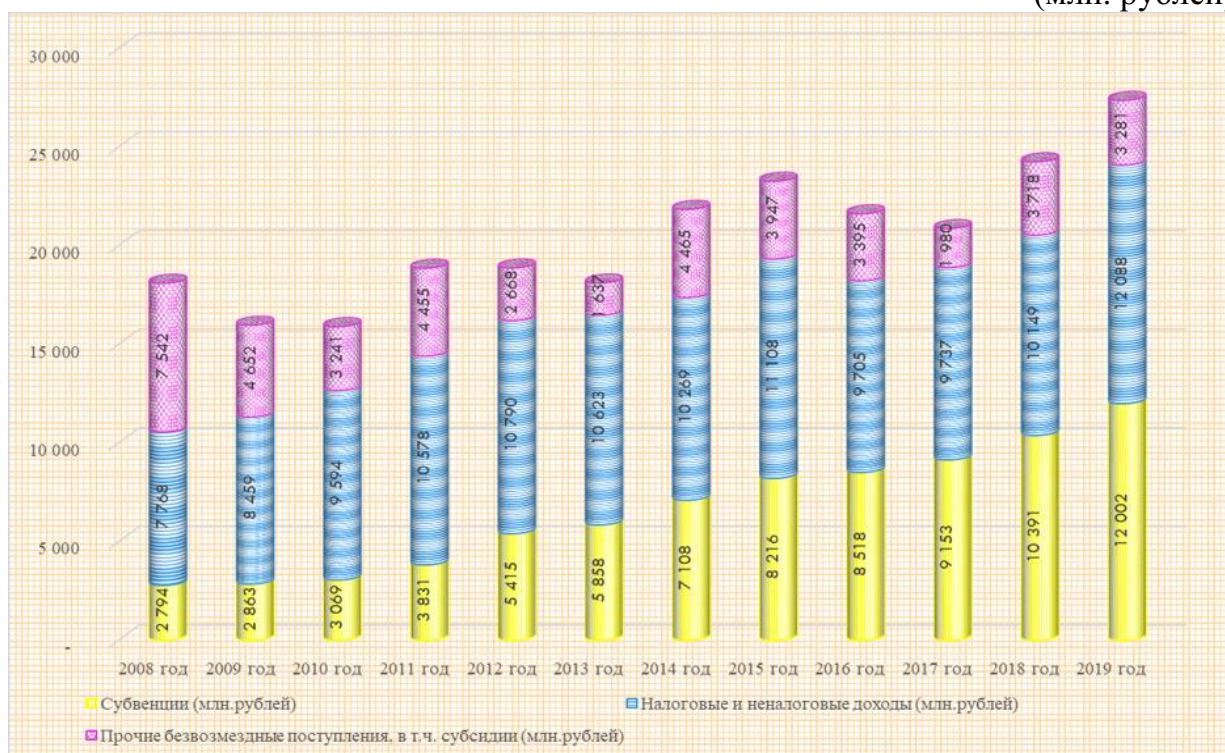
¹⁹ Согласно статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджета города относятся: налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет города в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством; безвозмездные поступления за исключением субвенций.

Управление Федерального казначейства по ХМАО-Югре, отдельные виды государственной пошлины – Администрация города Сургута.

рисунок 1

Доходы бюджета города Сургута в 2008-2019 годах

(млн. рублей)



2.2. Налоговые доходы

Основную долю в налоговых доходах в размере 75,2% составляет налог на доходы физических лиц. Существенно ниже доля налогов на совокупный доход и налогов на имущество – 17,7% и 5,9% соответственно, а акцизы и государственная пошлина составили 0,4% и 0,8% соответственно.

В 2019 году налог на доходы физических лиц поступил в доход бюджета в сумме 8 281 550,3 тыс. рублей или 100,0 % бюджетных назначений. Перевыполнение по данному налогу составило (+) 836,2 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом поступления по данному виду дохода увеличились на (+) 1 820 815,9 тыс. рублей или (+) 28,2%, что обусловлено:

- приростом фонда заработной платы по крупным и средним предприятиям на (+) 3,3%²⁰;

- принятием решения Думы города от 27.09.2018 № 314-VI ДГ «О согласовании полной замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки поселений и регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (поступления составили 1 367 273,9 тыс. рублей).

На основании Закона ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз²¹ по дифференцированному нормативу (10% налоговых доходов консолидированного

²⁰ Распоряжение Администрации города от 02.12.2019 № 2580 «Об итогах социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут за 2019 год».

бюджета автономного округа от указанного налога) зачислены поступления акцизов на нефтепродукты в сумме 41 484,6 тыс. рублей или 99,7% бюджетных назначений, что выше уровня 2018 года на (+) 5 124,2 тыс. рублей или (+) 14,1%.

Налоги на совокупный доход²² получены в сумме 1 946 098,0 тыс. рублей или 101,9% бюджетных назначений. По сравнению с 2018 годом поступления по данному налогу увеличились на (+) 121 948,1 тыс. рублей или (+) 6,7%.

В 2019 году поступление доходов по налогам на имущество составило 644 063,7 тыс. рублей или 102,2 % к плановым назначениям, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в сумме 219 212,1 тыс. рублей или 116,3% бюджетных назначений;

- земельный налог – 424 851,6 тыс. рублей или 96,2% бюджетных назначений.

В 2019 году налоговые льготы по местным налогам предоставлялись на основании Налогового кодекса РФ, решений представительного органа от 26.10.2005 № 505-III ГД²³, от 30.10.2014 № 601-V ДГ²⁴. По информации²⁵ Инспекции ФНС по городу Сургуту общая сумма налоговых льгот составила 86 012,8 тыс. рублей, в том числе:

- 1) по земельному налогу – 48 754,5 тыс. рублей, из них:

- 927,1 тыс. рублей (4 368 налогоплательщиков) – на основании решения Думы города № 505-III ГД;

- 47 827,4 тыс. рублей (11 631 налогоплательщик) – на основании статей 391, 395 Налогового кодекса РФ.

- 2) по налогу на имущество физических лиц – 37 258,3 тыс. рублей, из них:

- 6 523,2 тыс. рублей (21 200 налогоплательщиков) – на основании решения Думы города № 601-V ДГ;

- 30 735,1 тыс. рублей (54 438 налогоплательщиков) – на основании статей 403, 407 Налогового кодекса РФ.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом предоставление налоговых льгот в суммовом выражении увеличилось на (+) 15 948,8 тыс. рублей или (+) 22,8%, в основном, за счет следующих льготных категорий:

- организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования на сумму 4 714,8 тыс. рублей на основании статей 391, 407 Налогового кодекса РФ;

- организации и учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций – 4 681,5 тыс. рублей на основании статей 391, 407 Налогового кодекса РФ;

- пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с

²¹ Закон ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

²² Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности; единый сельскохозяйственный налог; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

²³ Решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – Решение Думы города № 505-III ГД).

²⁴ Решение Думы города Сургута от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут» (далее – Решение Думы города № 601-V ДГ).

²⁵ Письмо от 13.04.2020 исх.№ 08-20/10941.

законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание – 4 257,6 тыс. рублей на основании статей 403, 407 Налогового кодекса РФ.

В 2019 году недополученные доходы бюджета от предоставления льгот по местным налогам в соответствии с Налоговым кодексом РФ составили 78 562,5 тыс. рублей или 91,3 % общей суммы предоставленных налоговых льгот, в соответствии с решениями представительного органа города – 7 450,3 тыс. рублей или 8,7% общей суммы предоставленных налоговых льгот.

Государственная пошлина поступила в бюджет города в сумме 92 974,1 тыс. рублей или 106,3% бюджетных назначений, задолженность по отменённым налогам и сборам – 2,4 тыс. рублей.

Информация о размере недоимки по налоговым доходам бюджета города Сургута представлена в таблице 2.

таблица 2

Недоимка по налоговым доходам бюджета города Сургута

(тыс. рублей)

Наименование доходы	Сумма недоимки, тыс. рублей			Прирост (снижение) недоимки по состоянию на 01.01.2020 по сравнению с по состоянию на:	
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	01.01.2018 (гр.4 - гр.2)	01.01.2019 (гр.4 - гр.3)
1	2	3	4	5	6
Налог на доходы физических лиц	57 443	60 086	56 360	-1 083	-3 726
Налог на имущество физических лиц	88 368	96 278	101 651	+13 283	+5 373
Земельный налог	41 635	34 433	27 010	-14 625	-7 423
Единый налог на вмененный доход	26 599	24 441	25 373	-1 226	+932
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	7 892	8 742	12 181	+4 289	+3 439
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6 055	5 797	81 834	+75 779	+76 037
Минимальный налог	227	160	1 191	+964	+1 031
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	70	0	90	+20	+90
Единый сельскохозяйственный налог	0	0	14	+14	+14
ИТОГО	228 289	229 937	305 704	+77 415	+75 767

По состоянию на 1 января 2020 года недоимка по налогам и сборам составила 305 704 тыс. рублей, то есть за 2019 год увеличилась на общую сумму (+) 75 767 тыс. рублей, в том числе, в основном за счет следующих изменений:

- рост недоимки по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на (+) 75 779 тыс. рублей, налогу на имущество физических лиц – на (+) 13 283 тыс. рублей, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – на (+) 4 289 тыс. рублей;

- снижение недоимки по земельному налогу на (-) 14 625 тыс. рублей, единому налогу на вменённый доход – на (-) 2 158 тыс. рублей, налогу на доходы физических лиц – на (-) 1 083 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности в течение 2019 года списана задолженность по налоговым доходам на сумму 8 016,9 тыс. рублей, из них по местным налогам 8 005,8 тыс. рублей.

2.3. Неналоговые доходы

В бюджет городского округа город Сургут в 2019 году поступили неналоговые доходы в сумме 1 082 100,5 тыс. рублей, что больше плановых назначений на

(+) 6 665,7 тыс. рублей или (+) 0,6%. В общем объёме доходов доля неналоговых составила 4,0%.

В 2019 году основную долю – 58,7% неналоговых доходов бюджета составляли доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов составила 12,9%, штрафов, санкций, возмещения ущерба – 9,8%, прочих доходов – 18,6%.

2.3.1. В 2019 году поступление доходов от использования имущества составило 635 304,2 тыс. рублей, бюджетные назначения не выполнены на (-) 25 284,1 тыс. рублей или (-) 3,8%. По сравнению с 2018 годом объем поступлений по данной статье доходов уменьшился на (-) 61 844,3 тыс. рублей или на (-) 8,9 %.

2.3.1.1. Основную долю в доходах от использования имущества в размере 95,6% или в сумме 607 243,4 тыс. рублей составляют «Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества». Бюджетные назначения по данной статье доходов не исполнены на (-) 25 280,4 тыс. рублей или (-) 4%. Считаем необходимым обратить внимание на ежегодное снижение данного вида доходов. Так, в 2012 году доходы по статье составили 1 104 345,4 тыс. рублей (в 1,8 раза больше уровня 2019 года), в 2014 году – 1 058 894,7 тыс. рублей (в 1,7 раза больше уровня 2019 года), в 2016 году – 815 122,2 тыс. рублей (в 1,3 раза больше уровня 2019 года). В связи с чем, считаем возможным предложить Администрации города проанализировать факторы, влияющие на снижение доходов бюджета, и рассмотреть возможность разработки мероприятий по их мобилизации.

2.3.1.2. Одной из статей доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, являются «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию город Сургут», которые поступили в 2019 году в объёме 12 098,7 тыс. рублей.

Согласно форме 0503171²⁶ по состоянию на 01.01.2019 на балансе Администрации города числились акции 9-ти акционерных обществ на сумму 619 867,39 тыс. рублей (таблица 3²⁷). За 2019 год объем вложений увеличился на (+) 21 665,3 тыс. рублей на основании решения об увеличении уставного капитала акционерного общества «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» путем размещения дополнительных акций, принятого распоряжением Администрации города от 19.04.2019 № 717 «О решении единственного акционера акционерного общества «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта». Форма оплаты размещаемых дополнительных акций определена в виде неденежных средств, а именно, путем передачи автобусов по оценке, произведённой советом директоров.

Дивиденды в доход бюджета города перечислили 4 из 9 организаций на общую сумму 12 098,7 тыс. рублей (гр.6 таблицы 3), что на (-) 940,8 тыс. рублей или на (-) 7,21% меньше, чем в 2018 году. Из них наибольшие поступления составили:

- 7 854,0 тыс. рублей от ОАО «Сургутнефтегаз»;
- 3 509,3 тыс. рублей от ОАО «Агентство воздушных сообщений».

²⁶ Форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (далее – ф.0503171).

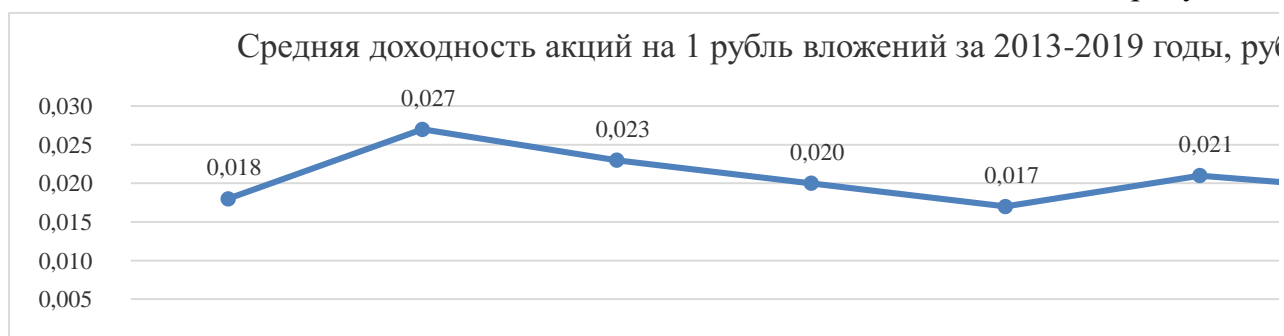
²⁷ Таблица 3 составлена на основании ф.0503171, ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

Информация о поступивших в доход бюджета дивидендах по акциям,
принадлежащим муниципальному образованию город Сургут, в 2018-2019 годах
(рублей)

№ п/п	Эмитент	Сумма вложений, тыс. рублей		Отклонение (гр.3-гр.2)	Поступление дивидендов, тыс. рублей		Отклонение (гр.6-гр.5)
		по состоянию на 01.01.2019	по состоянию на 01.01.2020		в 2018 году	в 2019 году	
1		2	3	4	5	6	7
1	ОАО «Югорская лизинговая компания»	1 550 000,00	1 550 000,00	-	-	-	-
2	ОАО «Сургутнефтегаз»	79 947 540,59	79 947 540,59	-	7 853 950,00	7 853 950,00	-
3	ОАО «Сургутгаз»	904,00	904,00	-	-	-	-
4	ОАО «Новые технологии в строительстве»	40 000 000,00	40 000 000,00	-	-	-	-
5	ОАО «Югра-Консалтинг»	79 212 000,00	79 212 000,00	-	-	-	-
6	ОАО «Сбербанк России»	105 000,00	105 000,00	-	420 000,00	560 000,00	+140 000,00
7	ОАО «СПОПАТ»	355 772 950,00	377 438 230,00	+21 665 280,00	198 480,00	175 507,00	-22 973,00
8	ОАО «Агентство воздушных сообщений»	22 260 000,00	22 260 000,00	-	4 567 120,00	3 509 290,00	-1 057 830,00
9	ОАО «Центральная аптека»	41 019 000,00	41 019 000,00	-	-	-	-
ИТОГО:		619 867 394,59	641 532 674,59	+21 665 280,00	13 039 550,00	12 098 747,00	-940 803,00

Средняя доходность акций составила 0,019 рублей на 1 рубль вложений. По сравнению с 2018 годом средняя доходность уменьшилась на 0,002 рублей (рисунок 2).

рисунок 2



За семилетний период самая высокая средняя доходность акций (0,027 рублей) была обеспечена в 2014 году, в 2017 году - самая низкая (0,017 рублей). В 2019 году доходность акций (0,019 рублей) приблизилась к минимальной за весь период наблюдений.

Наиболее доходными вложениями в акции явились:

- ОАО «Сбербанк России» - 5,33 рублей на 1 рубль вложений.
- ОАО «Агентство воздушных сообщений» - 0,16 рублей на 1 рубль вложений;
- ОАО «Сургутнефтегаз» - 0,1 рублей на 1 рубль вложений.

Следует отметить, что акции трех вышеуказанных акционерных обществ включены²⁸ в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2020 год.

²⁸ Решение Думы города от 31.05.2019 № 430-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

2.3.1.3. Перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета составили 15 934,5 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 13 024,4 тыс. рублей или в 5,5 раз в основном за счёт поступлений от СГМУП «Городские тепловые сети» в сумме 11 711,7 тыс. рублей (таблица 4).

таблица 4

Информация о суммах вложений в уставные фонды муниципальных предприятий и поступлениях отчислений от прибыли муниципальных предприятий в 2018-2019 годах

(рублей)

№ п/п	Наименование предприятия	Сумма вложений в уставный фонд муниципальных предприятий			Поступления отчислений от прибыли в 2018 году		Поступления отчислений от прибыли в 2019 году		Отклонение (гр.8-гр.6)
		по состоянию на 01.01.2019	по состоянию на 01.01.2020	отклонение	размер, %	сумма	размер, %	сумма	
1	СГМУП «Комбинат школьного питания»	1 164 638,00	18 596 526,46	+17 431 888,46	освобождено	-	5%	902 127,80	+902 127,80
2	СГМУП «Сургутский хлебозавод»	302 286 584,00	302 286 584,00	-	освобождено	-	5%	712 619,90	+712 619,90
3	СГМУСП «Северное»	14 373 501,00	14 373 501,00	-	находится в стадии ликвидации с 21.01.2015				
4	СГМУЭП «Горсвет»	53 475 402,70	53 475 402,70	-	15%	-	15%	754 960,00	+754 960,00
5	СГМУП «СКЦ «Природа»	3 733 500,00	3 733 500,00	-	освобождено	-	15%	430 578,90	+430 578,90
6	СГМУП «Городской рынок»	2 000 000,00	2 000 000,00	-	15%	-	15%	-	-
7	СГМУП «Дорремтех»	11 635 000,00	11 635 000,00	-	15%	1 956 445,00	15%	1 316 586,00	-639 859,00
8	СГМУП «БТИ»	5 070 188,00	5 070 188,00	-	15%	88 888,20	15%	105 911,16	+17 022,96
9	СГМУП «Горводоканал»	1 481 917 745,58	1 481 917 745,58	-	15%	-	15%	-	-
10	СГМУП «Городские тепловые сети»	490 647 743,09	490 647 743,09	-	15%	-	15%	11 711 698,95	+11 711 698,95
11	СГМУП «РКЦ ЖКХ города Сургута»	2 686 545,83	2 686 545,83	-	15%	864 785,00	15%	-	-864 785,00
12	СГМУП «Тепловик»	5 133 455,81	5 133 455,81	-	15%	-	15%	-	-
13	СГМУП «Коммунальное предприятие»	229 625,59	229 625,59	-	находится в стадии ликвидации с 13.08.2018				
ВСЕГО		2 374 353 929,59	2 391 785 818,06	+17 431 888,46	-	2 910 118,20		15 934 482,71	+13 024 364,51

Решением Думы города от 04.07.2018 № 287-VI ДГ²⁹ установлен норматив отчислений части прибыли по итогам 2018 года в размере 15% для всех муниципальных предприятий, за исключением СГМУП «Комбинат школьного питания» и СГМУП «Сургутский хлебозавод», которым впервые за несколько лет размер отчислений установлен в размере 5% (ранее данные предприятия освобождались от уплаты части прибыли).

По состоянию на 1 января 2020 года вложения в уставные фонды муниципальных предприятий составили 2 391 785,8 тыс. рублей. За 2019 год объем вложений увеличился на 17 431,9 тыс. рублей, в связи увеличением уставного фонда СГМУП «Комбинат школьного питания» по причине передачи предприятию муниципального имущества (здание фабрики-кухни школьного питания общей площадью 2 842,4 кв. метра, расположенное по адресу: город Сургут, улица Профсоюзов, дом 3; нежилое помещение площадью 130,2 кв. метра, расположенное по адресу: город Сургут, улица 50 лет ВЛКСМ, 1; оборудование) на основании распоряжения Администрации города от 11.06.2019 № 1037³⁰.

²⁹ Решение Думы города от 04.07.2018 № 287-VI ДГ «О нормативах отчисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа город Сургут».

³⁰ Распоряжение Администрации города от 11.06.2019 № 1037 «Об увеличении уставного фонда Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания» и внесении изменений в его устав».

2.4. Безвозмездные поступления

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям³¹ утверждены решением Думы города от 20.12.2019 № 531-VI ДГ в сумме 16 046 374,7 тыс. рублей. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете бюджетные назначения по данному виду доходов увеличились на (+) 1 506 080,9 тыс. рублей или (+) 10,4% в основном за счет увеличения субсидий на (+) 447 774,2 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на (+) 639 154,4 тыс. рублей и субвенций – на (+) 258 469,5 тыс. рублей.

После принятия Решения Думы города от 20.12.2019 № 531-VI ДГ от Департамента финансов ХМАО-Югры дополнительно поступили уведомления об изменении межбюджетных трансфертов (далее – дополнительные уведомления) на общую сумму (+) 38 358,5 тыс. рублей, в том числе:

- субсидий на сумму (+) 36 250,7 тыс. рублей;
- субвенций – на (-) 2 220,0 тыс. рублей;
- иных межбюджетных трансфертов – на (+) 4 327,8 тыс. рублей.

В 2019 году доходы от безвозмездных поступлений в бюджет города Сургута исполнены в сумме 15 283 074,7 тыс. рублей или 55,8% доходов бюджета (56 копеек из 1 рубля доходов). По сравнению с 2018 годом безвозмездные поступления увеличились на (+) 1 174 141,3 тыс. рублей или на (+) 8,3%. При этом объем иных межбюджетных трансфертов увеличился в 8,7 раз.

В 2019 году в доход бюджета поступили дотации в сумме 156 534,8 тыс. рублей или 100% плановых назначений, из них:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 64 911,9 тыс. рублей;
- прочие дотации – 91 622,9 тыс. рублей.

Субсидии бюджету города на софинансирование расходов по решению вопросов местного значения поступили в сумме 2 494 729,0 тыс. рублей или 75,8 % от уточненных плановых назначений (3 292 943,9 тыс. рублей). Неисполнение доходов по данной статье составило (-) 798 214,9 тыс. рублей в связи с фактическим недопоступлением средств из бюджета ХМАО-Югры по различным основаниям (согласно пояснительной записке³², в основном, в связи с несостоявшимися аукционами по приобретению жилых помещений для граждан по причине отсутствия претендентов, а также в связи с нарушением сроков и иных условий исполнения контрактов по строительству объектов «Улица Маяковского от ул. 30 лет Победы до ул. Университетская», «Средняя общеобразовательная школа в мкр.32 г. Сургута», «Средняя общеобразовательная школа в мкр.33 г. Сургута» и другим причинам).

На исполнение государственных полномочий из бюджета ХМАО-Югры в 2019 году предоставлены субвенций на сумму 12 002 094,7 тыс. рублей или 99,99%

³¹ Согласно статьям 41, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ к безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа и другие дотации;
- субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;
- субвенции в целях обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц.

³² Информация изложена на основании данных, изложенных в приложении 2 к пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета городского округ город Сургут за 2019 год.

бюджетных назначений, неисполнение по данной статье составило (-) 1 551,4 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 644 254,8 тыс. рублей или 99,8% уточненных плановых назначений.

Доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составили 9 220,9 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ХМАО-Югры - (-) 55 471,1 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – 31 711,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой проверок годовой бюджетной отчетности установлено, что отражение доходов в Отчете об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год выполнено на основании отчетных данных, в полном объеме в соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

2.5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности по доходам

Согласно данным консолидированной отчетности об исполнении бюджета города дебиторская задолженность по доходам за 2019 год увеличилась на (+) 50 983 359,7 тыс. рублей или в 4,3 раза и по состоянию на 01.01.2020 составила 66 248 838,9 тыс. рублей (таблица 5), в том числе:

- 184 156,6 тыс. рублей – по налоговым доходам;
- 50 854 376,6 тыс. рублей – по межбюджетным трансфертам, начисленная согласно нормам пункта 28 ФСБУ «Доходы»³³ на основании решения Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»;
- 14 666 818,8 тыс. рублей – по доходам от собственности (в основном по арендной плате, являющейся долгосрочной³⁴ в связи с применением ФСБУ «Аренда»³⁵);
- 237 136,8 тыс. рублей – по прочим доходам (в основном суммы неосновательного обогащения за незаконное использование земельных участков и муниципального имущества);
- 186 273,6 тыс. рублей – по доходам от реализации муниципального имущества;
- 100 295,3 тыс. рублей – по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба;
- 19 020,5 тыс. рублей – по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат;
- 760,7 тыс. рублей - по доходам от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет.

Основная сумма увеличения задолженности 50 854 376,60 тыс. рублей или 99,8% (строка 7, графа 5 таблицы 5) приходится на доходы будущих периодов в виде межбюджетных трансфертов. Указанная задолженность начислена согласно нормам пункта 28³⁶ ФСБУ «Доходы» на основании решения Думы города от 25.12.2019

³³ Приказ Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (далее – ФСБУ «Доходы»).

³⁴ Задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев (пункт 167 Инструкции № 191н).

³⁵ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда».

³⁶ Доходы от межбюджетных трансфертов, предоставляемых *без условий* при передаче активов, признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения права на их получение: в части, относящейся к текущему периоду

№ 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

таблица 5

Информация о движении дебиторской задолженности по доходам за 2019 год
тыс. рублей

№ п/п	Вид дохода	Задолженность		Отклонение	
		на 01.01.2019	на 01.01.2020	Сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100%
1.	Государственные пошлины	25,6	0,00	-25,6	-100,0%
2.	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	14 587 962,8	14 666 818,8	+78 856,0	+0,5%
3.	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	15 098,4	19 020,5	+3 922,1	+26,0%
4.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	182 689,0	186 273,6	+3 584,6	+2,0%
5.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	101 031,3	100 295,3	-736,0	-0,7%
6.	Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	193 764,5	237 136,8	+43 372,3	+22,4%
7.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	0,0	50 854 376,6	+50 854 376,6	+100,0%
8.	Доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	7 936,8	760,7	-7 176,1	-90,4%
9.	Налоговые доходы	176 970,8	184 156,6	+7 185,8	+4,1%
ИТОГО:		15 265 479,2	66 248 838,9	+50 983 359,7	+334,0%

Просроченная дебиторская задолженность по доходам за 2019 год уменьшилась на (-) 59 886,0 тыс. рублей или на (-) 6,1% и составила 919 025,4 тыс. рублей (1,4% от общей дебиторской задолженности). Сокращение задолженности обусловлено как принятыми ГАДБ³⁷ мерами по её погашению, так и списанием задолженности. В течение 2019 года списана дебиторская задолженность по неналоговым доходам в сумме 34 920,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 наибольший объем просроченной задолженности в сумме 584 774,52 тыс. рублей (79,6 %) наблюдается по двум главным администраторам доходов бюджета (далее – ГАДБ) – Администрация города и департамент архитектуры и градостроительства (далее – ДАиГ), и приходится на доходы от аренды муниципального имущества и суммы неосновательного обогащения за незаконное использование муниципального имущества.

Обращаем внимание, что по состоянию на 01.01.2020 в учете ДАиГ числится дебиторская задолженность по счету 1.209.00.000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 48 148 142,66 рублей или 14,6% от общей суммы дебиторской задолженности, в том числе 99,99% или 48 144 948,26 рублей – просроченная задолженность, из них:

1) Наибольшую долю в составе просроченной задолженности – 63,7% или 30 674 342,96 рублей – составляет задолженность ООО «Глобалтранс» (ранее - ООО «Строительная компания СОК») по штрафным санкциям и возмещению ущерба за неисполнение условий муниципального контракта (недоставка оборудования на объекты образования).

По данным ДАиГ³⁸ «в 2014 году департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города с ООО «Строительная компания СОК» были заключены муниципальные контракты № 91/2014 от 15.10.2014, № 92/2014 от

- доходами текущего отчетного периода; в части, относящейся к будущим периодам - доходами будущих периодов.

Доходы от межбюджетных трансфертов, предоставляемых с условиями при передаче активов, признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения права на их получение доходами будущих периодов. Доходы будущих периодов от межбюджетных трансфертов признаются в составе доходов от межбюджетных трансфертов текущего отчетного периода по мере выполнения условий при передаче активов в части, относящейся к отчетному периоду.

³⁷ Главный администратор доходов бюджета города (далее – ГАДБ).

³⁸ Информация ДАиГ от 10.04.2020, от 23.04.2020 б/н.

15.10.2014, № 234/2014 от 23.12.2014 на приобретение объектов общего образования. На момент подписания актов приема-передачи имела место недопоставка движимого имущества. В связи с этим подрядчиком было написано гарантийное письмо с обязательством произвести поставку.

Начиная с 2015 года, департаментом велась переписка с генеральным директором ООО «Строительная компания СОК» о поставке недостающего оборудования. В связи с бездействием ООО «Строительная компания СОК» по вопросу допоставки оборудования длительный период, Департаментом направлены документы в правовое управление Администрации города (письма от 28.06.2017 по МК № 91/2014, от 28.02.2017 по МК № 92/2014, от 27.07.2017 по МК № 234/2014), для оформления исковых заявлений.

Правовым управлением оформлены и поданы исковые заявления в Арбитражный суд ХМАО-Югры. В период проведения судебных заседаний ООО «Строительная компания СОК» переименовано на ООО «Глобалтранс».

30.11.2017 Арбитражным судом принято решение по МК № 92/2014 от 15.10.2014 в пользу Департамента.

В декабре 2017 года Арбитражным судом ХМАО-Югры принято решение об оставлении исковых заявлений по МК № 91/2014 от 15.10.2014 и МК № 234/2014 от 23.12.2014 без рассмотрения, в связи с ведением в отношении ответчика процедуры банкротства (20.10.2017), поскольку Арбитражным судом Тюменской области возбуждено дело № А70-11943/2017 о банкротстве ООО «Глобалтранс». Рассмотрение вопроса о включении в реестр требования кредиторов суммы задолженности по решению, принятому Арбитражным судом ХМАО-Югры назначено на 22.03.2018.

Дебиторская задолженность в сумме 30 674 342,96 рублей по контрагенту ООО «Глобалтранс» решением Арбитражного суда Тюменской области признана обоснованной и включена в третью очередь реестра требований кредитора.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 10.04.2020 г. ООО «Глобалтранс» прекратил свою деятельность 20.02.2020 в связи с его ликвидацией на основании определения Арбитражного суда о завершении конкурсного производства.

В соответствии с Регламентом взаимодействия структурных подразделений Администрации города в делах о банкротстве и процедурах банкротства, утвержденным распоряжением Администрации города от 04.06.2008 № 1528, на данный момент подготавливается обращение в правовое управление Администрации города для решения вопроса о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города, не погашенной должником в ходе процедуры банкротства».

Таким образом, из представленной хронологии событий можно сделать вывод о длительности сроков ведения ДАиГ претензионной работы (переписка более 2-х лет и только после этого обращение в правовое управление Администрации города для последующего формирования искового заявления и направления документов в суд), что не соответствует интересам муниципального образования, способствует признанию дебиторской задолженности безнадежной и дальнейшему ее списанию. Установление наличия либо отсутствия фактов нанесения ущерба городу может быть рассмотрено в рамках самостоятельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

2) В отношении дебиторской задолженности по ООО «ВОРТ» в сумме 2 709 368,42 рублей (дата возникновения – август 2018 года) ДАиГ пояснил³⁹, что претензия об уплате штрафных санкций за нарушение условий контракта были направлены МКУ «УКС» 15.08.2018, повторная претензия - 12.02.2019. ООО «ВОРТ» данные требования посчитал необоснованными.

14.02.2020 в Арбитражный суд ХМАО-Югры направлено исковое заявление о взыскании с ООО «ВОРТ» суммы в размере 2 709 368,42 руб.

Судебное заседание по исковому заявлению МКУ «УКС» к ООО «ВОРТ» назначено на 08.06.2020.

3) Дебиторская задолженность ООО «ЮграСтройиндустрия» в сумме 3 043 636,91 рублей возникла в апреле 2018 года. В ф.0503169 пояснено, что контрагенту выставлена претензия по начисленным штрафам, неустойкам, в связи с нарушением сроков выполнения работ по контракту, ведется подготовка искового заявления в Арбитражный суд ХМАО-Югры. Пояснения о причинах длительного промежутка времени от даты возникновения задолженности до даты начала подготовки искового заявления в Арбитражный суд ХМАО-Югры отсутствуют.

Считаем, что в отношении дебиторской задолженности ООО «ВОРТ» и ООО «ЮграСтройиндустрия» из-за длительной претензионно-исковой работы создаются предпосылки для признания такой задолженности безнадежной к взысканию и последующему ее списанию.

С целью недопущения пропуска срока исковой давности для взыскания дебиторской задолженности ООО «ЮграСтройиндустрия» в сумме 3 043 636,91 рублей, предлагаем Администрации города совместно с ДАиГ усилить контроль за подготовкой и направлением заявления в Арбитражный суд ХМАО-Югры.

Поскольку аналогичные предложения изложены в отчете от 24.04.2020 № КСП-01-18-23 по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – департамента архитектуры и градостроительства Администрации города за 2019 год», то в заключительной части заключения соответствующие выводы и предложения не сформированы. Реализация предложений остается на контроле в рамках вышеуказанного контрольного мероприятия.

За 2019 год кредиторская задолженность по доходам увеличилась на (+) 143 658,9 тыс. рублей или (+) 31,4% и по состоянию на 01.01.2020 составила 600 982,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась в связи с поступлением (переплатами) доходов бюджета, основную часть которых составляют следующие виды доходов:

- переплата по налоговым доходам – 464 426,2 тыс. рублей;
- поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 84 100,32 тыс. рублей (остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2020);
- неосновательное обогащение за незаконное использование муниципального имущества – 25 480,86 тыс. рублей;
- аренда земельных участков и иного муниципального имущества – 25 257,76 тыс. рублей.

³⁹ Информация ДАиГ от 23.04.2020 б/н.

В течение 2019 года списана кредиторская задолженность по неналоговым доходам в сумме 209,5 тыс. рублей.

3. Общая характеристика исполнения расходов бюджета города Сургута в 2019 году

3.1. Первоначально решением Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ расходы бюджета города на 2019 год утверждены в сумме 26 827 499,5 тыс. рублей по 12 разделам функциональной классификации. Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимали расходы по следующим разделам: 07 «Образование» - 60,3%, 04 «Национальная экономика» - 10,8%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 10,5%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,1%. На расходы по остальным разделам⁴⁰ приходилось от 0,02% до 4,2% всех плановых расходов бюджета.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2019 расходы бюджета утверждены в сумме 28 782 669,4 тыс. рублей, что по сравнению с первоначальным решением о бюджете больше на (+) 1 955 169,9 тыс. рублей или на (+) 7,3%.

Кассовое исполнение бюджета города составило 27 517 677,5 тыс. рублей или 95,6% бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Наибольшая доля расходов бюджета в размере 66,6% – это расходы социальной сферы, к которой относятся образование, культура и кинематография, физическая культура и спорт, здравоохранение и социальная политика. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете города структура кассовых расходов существенно не изменилась. Наибольший удельный вес по-прежнему занимают расходы по разделам: 07 «Образование» - 55,9%, 04 «Национальная экономика» - 14,9%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 9,2%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 7,9%. На остальные разделы приходится от 0,01% до 4,2% всех кассовых расходов бюджета.

Согласно пояснительной записке к проекту решения расходная часть бюджета исполнена в меньшем объеме, чем уточненные плановые назначения, по причинам:

- невозможности заключения муниципальных контрактов в связи с отсутствием поставщиков, подрядчиков, исполнителей (687 695,7 тыс. рублей);
- потребности в расходах меньше первоначально запланированной (111 935,0 тыс. рублей);
- нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (295 956,3 тыс. рублей);
- оплаты за фактически выполненный объем работ (39 569,6 тыс. рублей);
- экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур (10 926,9 тыс. рублей);
- экономии, сложившейся по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда (6 132,7 тыс. рублей);
- отсутствия заявителей на предоставление субсидий / выплату пособий и компенсаций (5 738,1 тыс. рублей);

⁴⁰ 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 08 «Культура, кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт», 12 «Средства массовой информации», 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

- отсутствия в текущем периоде необходимости осуществления отдельных расходов⁴¹, поскольку срок их оплаты наступает в следующем отчётном периоде (2 824,2 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов утвержден перечень ГРБС.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета занимают расходы следующих ГРБС:

- департамента образования – 51,0%;
- Администрации города – 37,3 %;
- департамента архитектуры и градостроительства – 10,3%.

На долю остальных ГРБС приходится от 0,3% до 0,8% всех расходов бюджета.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом наблюдается снижение кассовых расходов по разделам 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика».

В 2019 году в разрезе кварталов расходы бюджета исполнялись неравномерно (рисунок 3).

рисунок 3
(тыс. рублей)



Среднеквартальный расход составил 6 879 419,4 тыс. рублей. В 1 квартале 2019 года исполнение расходов составило 52 % от среднеквартального расхода или в сумме 3 603 369,9 тыс. рублей. А в 4 квартале 2019 года исполнение составило 10 427 580,7 тыс. рублей или в 1,52 раза (+52 %) выше среднеквартального.

Наиболее неравномерно в течение 2019 года исполнялись расходы по следующим разделам:

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в 1 квартале – 5,61 % от годовой суммы расходов по разделу, во 2 и 3 кварталах – 11,88% и 40,39 % соответственно, в 4 квартале – 42,12 %;

- 07 «Образование» - в 1 квартале – 10,52 % от годовой суммы расходов по разделу, во 2 и 3 кварталах – 30,87% и 18,21 % соответственно, в 4 квартале – 40,41 %;

- 09 «Здравоохранение» - в 1 и 2 кварталах – 0 % от годовой суммы расходов по разделу, в 3 квартале – 60,31 % и в 4 квартале – 39,69 %.

⁴¹ Расходы по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда, профсоюзные взносы, командировочные расходы, пенсии, а также расходы на приобретение товаров, услуг, работ, срок оплаты которых не наступил или был изменён по условиям контракта.

3.2. Обращаем внимание, что Администрацией города с ООО «Инвестстройцентр» 14.02.2019 заключено концессионное соглашение о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Средняя образовательная школа № 9 в микрорайоне 39 г. Сургута, Блок 2» в муниципальном образовании городской округ город Сургут ХМАО-Югре. Срок действия соглашения составляет 8 лет с даты его заключения.

На основании постановления Администрации города от 27.11.2019 № 8875 «Об уполномоченных органах по осуществлению отдельных обязанностей концедента по концессионному соглашению о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Средняя общеобразовательная школа № 9 в микрорайоне 39 г.Сургут. Блок 2» по реализации заключенного Администрацией города концессионного соглашения приняты бюджетные обязательства на общую сумму 1 234 923,3 тыс. рублей, в том числе:

- ДАиГ в сумме 187 344,6 тыс. рублей, в том числе на 2020 год в сумме 93 672,3 тыс. рублей, на 2021 год – 93 672,3 тыс. рублей;

- департаментом образования – 1 047 578,7 тыс. рублей, в том числе на 2022-2027 годы в сумме 1 043 192,3 тыс. рублей (по исполнению отдельных обязанностей концедента), в сумме 4 386,4 тыс. рублей – отложенные обязательства (резерв по обязательствам, возникающим в рамках исполнения отдельных обязанностей концедента по концессионным соглашениям).

В отношении правомерности принятия бюджетных обязательств не Администрацией города (как ГРБС) при реализации вышеуказанного концессионного соглашения Контрольно-счетная палата неоднократно высказывала свою аргументированную позицию, в том числе в заключении на проект бюджета города Сургута на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов⁴². Реализация главными распорядителями бюджетных средств – департаментом образования и ДАиГ бюджетных полномочий в части концессионного соглашения не соответствует положениям статей 158, 161, 162 Бюджетного кодекса РФ.

3.3. В 2019 году согласно выписке из журнала учета и регистрации исполнительных документов муниципальными казенными учреждениями оплачены исполнительные документы на сумму 61 306,2 тыс. рублей (в том числе переходящие с 2018 года – 711,3 тыс. рублей), из них наибольшие суммы оплачены следующим организациям:

- 42 917,5 тыс. рублей – ТК «Призвание»;
- 8 678,4 тыс. рублей – АО «СПОПАТ»;
- 5 464,6 тыс. рублей – ООО «Траффик»;
- 1 156,3 тыс. рублей – ООО «СК-Моторс-Сургут».

По 1 исполнительному документу на сумму 1 141,6 тыс. рублей срок оплаты наступает в 2020 году (ООО УК «Система»).

Согласно выписке из журнала учета и регистрации исполнительных документов муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в 2019 году предъявлены и оплачены исполнительные документы на сумму общую 596,6 тыс. рублей, в том числе переходящие с 2018 года – 197,6 тыс. рублей (без учета возвратов исполнительных документов).

⁴² Заключение от 09.12.2019 № КСП-01-17-86 на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

3.4. По состоянию на 1 января 2020 года на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений сложились остатки неиспользованных субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на общую сумму 491 744,0 тыс. рублей (таблица 6).

таблица 6

Информация об остатках субсидий на финансовое обеспечение выполнения
муниципального задания

(рублей)

№ п/п	Главный распорядитель бюджетных средств, которому подведомственны муниципальные бюджетные и автономные учреждения	Дата	Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	
			Остаток неиспользованных субсидий	Кредиторская задолженность
1.	Администрация города	на 01.01.2018	54 400 213,38	19 246 419,23
		на 01.01.2019	50 067 311,04	28 426 323,88
		на 01.01.2020	39 125 715,03	27 850 061,28
2.	Департамент образования	на 01.01.2018	525 198 546,11	70 902 422,61
		на 01.01.2019	928 921 750,45	90 909 742,29
		на 01.01.2020	452 618 295,70	103 073 980,60
<i>ИТОГО:</i>		на 01.01.2018	579 598 759,49	90 148 841,84
		на 01.01.2019	978 989 061,49	119 336 066,17
		на 01.01.2020	491 744 010,73	130 924 041,88

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 1 января 2020 года составила 130 924,0 тыс. рублей или 26,6% от остатков субсидий.

3.5. В 2019 году 99,2% расходов бюджета осуществлялось в рамках реализации 28 программ. Кассовые расходы на реализацию муниципальных программ составили 27 284 269,4 тыс. рублей или 95,6% от бюджетных назначений.

В соответствии с пунктом 1 раздела II Порядка⁴³ департаментом финансов проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ и качества менеджмента администраторов (соадминистраторов) муниципальных программ. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, подготовленный департаментом финансов, рассматривается на совете при Главе города по организации стратегического управления в городе Сургуте и размещается на официальном портале Администрации города в срок до 31 мая года, следующего за отчетным.

Контрольно-счетной палатой в 2020 году проведена экспертиза 16 из 28 муниципальных программ. Отчеты, содержащие выводы и предложения по результатам экспертиз, направлены Главе города и в Думу города. Программы, подлежащие экспертизе, определялись исходя из того, что часть муниципальных программ, связанных с содержанием органов местного самоуправления и казенных учреждений с 2020 года отражается в непрограммной части расходов бюджета, а также с учетом того, что отдельные муниципальные программы претерпели значительные изменения, в том числе укрупнение, объединение, перемещение программных мероприятий и подпрограмм.

⁴³ Постановление Администрации города от 05.05.2014 № 2929 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и качества менеджмента администраторов (соадминистраторов) муниципальных программ».

3.6. По состоянию на 01.01.2020 по расходам бюджета имеется следующая задолженность:

- дебиторская на сумму 321 151,9 тыс. рублей, которая за 2019 год уменьшилась на (-) 776 970,1 тыс. рублей или в 3,4 раза;

- кредиторская на сумму 490 327,4 тыс. рублей, которая за 2019 год уменьшилась на (-) 30 288,1 тыс. рублей или (-) 5,8%.

Дебиторская задолженность по расходам в размере 321 151,9 тыс. рублей сложилась, в основном, за счёт следующих предварительных оплат:

- 260 968,7 тыс. рублей – оплата авансовых платежей⁴⁴ ООО «УК «Центр Менеджмент» ДУ Закрытым паевым инвестиционным фондом комбинированным Сибпромстрой Югория» по договорам приобретения жилых помещений в муниципальную собственность (по данным ф.0503191⁴⁵ сумма аванса свыше 80%, дата возникновения задолженности 31.12.2019);

- 24 075,2 тыс. рублей – в связи с авансовыми платежами по страховым взносам на обязательное социальное страхование, которые подлежат возврату в бюджет города;

- 16 201,4 тыс. рублей – по субсидиям организациям за исключением государственных и муниципальных организаций (территориальные общественные самоуправления, субъекты малого и среднего предпринимательства, иные коммерческие и некоммерческие организации, получающие субсидии на реализацию проектов и обеспечение деятельности);

- 11 911,5 тыс. рублей – в результате предоплаты за услуги по организации отдыха и оздоровления детей в период зимних школьных каникул;

- 6 802,9 тыс. рублей – в результате предоплаты за оказание услуг по организации горячего питания для муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, осуществляющих предоставление обучающимся завтраков и обедов.

Кредиторская задолженность образовалась в основном по принятым обязательствам в части заработной платы и начислений, услуг связи, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества и прочих, срок оплаты которых наступает в 2020 году.

По состоянию на 01.01.2020 вся дебиторская и кредиторская задолженность имеет текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

4. Информация об органах местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждениях

Согласно Решению Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) в 2019 году являлись:

1) органы местного самоуправления:

- Дума города;
- Администрация города;
- Контрольно-счетная палата города.

2) органы Администрации города:

- департамент образования;

⁴⁴ Случаи, в которых получатели бюджетных средств вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 100% от суммы муниципального контракта (договора), установлены частью 31 решения Думы города Сургута от 25.12.2018 № 380-VI ДГ.

⁴⁵ Ф. 0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам» (далее – ф.0503191).

- ДАиГ;
- департамент финансов.

По состоянию на 01.01.2020 в ведении Администрации города находились 130 муниципальных учреждений (таблица 7), в том числе:

- 16 казённых учреждений;
- 98 бюджетных учреждений;
- 16 автономных учреждений.

таблица 7

**Информация о количестве учреждений,
подведомственных Администрации города**

ГАБС	Количество подведомственных учреждений, ед.											
	На 01.01.2019				На 01.01.2020				Изменение за 2019 год			
	Всего	в том числе:			Всего	в том числе:			Всего	в том числе:		
		Казенные	Бюджетные	Автономные		Казенные	Бюджетные	Автономные		Казенные	Бюджетные	Автономные
Администрация города	41	12	19	10	41	12	19	10	-	-	-	-
департамент образования Администрации города	92	3	83	6	88	3	79	6	- 4	-	-4	-
департамент архитектуры и градостроительства Администрации города	1	1	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-
ИТОГО:	134	16	102	16	130	16	98	16	- 4	-	-4	-

В течение 2019 года количество учреждений уменьшилось на (-) 4 ед. в связи с реорганизацией дошкольных учреждений:

- МБДОУ № 14 «Брусничка» в форме присоединения к нему МБДОУ № 63 «Катюша» (с 01.04.2019);
- МБДОУ № 41 «Рябиноушка» в форме присоединения к нему МБДОУ № 84 «Одуванчик» (с 30.04.2019);
- МБДОУ № 26 «Золотая рыбка» в форме присоединения к нему МБДОУ № 15 «Серебряное копытце» (с 31.10.2019);
- МБДОУ № 4 «Умка» в форме присоединения к нему МБДОУ № 3 «Эрудит» (с 31.10.2019).

Указанные выше мероприятия были проведены на основании распоряжения Администрации города от 06.02.2019 № 170 «О мерах по реализации решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с целью оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений.

5. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) на 2019 год утвержден частью 13 решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в ред. от 20.12.2019 № 531-VI ДГ) в сумме 274 795,4 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2019 на исполнение 6 видов ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 274 795,4 тыс. рублей (графа 6 таблицы 8).

Кассовые расходы на исполнение ПНО за 2019 год составили 274 522,1 тыс. рублей или 99,9% от сводной бюджетной росписи, в том числе за счет средств:

- местного бюджета – 71 578,1 тыс. рублей;
- бюджета ХМАО-Югры – 202 944,0 тыс. рублей.

таблица 8

Информация об исполнении публичных нормативных обязательств в 2019 году
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Раздел	Подраздел	КЦСР	Бюджетные ассигнования	Кассовые расходы	Уровень кассового исполнения, %	Отклонение	Кредиторская задолженность
1	2	3	4	5	6	7	$8 = \frac{\text{гр.7}}{\text{гр.6}} * 100$	$9 = \text{гр.7} - \text{гр.6}$	10
1.	Дополнительная мера социальной поддержки спортсменам муниципальных организаций физической культуры и спорта за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности	10	03	05.5.03.72600	1 625,0	1 610,5	99,1	-14,5	0,0
2.	Предоставление ежеквартальной выплаты компенсации на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования (без учета услуг по доставке выплат получателям)	10	03	40.0.00.72602	62 710,8	62 606,4	100,0	-104,4	21,0
3.	Предоставление единовременной выплаты ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов (без учета услуг по доставке выплат получателям)	10	03	40.0.00.72603	6 306,0	6 254,0	99,2	-52,0	52,0
4.	Компенсация за проезд на городском автомобильном пассажирском транспорте (кроме такси) гражданам, которым присвоено звание «Почетный гражданин города»	10	03	40.0.00.72601	9,6	7,2	75,0	-2,4	0,0
5.	Предоставление дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, пострадавшим вследствие чрезвычайных обстоятельств, связанных с возникновением пожара, произошедшего 25 ноября 2019 года по адресу: город Сургут, посёлок Дорожный, 4	10	03	40.0.00.72605	1 200,0	1 100,0	91,7	-100,0	0,0
6.	Выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, в рамках исполнения переданного отдельного государственного полномочия	10	04	03.5.08.84050	202 944,0	202 944,0	100,0	0,0	0,0
ИТОГО:					274 795,4	274 522,1	99,9	-273,3	73,0

Согласно представленной отчётности (ф.0503369⁴⁶) по состоянию на 01.01.2020 имеется текущая кредиторская задолженность по ПНО на общую сумму 73,0 тыс. рублей, в том числе по следующим статьям расходов:

- предоставление ежеквартальной выплаты компенсации на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования – 21,0 тыс. рублей;
- предоставление единовременной выплаты ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – 52,0 тыс. рублей.

6. Анализ бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и объёма незавершённого строительства

6.1. Первоначально на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сумме 2 602 291,98 тыс. рублей. В течение финансового года объем ассигнований на данные цели увеличен на (+) 818 190,80 тыс. рублей и составил 3 420 482,78 тыс. рублей, в том числе (графа 4 таблицы 9):

⁴⁶ Ф.0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в сумме 1 388 891,84 тыс. рублей;
- выплата выкупных цен за изымаемые жилые помещения собственникам жилых помещений, непригодных для проживания - 13 582,00 тыс. рублей;
- изъятие земельных участков для муниципальных нужд в целях реконструкции дороги Энгельса - 3 458,00 тыс. рублей;
- изъятие нежилых зданий для муниципальных нужд в целях реконструкции дороги Энгельса - 6 564,00 тыс. рублей;
- приобретение жилых помещений в целях их предоставления гражданам, переселяемым из аварийных многоквартирных домов - 434 212,92 тыс. рублей;
- приобретение жилых помещений в целях обеспечения жильём граждан – 1 413 677,44 тыс. рублей;
- приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей - 148 503,29 тыс. рублей;
- субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность – 11 593,29 тыс. рублей.

таблица 9

Информация об объёме бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений в 2019 году

(рублей)

№ п/п	Код ГРБС	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2019	Кассовые расходы	Отклонение	Уровень исполнения, %
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	040	Администрация города (с учётом подведомственных МКУ)	124 339 235,52	117 669 623,87	-6 669 611,65	94,64
2	040	Администрация города (МБУ «УЛПХиЭБ»)	11 593 289,32	11 593 289,32	0,00	100,00
3	046	Департамент архитектуры и градостроительства (с учётом МКУ «УКС»)	3 284 550 260,04	2 303 995 194,73	-980 555 065,31	70,15
		Всего	3 420 482 784,88	2 433 258 107,92	-987 224 676,96	71,14

Исполнение составило 2 433 258,11 тыс. рублей или 71,14% от уточнённых плановых назначений. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 987 224,68 тыс. рублей (графа 6 таблицы 9), в том числе по следующим основным причинам⁴⁷:

1) 258 104 310,59 рублей - нарушение подрядными организациями сроков исполнения обязательств и иных условий контрактов, в том числе:

➤ 146 263 392,25 рублей - по объекту «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 32 г. Сургута» - остаток средств образовался в результате низких темпов строительства;

➤ 58 350 558,45 рублей - по объекту «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 33 г. Сургута» - остаток средств образовался в результате низких темпов строительства;

➤ 34 891 041,82 рублей - по объекту «улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» - работы по устройству дорожной одежды не выполнены в связи с тем, что своевременно не были произведены работы по переукладке сетей теплоснабжения, слаботочной сети связи,

⁴⁷ Информация сформирована на основании сведений, отражённых в Формах 0503164 «Сведения об исполнении бюджета на 01.01.2020» Администрации города и ДАиГ.

вследствие нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов по строительству инженерных сетей;

➤ 17 380 644,69 рублей - по объекту «улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» - в связи с невыполненными работами по устройству дорожного полотна и обустройству дороги, работы по прокладке сетей электроснабжения и уличного освещения не закончены.

➤ 1 066 000,00 рублей - по объекту «Магистральная улица № 1В на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Геологическая (вторая очередь)» - в связи с невыполнением проектной организацией обязательств по проведению государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости;

➤ 55 048,74 рублей - невыполнение проектной организацией обязательств по проведению государственной экспертизы, в том числе:

- 15 433,21 рублей - по объекту «Транспортная развязка на пересечении ул. Маяковского и Нефтеюганского шоссе в г. Сургуте»;

- 39 615,53 рублей - по объекту «Транспортная развязка на пересечении ул. Островского и Нефтеюганского шоссе в г. Сургуте»;

➤ 48 000,00 рублей - по объектам «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» и «Улица 4 «З» от Югорского тракта до автомобильной дороги к п. Белый Яр в г. Сургуте» - в связи с невыполнением проектными организациями обязательств по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости;

➤ 25 624,64 рублей – по объекту «Главная площадь города Сургута – в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ»;

➤ 24 000,00 рублей - по объекту «Нежилое здание расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Мелик- Карамова,3 Реконструкция» - денежные средства на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости реконструкции объекта не востребованы в связи с длительным согласованием проекта с энергоснабжающими и эксплуатирующими организациями;

2) 703 362 852,01 рублей – признание электронных аукционов несостоявшимися, в виду отсутствия заявок, в том числе:

➤ 434 212 921,35 рублей – приобретение жилых помещений в целях их предоставления гражданам, переселяемым из аварийных многоквартирных домов;

➤ 176 294 529,06 рублей - приобретение жилых помещений в целях обеспечения жильём граждан;

➤ 92 855 401,60 рублей - приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

3) 13 914 228,77 рублей - по объекту «объездная автомобильная дорога г. Сургута (Объездная автомобильная дорога 1 «З», VII пусковой комплекс, съезд на улицу Геологическую)» - в связи с дополнительным выделением средств из федерального бюджета, ранее выделенные средства окружного бюджета остались не востребованными;

4) 7 717 127,93 рублей - фактически сложившиеся затраты по объекту меньше запланированных в связи с уменьшением стоимости работ, вследствие уточнения их объёмов (и/или количества использованного материала), в том числе:

➤ 5 063 518,01 рублей - по объекту «тротуар по ул. Рационализаторов»;

➤ 601 077,67 рублей - по объекту «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30 А»;

- 231 442,06 рублей – по объекту «Строительство пешеходного моста в сквере «Старожилов»;
 - 70 162,25 рублей - по объекту «Автомобильная парковка №2 БУ ХМАО-Югры «ОКД«ЦДиССХ» г. Сургут»;
 - 68 109,11 рублей - по объекту «Автомобильная парковка БУ ХМАО-Югры «СГКП №5», ул. Островского,15, г. Сургут»;
 - 38 946,00 рублей – по объекту «Спортивное ядро в микрорайоне № 35-А г. Сургута. Спортивный центр с административно-бытовыми помещениями»;
 - 22 382,31 рублей - по объекту «Улица 5 «З» от Нефтеюганского шоссе до ул. 39 «З»;
 - 13 613,60 рублей – по объекту «Новое кладбище «Чернореченское-2» в г. Сургут. I пусковой комплекс. 3 этап строительства»;
 - 9 504,00 рублей - по объекту «Водовод от ВК-50 в районе кольца ГРЭС до ВК-15 по ул. Пионерная с устройством повысительной насосной станции»;
 - 8 397,23 рублей - по объекту «улица Киртбая от ул. 1 «З» до ул. 3 «З»;
 - 1 952,65 рублей - по объекту «Автостоянка для объекта социальной сферы по ул. Рабочая в микрорайоне № 19»;
 - 1 588 014,25 рублей - по объекту «Реконструкция сетей теплоснабжения. Поселок Кедровый»;
 - 8,79 рублей – по объекту «Реконструкция линии электроснабжения кабельной (от ТП-510 до жилого дома по ул. Привокзальная, 18/1)»;
- 5) 3 838 733,91 рублей - не проведены государственная экспертиза и подключение объекта к электрическим сетям в связи с отсутствием утвержденного проекта планировки и проекта межевания территории (не определены границы участка) и оформленных земельных участков (оформление участка возможно после внесения изменений проект планировки и межевания - определения границ участка), в том числе:
- 1 481 898,17 рублей - по объекту «Магистральная улица с инженерными сетями для обеспечения транспортной и инженерной инфраструктурой Северного жилого района г. Сургута»;
 - 1 309 001,20 рублей - по объекту «Улица 4 «З» от Югорского тракта до автомобильной дороги к п. Белый Яр в г. Сургуте»;
 - 1 047 834,54 рублей - по объекту «Инженерные сети и внутриквартальные проезды Северного жилого района г. Сургута»;
- 6) 119 084,45 рублей - по объекту «проезд с ул. Киртбая до поликлиники «Нефтяник» на 700 посещений в смену в мкр. 37 г. Сургута» - в связи с невыполнением работ по проведению авторского надзора и оценки достоверности сметной документации. Вследствие затянувшейся процедуры проведения согласования проектной документации закупка на реконструкцию объекта была отменена;
- 7) 64 257,57 рублей - по объектам «Автомобильная парковка БУ ХМАО-Югры «СГКП № 5», ул. Островского, 15, г. Сургут», «Автомобильная парковка вблизи медицинских учреждений по ул. Губкина, г. Сургут», «Автомобильная парковка вблизи медицинских учреждений, ул. Энергетиков, 14, г. Сургут» - в связи с тем, что определение достоверности сметной стоимости строительства произведено за счет средств проектировщика;

8) 27 003,6 рублей - по объектам «Магистральная улица № 1 В на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Геологической (вторая очередь)», «транспортная развязка на пересечении ул. Островского и Нефтеюганского шоссе в г. Сургуте», «транспортная развязка на пересечении ул. Маяковского и Нефтеюганского шоссе» - не произведена оплата за подключение объектов к электрическим сетям, в связи с отсутствием оформленных земельных участков;

9) 9 901,32 рублей – бюджетные ассигнования не исполнены, так как окончательная оплата за подключение объектов к электрическим сетям будет произведена после завершения работ, в том числе:

➤ 4 950,66 рублей - по объекту «Автомобильная парковка вблизи медицинских учреждений по ул. Губкина, г. Сургут»;

➤ 4 950,66 рублей - по объекту «Спортивный центр с универсальным игровым залом № 7 (МБОУ СШ № 12, микрорайон А)»;

10) 41 225,61 рублей - экономия по результатам проведения конкурсных процедур (уточнения НМЦК), в том числе:

➤ 33 938,78 рублей - по объекту «Средняя общеобразовательная школа в мкр.33 г. Сургута» - по итогам формирования НМЦК на выполнение работ по авторскому надзору.

➤ 4 457,00 рублей - по объекту «Реконструкция трансформаторной подстанции № 521» - в связи с уточнением НМЦК на проведение повторной проверки сметной стоимости реконструкции объекта;

➤ 2 163,16 рублей - по объекту «Автостоянка для объекта социальной сферы по ул. Рабочая в микрорайоне № 19»;

➤ 666,67 рублей – по объекту «Участок набережной протоки Кривуля в г. Сургуте»;

11) 16 950,00 рублей - по объекту «Нежилое здание расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Мелик- Карамова,3 Реконструкция» - бюджетные ассигнования не исполнены, так как пакет документов на подключение к электрическим сетям будет направлен после определения нагрузки;

12) 9 001,20 рублей по объекту «Нежилое здание, расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Сибирская, 14. Реконструкция» - в связи с отменой закупки на выполнение работ по обследованию объекта.

Невыполнение всего запланированного объёма работ по строительству (реконструкции) объектов в сроки, установленные муниципальными контрактами, может привести к увеличению сроков и удорожанию стоимости строительства и содержит риски неэффективного использования бюджетных средств.

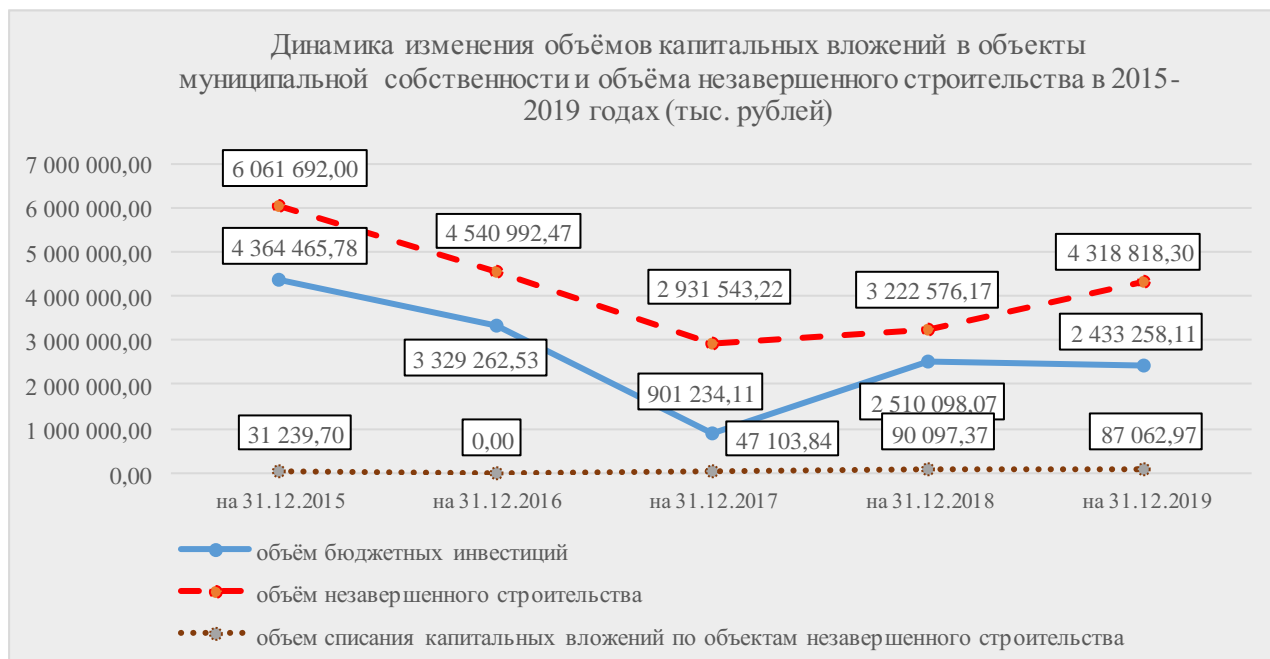
6.2. Динамика изменения объемов капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и объема незавершённого строительства в 2015-2019 годах представлена на рисунке 4.

В период с 2015 по 2017 годы объёмы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности ежегодно снижались. В 2018 году увеличились до 2 510 098,07 тыс. рублей и составили 57,51 % от объёмов 2015 года. Объем капитальных вложений в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшился на (-) 76 839,96 тыс. рублей или на (-) 3,06 % и составил 2 433 258,11 тыс. рублей.

В 2019 году доля расходов инвестиционного характера в общем объёме расходов уменьшилась на 1,82 процентных пункта по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (10,29%) и составила 8,47%.

Объемы незавершенного строительства также имели динамику снижения от 8 573 618,1 тыс. рублей по состоянию на 31.12.2014 до 3 222 576,17 тыс. рублей по состоянию на 31.12.2018 или в 2,66 раза. По состоянию на 01.01.2020 объем незавершенного строительства (далее – НЗС) согласно формам 0503190⁴⁸ и 0503790⁴⁹ составляет 4 318 818,30 тыс. рублей, что на 34% выше показателей 2018 года (таблица 10).

рисунок 4



Объём незавершенного строительства по ГРБС - Администрация города, ДАиГ - и подведомственным им казенным учреждениям за 2019 год увеличился на (+) 1 245 460 076,00 рублей или 50,38% и на 01.01.2020 составляет 3 717 467 864,65 рублей (графа 8 строки 3 таблицы 10), из них:

- 1 195 896 583,68 рублей – затраты на 11 объектов НЗС, вложения в которые предусмотрены решениями о бюджете;
- 415 316 511,79 рублей – затраты на 9 объектов НЗС, вложения в которые не предусмотрены решениями о бюджете;
- 934 031 996,53 рублей - 16 объектов, законченных строительством и введенных в эксплуатацию;
- 200 386 550,15 рублей - капитальные вложения, произведенные в 40 объектов, строительство которых не началось (расходы на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию);
- 971 836 222,50 рублей - капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства, в том числе 949 834 222,5 рублей – 340 жилых помещений для обеспечения жильем граждан в рамках реализации муниципальных программ, 22 002 000,00 рублей – 9 помещений (7 жилых, 2 нежилых), планируемых к сносу.

⁴⁸ Форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – форма 0503190).

⁴⁹ Форма 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (далее – форма 0503790).

Рост объемов НЗС в 2019 году по сравнению с показателями 2018 года связан с увеличением количества объектов, начало и продолжение строительства которых осуществлялось в отчетном периоде, а именно:

- начаты работы по строительству школ в 32, 33 микрорайонах города и объекта «Объездная автодорога 1 «З», VII пусковой комплекс, съезд на ул. Геологическую»;

- продолжено строительство объекта «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской»;

- завершено строительство объекта «Улица Киртбая от ул. 1 «З» до ул. 3 «З».

таблица 10

Информация об изменении объёмов незавершённого строительства в 2019 году

(рублей)

№ п/п	ГРБС (балансодержатель)	Незавершённое строительство на 01.01.2019		Обороты за период, рублей		Незавершённое строительство на 01.01.2020		Изменение объёма незавершённого строительства за 2019 год
		кол-во (ед.)	сумма	увеличение (выполнение работ, изменение балансодержателя)	уменьшение (ввод в эксплуатацию, списание, изменение балансодержателя)	кол-во (ед.)	сумма	
1	2	3	4	5	6	7	8	9 = 8-4
Форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства»								
1	Администрация города (с учётом подведомственных МКУ) ГРБС 040, всего	15	146 065 917,79	139 615 663,53	12 431 000,00	21	273 250 581,32	127 184 663,53
1.1	в том числе: Администрация города	4	5 286 227,98	26 276 000,00	12 431 000,00	9	19 131 227,98	13 845 000,00
1.2	МКУ «ДТТЖКК»	9	139 719 145,88	112 127 952,48	0,00	9	251 847 098,36	112 127 952,48
1.3	МКУ «Казна городского хозяйства»	2	1 060 543,93	1 211 711,05	0,00	3	2 272 254,98	1 211 711,05
2	Департамент архитектуры и градостроительства (с учётом подведомственного МКУ) ГРБС 046, всего	84	2 325 941 870,86	3 080 696 893,83	1 962 421 481,36	404	3 444 217 283,33	1 118 275 412,47
2.1	в том числе: ДАиГ	35	77 807 192,20	2 076 931 438,20	1 196 747 407,90	344	957 991 222,50	880 184 030,30
2.2	МКУ «УКС»	49	2 248 134 678,66	1 003 765 455,63	765 674 073,46	60	2 486 226 060,83	238 091 382,17
3	Всего согласно сведениям формы 0503190	99	2 472 007 788,65	3 220 312 557,36	1 974 852 481,36	425	3 717 467 864,65	1 245 460 076,00
Форма 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства бюджетного (автономного) учреждения»								
4	МБУ «УЛПХиЭБ»	22	750 568 384,58	26 899 426,11	176 117 371,61	12	601 350 439,08	-149 217 945,50
5	МАУ «Ледовый дворец спорта»	0	0,00	4 442 905,59	4 442 905,59	0	0,00	0,00
6	Всего согласно сведениям формы 0503790	22	750 568 384,58	31 342 331,70	180 560 277,20	12	601 350 439,08	-149 217 945,50
ИТОГО		121	3 222 576 173,23	3 251 654 889,06	2 155 412 758,56	437	4 318 818 303,73	1 096 242 130,50

В 2019 году списаны расходы по объектам незавершенного строительства на общую сумму 87 062 972,99 рублей⁵⁰, в том числе:

- 78 524 683,52 рублей – затраты по объекту «Соборная мечеть» (из общей суммы расходов 9 827 646, 50 рублей – средства местного бюджета, 49 999 999,52 рублей – средства благотворительного фонда «Ильхам», 18 697 037,50 рублей – переоценка) на основании вступившего в законную силу решения Арбитражного суда ХМАО-Югры от 14.03.2019 по делу № А75-1040/2018, согласно которому право собственности на мечеть признано за

⁵⁰ Списание произведено на основании Протокола совещания комиссии по управлению объектами незавершённого строительства, финансирование которых осуществлялось за счёт средств местного бюджета, от 18.12.2019 № 14 (далее – Протокол совещания комиссии от 18.12.2019 № 14).

Централизованной религиозной организацией Духовное управление мусульман ХМАО-Югры;

- 3 394 444,48 рублей – стоимость проектно-изыскательных работ и проектно-сметной документации по объекту «Улица 12 «В» от ул. 23 «В» до Нефтеюганского шоссе», так как в связи с изменением норм проектирования и перерасчетом в ФЕР⁵¹ требуется корректировка разработанной документации и дальнейшее её использование не представляется возможным;

- 5 073 344,99 рублей – затраты по объекту «Парк в 43 микрорайоне» в связи с тем, что дальнейшее проектирование и благоустройство парка в 43 микрорайоне будет осуществляться МКУ «УКС» как объекта благоустройства;

- 70 500,00 рублей - стоимость проектно-сметной документации по объекту «Сквер за административным зданием по ул. Восход,4», в связи с проведением работ по благоустройству территории третьими лицами.

Факт списания расходов на выполнение проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации на сумму 3 464 944,48 рублей свидетельствует о безрезультатном и неэффективном использовании бюджетных средств в прошлые годы и несоблюдении требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 01.01.2020 общий объем капитальных вложений по 11 объектам НЗС, строительство которых продолжается, составил 1 195 896 583,68 рублей, в том числе:

1) 750 822 674,19 рублей - фактические затраты на 8 объектов, у которых плановый срок реализации инвестиционных проектов – 2020 год, в том числе:

- 227 386 581,44 рублей – «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 32 г. Сургут»;

- 49 283 660,52 рублей – «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 33 г. Сургут»;

- 432 950 313,78 рублей – «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте»;

- 23 848 478,89 рублей – «Строительство пешеходного моста в сквере «Старожилов» в г. Сургуте», объект введен в эксплуатацию в 2020 году⁵²;

- 8 722 649,38 рублей – «Автостоянка для объекта социальной сферы по улице Рабочая в микрорайоне № 19», строительство объекта завершено, расходы произведены в объеме сметной стоимости;

- 4 588 863,11 рублей – «Главная площадь города Сургута», в 2019 году выполнены в полном объеме работы по строительству наружных сетей водоснабжения и канализации;

- 1 724 346,98 рублей – «Автомобильная парковка БУ ХМАО-Югры «СГКП № 5». Ул. Островского, 15, г. Сургут», строительство объекта завершено, расходы произведены в объеме сметной стоимости;

- 2 317 780,09 рублей – «Автомобильная парковка № 2 БУ ХМАО-Югры «ОКД «ЦДиССХ» г. Сургут», строительство объекта завершено, расходы произведены в объеме сметной стоимости;

2) 298 044 497,01 рублей фактические затраты по 2 объектам, у которых плановый срок реализации инвестиционных проектов – 2021 год, из них:

⁵¹ ФЕР – федеральные единичные расценки.

⁵² Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.02.2020 № 86-гу86310000-09-2020.

- 206 547 340,00 рублей – «Объездная автодорога 1 «З», VII пусковой комплекс, съезд на ул. Геологическую»;

- 91 497 157,01 рублей – «Улица 5 «З» от Нефтеюганского шоссе до ул. 39 «З».

3) 147 029 412,48 рублей – по объекту: «Новое кладбище «Чернореченское-2» в г. Сургут» плановый срок реализации инвестиционных проектов – 2030 год.

В составе объектов незавершенного строительства на 01.01.2020 числятся 9 объектов, вложения в которые не предусмотрены решениями о бюджете.

Обращаем внимание, что по 5 из 9 объектов капитальные вложения формируются более 10 лет, а именно:

- «Автобаза УВД; РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, мкр.31А» - строительство объекта приостановлено с 2007 года. По результатам проведенного обследования «выявлено недопустимое состояние объекта, при котором существует опасность для пребывания людей и сохранности оборудования. Получено разрешение УМВД на снос данного НЗС». На заседании комиссии по управлению объектами незавершенного строительства от 18.12.2019 принято решение рекомендовать МКУ «УКС» подготовить информацию о стоимости ликвидации объекта и информировать комиссию о целесообразности демонтажа и повторного использования строительных конструкций;

- «Станция юных натуралистов в лесопарковой зоне, междуречье р. Сайма; РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, р-н реки Сайма, лесопарковая зона». Принято решение о разработке проекта на продолжение строительства объекта. Средства утверждены приложением 9 к решению о бюджете города на 2020-2022 годы⁵³ на общую сумму 15 600 000,00 рублей, в том числе на 2021 год – 12 000 000,00 рублей, на 2022 год – 3 600 000,00 рублей;

- «Улица 1 «В» от ул. Маяковского до ул. 30 лет Победы; РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут» - рабочим проектом предусмотрена реконструкция чётной и нечётной стороны улицы. По нечётной стороне улицы работы выполнены в полном объеме и затраты переданы в 2004 году обслуживающим организациям. По чётной стороне улицы были построены и не введены в эксплуатацию участки инженерных сетей. Имеющаяся проектно-сметная документация подлежит корректировке. На 2020 год и плановый период 2021-2022 годов бюджетные ассигнования на строительство объекта не предусмотрены. Решение о списании затрат по данному объекту будет принято после дополнительных обследований, в части эксплуатации инженерных сетей;

- «Улица 1 «В» от ул. Югорской до ул. Щепёткина РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут» - строительство объекта приостановлено в связи с нерешенным вопросом о сносе существующих строений и сооружений, попадающих в зону строительства объекта. Проектно-сметная документация подлежит корректировке. На 2020 год и плановый период 2021-2022 годов бюджетные ассигнования на строительство объекта не предусмотрены;

- «Филиал окружного бюро судмедэкспертизы РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, мкр.31 А» - По данному объекту направлено письмо в Департамент здравоохранения ХМАО – Югры, с просьбой определить необходимость завершения строительства и включения его в государственную программу «Современное здравоохранение» либо принять решение об отсутствии намерений по завершению

⁵³ Решение Думы города Сургута от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – решение Думы города № 538-VI ДГ, решение о бюджете города на 2020-2022 годы).

строительства данного объекта. По итогам переписки с Департаментом здравоохранения ХМАО-Югры принято решение об экономической нецелесообразности завершения строительства данного объекта.

Информация по вышеуказанным объектам отражена на основании данных, отраженных в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки ДАиГ (ф. 0503160), Протоколе совещания комиссии от 18.12.2019 № 14, а также дополнительно представленных ДАиГ в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Кроме того, в составе незавершенного строительства учтены 4 объекта, принятые в муниципальную собственность по решению суда как бесхозное имущество, строительство которых приостановлено (прекращено), из них 3 объекта предназначены под снос и списание, а именно:

- Административно-бытовой корпус, площадь застройки 890,6 кв.м, степень готовности 6%, г. Сургут, Нефтеюганское шоссе, дом 4, сооружение 14;

- Производственный цех, площадь застройки 2883 кв.м., степень готовности 25%, г. Сургут, Нефтеюганское шоссе, дом 4, сооружение 13;

- Незавершенный строительством объект, площадь застройки 535,5 кв.м., степень готовности 5%, г. Сургут, мкр. А, ул. Григория Кукуевицкого.

В отношении объекта «Незавершенное строительство, площадь застройки 232,2 кв.м., степень готовности 23%, г. Сургут, ул. Геологическая, мкр-н 27, лит. А» решение о ликвидации и списании объекта не было принято из-за наличия сетей коммуникаций, принадлежащих СГМУП «Горводоканал» и СГМУП «ГТС», проходящих через данный объект. На заседании комиссии по управлению объектами незавершенного строительства от 18.12.2019⁵⁴ принято решение проверить актуальность информации о наличии сетей и организовать работу с муниципальными предприятиями по их переносу в 2020 году, если данная работа не проведена.

По состоянию на 01.01.2020 в составе расходов на реализацию инвестиционных проектов числится сумма 934 031 996,53 рублей по 16 объектам капитальных вложений, которые по существу являются объектами завершенного строительства, эксплуатируются и на 9 из них право муниципальной собственности зарегистрировано (таблица 11).

Согласно информации, дополнительно представленной ДАиГ в ходе проведения экспертизы, на момент формирования заключения МКУ «УКС» переданы в Администрацию города затраты по 3 объектам на общую сумму 684 773 980,67 рублей, в том числе:

- 1 818 806, 15 рублей – по объекту «Детская школа искусств в мкр. ПИКС»;

- 11 716 448,47 рублей – по объекту «Подъезд к школе в микрорайоне ПИКС»;

- 671 238 726,05 рублей – по объекту «Улица Киртбая от ул. 1 «3» до ул. 3 «3» г. Сургут» (не переданы только затраты по светофорным объектам на сумму 4 012 955,26 рублей).

Кроме того, продолжается работа по передаче затрат на инженерные сети газо-, водо-, теплоснабжения по следующим объектам:

- «Магистральная улица 23 «В» от ул.30 лет Победы до ул. 1 «В» с сетями инженерного обеспечения (1,2 п.к.);

- «Поликлиника «Нефтяник» на 700 пос. в смену, мкр.37»;

- «Спортивный комплекс с плавательным бассейном на 50 м в г. Сургуте».

⁵⁴ Протокол совещания комиссии от 18.12.2019 № 14.

Таблица 11
(рублей)

№ п/п	Наименование объекта	Сумма расходов на 01.01.2020	Примечание
1	2	3	4
1	Строительство объекта: «Наружное освещение тротуара от улицы Мечникова до здания 5/А по улице Мечникова»	720 483,24	Документы на государственную регистрацию не направлены.
2	Строительство тротуара, г. Сургут, ул. Рационализаторов	26 846 468,40	
3	Строительство тротуара, г. Сургут, ул. Индустриальная	29 992 663,47	
4	Строительство тротуара, г. Сургут, ул. Производственная	16 508 553,35	
5	Строительство тротуара, г. Сургут, ул. Саянская	12 950 697,94	
6	Реконструкция инженерных сетей теплоснабжения пос. Кедровый	13 217 875,48	
7	Реконструкция объекта: Линия электроснабжения кабельная 0,4 кВ от ТП-510 до жилого дома по ул. Привокзальная д.18/1	1 866 511,98	
8	Внутриквартальные проезды для обеспечения подъезда к общеобразовательным учреждениям в мкр. 24 в г.Сургуте	34 272 566,08	Государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена.
9	Подъезд к школе в микрорайоне ПИКС	11 716 448,47	
10	Детская школа искусств в мкр. ПИКС	1 818 806,15	
11	Общественный центр в п.Снежный	3 146 837,69	
12	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черёмушки», Север-1, «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 и ГРЭС-2 (1 этап. Автодорога от Восточной объездной дороги до СНТ № 49 «Черёмушки». ПК 0+00-ПК 54+08,16)»	54 550 645,76	
13	Поликлиника «Нефтяник» на 700 пос. в смену, мкр. 37	9 386 075,77	
14	Спортивный комплекс с плавательным бассейном на 50 м в г. Сургуте	13 988 914,24	
15	Магистральная улица 23 «В» от ул. 30 лет Победы до ул. 1 «В» с сетями инженерного обеспечения (1,2 п.к.)	27 796 767,20	
16	Улица Киртбая от ул. 1 «З» до ул. 3 «З» г. Сургут	675 251 681,31	
	Итого	934 031 996,53	

Отмечаем, что на 23 из 40 объектов, по которым произведены расходы на выполнение изыскательских работ и разработку проектной документации, решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ не предусмотрено финансирование строительства на 2020-2022 годы, вследствие чего, до начала выполнения строительно-монтажных работ может потребоваться их актуализация, что повлечёт дополнительные расходы бюджета (таблица 12).

Согласно пункту 3.8 Регламента № 7663⁵⁵ «объект, включаемый в проект бюджета, должен быть обеспечен финансовыми средствами в объёме, необходимом для строительства (проектирования) объекта».

Отмечаем, что из общей суммы расходов на разработку проектно-сметной документации уже признана неактуальной проектно-сметная документация стоимостью 24 780 041,93 рублей (строки 1-3 таблицы 12) и содержит риск устаревания (признания неактуальной) общей стоимостью 115 337 104,49 рублей.

Согласно пункту 5.10 ВСН 58-88 (р)⁵⁶ при проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения «интервал времени между утверждением проектно-сметной документации и началом ремонтно-строительных работ не должен превышать 2 лет. Устаревшие проекты должны перерабатываться проектными организациями по заданиям заказчиков с целью доведения их технического уровня до современных требований и переутверждаться в порядке, установленном для утверждения вновь разработанных проектов».

⁵⁵ Регламент взаимодействия структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений, организаций-заказчиков при проектировании, строительстве (реконструкции), осуществлении контроля за ходом строительства объектов, ввода объекта в эксплуатацию, эксплуатации объектов капитального строительства социального значения, утверждён постановлением Администрации города от 30.10.2015 № 7663 (далее – Регламент № 7663).

⁵⁶ «ВСН 58-88 (р). Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (утв. Приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312).

Информация о вложениях в объекты незавершённого строительства, по которым не предусмотрено финансирование на 2020-2022 годы

№ п/п	Наименование объекта	Начало реализации проекта, год	Сумма фактических вложений на 01.01.2020 (сч.0.106.11.000), рублей		Примечание
			всего	в т.ч. в 2019 году	
1	2	3	4	5	6
1	Сургутский городской государственный архив	2001	10 116 567,58	-	Проектно-сметная документация неактуальна ⁵⁷ , общая сумма расходов по разработке составила 24 780 041,93 рублей
2	Инженерные сети и внутриквартальные проезды поселок Лунный	2013	5 724 322,67	-	
3	Инженерные сети и внутриквартальные проезды поселок Кедровый-1	2014	8 939 151,68	-	
4	Реконструкция инженерных сетей в п. Лесной, г. Сургут	2017	2 959 086,00	-	
5	Трансформаторная подстанция - 521, Тюменская обл., г. Сургут, п. Юность	2019	15 543,00	15 543,00	
6	Реконструкция: Электросетевой комплекс (сети электроснабжения от РП - 140) Трансформаторная подстанция - 541)	2018	390 200,00	-	
7	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черёмушки», «Север-1», «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 ГРЭС-2 (4 этап. Автодорога к СОТ «Север 1» и СОТ «Север 2»)	2012	2 319 278,53	-	
8	Набережная правого рукава водохранилища «Сайма», участок от маг. «Изида» до Дворца Торжеств	2018	3 100 000,00	-	
9	Клубно-спортивный блок МБОУ СОШ № 38 , пр-т Пролетарский, 14 А. Реконструкция	2014	6 756 000,00	-	
10	Автомобильная дорога к новому кладбищу	2013	6 756 312,75	-	
11	Детская школа искусств в мкр. 25	2013	8 321 393,89	-	
12	Спортивный центр с универсальным игровым залом № 7 (МБОУ СШ №12, мкр.А)	2018	2 727 000,00	-	
13	Транспортная развязка на пересечении ул. Островского и Нефтеюганского шоссе	2018	15 157 524,47	2 253 266,42	
14	Транспортная развязка на пересечении ул. Маяковского и Нефтеюганского шоссе	2018	17 823 206,79	6 058 585,79	
15	Нежилое здание, расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Мелик-Карамова, 3, Реконструкция	2018	2 000 000,00	-	
16	Магистральная улица с инженерными сетями для обеспечения транспортной и инженерной инфраструктурой.	2019	9 522 666,67	9 522 666,67	
17	Магистральная улица №1В на участке от ул.30 лет Победы до ул. Геологическая (2оч).	2019	7 934 000,00	7 934 000,00	
18	Инженерные сети и внутриквартальные проезды Северного жилого района г. Сургута	2019	8 853 614,66	8 853 614,66	
19	Застройка микрорайона 48. Инженерные сети	2013	6 786 839,22	-	
20	Инженерные сети в посёлке Снежный (кварталы С46, С47)	2013	3 869 756,44	-	
21	Мототрасса на «Заячьем острове 1 этап»	2015	7 278 964,85	-	
22	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черёмушки» , «Север-1». «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 и ГРЭС-2 (2 этап.Автодорога от Восточной объездной дороги до СНТ № 49 «Черемушки» ПК 54+08,16-ПК 70+66,38 (конец трассы))	2012	1 742 829,53	-	
23	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черёмушки», «Север-1», «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 ГРЭС-2 (3 этап. Автодорога к СТ «Старожил-1» и ПСОК «Многодетная семья»)	2012	1 022 887,69	-	
24	Итого		140 117 146,42	34 637 676,54	

Кроме того, согласно пункту 5.1.20 СП 47.13330.2016⁵⁸ при выполнении инженерных изысканий для подготовки документов территориального планирования, документации по планировке территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства повышенного и нормального уровня ответственности «срок давности инженерно-топографических планов составляет, как правило, не более двух лет при подтверждении актуальности отображенной на них информации. В случае необходимости выполняется обновление инженерно-топографических планов с

⁵⁷ Акт инвентаризации незавершенного капитального строительства МКУ «УКС» от 25.01.2020.

⁵⁸ «СП 47.13330.2016. Свод правил. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1033/пр).

целью приведения отображаемой на них информации в соответствие с современным состоянием местности и застройки».

Таким образом, расходы на изыскательские работы и разработку проектной документации в отсутствие планирования расходов на осуществление строительно-монтажных работ не соответствуют положениям, определённым в Регламенте № 7663, а также содержат риск неэффективного и/или безрезультатного использования бюджетных средств.

Объём незавершённого строительства МБУ «УЛПХиЭБ» за 2019 год (форма 0503790) уменьшился на (-) 149 217 945,50 рублей или 19,88% и на 01.01.2020 составляет 601 350 439,08 рублей (графа 8 строки 6 таблицы 10), из них:

- 290 221 061,59 рублей – вложения по 4 объектам незавершенного строительства, финансирование которых на плановый период не предусмотрено (парк «За Саймой», парк «Кедровый лог», парк имени И.А. Киртбая в п. Лунный, сквер в микрорайоне 37);

- 289 898 437,56 рублей – затраты по 3 объектам законченного строительства, введенным в эксплуатацию (Обустройство водохранилища на р. Сайма, сквер Афганцев (Центральный), сквер «Театральный»);

- 21 230 939,93 рублей - расходы на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию по 5 объектам.

7. Анализ бюджетных ассигнований и средств субсидий, направленных в 2019 году на обустройство (строительство) территорий общественных пространств города Сургута (без учета дворовых территорий и автостоянок)

Информация об объёме средств, направленных в 2019 году на обустройство (строительство) объектов благоустройства, в разрезе ГРБС, источников финансирования и видов расходов, отражена в таблице 13.

таблица 13
(рублей)

Наименование ГРБС (подведомственного учреждения), источников финансирования	Всего произведено расходов	за счет средств, предусмотренных	
		на осуществление капитальных вложений в объекты благоустройства (КВР 410, 460)	на благоустройство парков, скверов по КВР 240, 612 ⁵⁹
Итого, в том числе:	227 317 480,54	39 443 578,88	187 873 901,66
средства федерального бюджета	53 686 695,06	0,00	53 686 695,06
средства окружного бюджета	83 971 497,42	0,00	83 971 497,42
средства местного бюджета	87 839 621,53	37 992 302,18	49 847 319,35
остатки субсидий на счетах бюджетного учреждения, предоставленные в 2018 году из средств местного бюджета	1 819 666,53	1 451 276,70	368 389,83
ДАиГ (МКУ «УКС») всего, в том числе:	169 730 997,20	26 399 012,86	143 331 984,34
средства федерального бюджета	41 275 969,59	0,00	41 275 969,59
средства окружного бюджета	64 559 849,86	0,00	64 559 849,86
средства местного бюджета	63 895 177,75	26 399 012,86	37 496 164,89
Администрация города (МБУ «УЛПХиЭБ»), в том числе:	57 586 483,34	13 044 566,02	44 541 917,32
средства федерального бюджета	12 410 725,47	0,00	12 410 725,47
средства окружного бюджета	19 411 647,56	0,00	19 411 647,56
средства местного бюджета	23 944 443,78	11 593 289,32	12 351 154,46
остатки субсидий на счетах бюджетного учреждения (предоставленные в 2018 году из средств местного бюджета)	1 819 666,53	1 451 276,70	368 389,83

Согласно информации, отраженной в материалах к проекту решения, отчетных формах главных распорядителей бюджетных средств (Администрации города, ДАиГ), на обустройство (строительство) территорий общественных пространств города Сургута (без учета дворовых территорий и автостоянок) - парков, скверов, аллей,

⁵⁹ КВР 240 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

набережных (далее – объектов благоустройства) в 2019 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» израсходовано 227 317, 48 тыс. рублей, из них:

- 225 497,81 тыс. рублей – средства, предусмотренные в 2019 году в бюджете города, в том числе:

- средства федерального бюджета – 23,80%;
- окружного бюджета - 37,23%;
- местного бюджета – 38,97%⁶⁰;

- 1 819,67 тыс. рублей - остатки субсидии на счетах подведомственного Администрации города бюджетного учреждения (МБУ «УЛПХиЭБ») по состоянию на 01.01.2019.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на обустройство (строительство) объектов благоустройства в 2019 году, относительно уточненного плана (сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019), в разрезе ГРБС представлена в таблице 14.

таблица 14
(рублей)

№ п/п	Код ГРБС	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2019	Исполнено	Отклонение	Уровень исполнения, %
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	040	Администрация города (МБУ «УЛПХиЭБ»)	60 811 798,13	55 766 816,81	-5 044 981,32	91,7
2	046	Департамент архитектуры и градостроительства (МКУ «УКС»)	221 675 060,91	169 730 997,20	-51 944 063,71	76,56
		Всего	282 486 859,04	225 497 814,01	- 56 989 045,03	79,82

Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2019 году по ДАиГ (МКУ «УКС») на обустройство (строительство) объектов благоустройства, составило 169 731,00 тыс. рублей или 76,56% от уточнённых плановых назначений. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 51 944,06 тыс. рублей (графа 6 таблицы 14), в том числе по следующим причинам⁶¹:

1) 34 447,41 тыс. рублей – нарушение подрядными организациями сроков исполнения обязательств и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры, из них, на сумму 31 637, 83 тыс. рублей - по объекту «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» и на сумму 2 809,58 тыс. рублей - по объекту «Главная площадь города Сургута» (из них по КВР 410 - 25,62 тыс. рублей, по КВР 244 - 2 783,96 тыс. рублей).

Согласно информации МКУ «УКС» по состоянию на 17.04.2020 в адрес подрядных организаций выставлены претензии (за ненадлежащее исполнение, нарушение сроков выполнения работ): по объекту «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» на сумму 561,42 тыс. рублей, которые в полном объеме поступили в бюджет города; по объекту «Главная площадь города Сургута» - на сумму 456,37 тыс. рублей, в бюджет города средства поступили в размере 234,85 тыс. рублей, ведется претензионная работа.

⁶⁰ Средства федерального бюджета: 23,80% = 53 686 695,06/225 497 814,01*100; средства окружного бюджета: 37,23% = 83 971 497,42/225 497 814,01*100; средства местного бюджета – 38,97% = 87 839 621,53 /225 497 814,01*100.

⁶¹ Информация сформирована на основании сведений, отражённых в отчетных формах ДАиГ и МКУ «УКС» (формы 0503160 «Пояснительная записка», 0503164 «Сведения об исполнении бюджета на 01.01.2020»).

2) 10 404,68 тыс. рублей – экономия по итогам формирования начальной максимальной цены контрактов, из них: 10 153,46 тыс. рублей - по объекту «Реконструкции (реновации) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута», 227,55 тыс. рублей - по объекту «Главная площадь города Сургута», 23,67 тыс. рублей - по объекту «Благоустройство территории, прилегающей к Храму Преображения Господня в микрорайоне 23А».

3) 5 550,16 тыс. рублей – фактические затраты по объекту меньше запланированных в связи с уменьшением стоимости работ, вследствие уточнения их объёмов (и/или количества использованного материала), из них:

- 5 134,94 тыс. рублей - по объекту «Парк в микрорайоне 40» (контракт исполнен, заключено дополнительное соглашение, которым откорректированы (уменьшены) объёмы работ по выторфовке);

- 231,44 тыс. рублей - по объекту «Строительство пешеходного моста в сквере «Старожилов» (контракт исполнен);

- 128,81 тыс. рублей - по объекту «Сквер «Исторический парк «Россия-Моя история» (контракт исполнен).

- 54,97 тыс. рублей - в связи с отсутствием необходимости подключения объекта «Главная площадь города Сургута» к электрическим сетям.

4) 1 541,81 тыс. рублей - экономия, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур, в том числе: 1 534,06 тыс. рублей - по объекту «Парк в микрорайоне 40», 7,08 тыс. рублей - по объекту «Благоустройство территории, прилегающей к Храму Преображения Господня в микрорайоне 23А» и 0,67 тыс. рублей - по объекту «Участок набережной протоки Кривуля».

Исполнение по Администрации города (МБУ УЛПХиЭБ) в 2019 году составило 55 766,82 тыс. рублей или 91,7% от уточнённых плановых назначений. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 5 044,98 тыс. рублей (графа 6 таблицы 14), в том числе по следующим причинам⁶²:

- 4 905,99 тыс. рублей – в результате расторжения по соглашению сторон гражданско-правового договора № А-45 от 09.09.2019, заключенного на благоустройство объекта «Пешеходная аллея в 45 мкр.», в связи с отсутствием возможности выполнения работ на земельном участке по объективным причинам (отмечено наличие водонасыщенных глинистых грунтов, создающих угрозу потопления автотранспортной техники при заезде на территорию для выполнения работ, обнаружены остатки строительного мусора – бетона, ж/б плит, арматуры);

- 138,99 тыс. рублей - экономия по оплате за фактически выполненный объём работ по благоустройству сквера в 27 микрорайоне по ул. Мелик-Карамова.

В соответствии с информацией, отраженной в материалах к отчету об исполнении бюджета⁶³, в 2019 году в городе выполнялись строительные работы на 8 объектах благоустройства⁶⁴, на 6 из них работы выполнены в объемах, предусмотренных контрактами (договорами) (с изменениями и дополнениями), за

⁶² Информация сформирована на основании сведений, отражённых в отчетных формах Администрации города (формы 0503160 «Пояснительная записка», 0503164 «Сведения об исполнении бюджета на 01.01.2020»), а также МБУ «УЛПХиЭБ» (форма 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения», 0503760 «Пояснительной записки к Балансу учреждения», 0503766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений»).

⁶³ Формы 0503160, 0503164 ДАиГ и Администрации города, форма 0503766 МБУ «УЛПХиЭБ».

⁶⁴ 1. Сквер «Старожилов. Пешеходный мост», 2. Сквер «Исторический парк «Россия - Моя история», 3. «Благоустройство в районе СурГУ в г. Сургуте» (1 этап), 4. Сквер «Театральный», 5. Сквер в 27 микрорайоне по ул. Мелик-Карамова, 6. Реконструкции, строительства (реновации) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий в западном жилом районе («Главная аллея» и «Площадка для отдыха»), 7. Парк в микрорайоне 40 (1 этап), 8. «Главная площадь города Сургута».

исключением объектов «Реконструкция, строительство (реновации) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий в западном жилом районе» «Главная площадь города Сургута».

Отметим, что согласно разделу 2 пояснительной записки ДАиГ (форма 0503160), завершено строительство, работы выполнены в полном объеме по объектам: «Реконструкция, строительство (реновация) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий в западном жилом районе (парк «Кедровый лог)» - площадь участка 0,8026 га, «Главная площадь города (I этап)».

Также по информации, представленной ДАиГ и МКУ «УКС», в рамках «Реконструкции (реновации) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» предусмотрено благоустройство парка «Кедровый лог» с созданием 6 функциональных зон: «Зона семейного отдыха», «Свадебный маршрут», «Буферная зона», «Веломаршрут», «Главная аллея», «Площадка для отдыха». В 2019 году были начаты, но не завершены работы по благоустройству 2 из 6 функциональных зон парка: «Главная аллея» и «Площадка для отдыха».

Отметим, что мероприятия 1.2.6. «Реконструкция, строительство (реновация) рекреационных территорий общественных пространств города Сургута, территорий в западном жилом районе» и 1.2.5. «Главная площадь города» реализуемые в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года», какого-либо деления на этапы, функциональные зоны, либо площади участков выполнения работ не предусматривают, в связи с чем, раздел 2 пояснительной записки ДАиГ (форма 0503160) содержит некорректную, вводящую в заблуждение информацию в отношении завершения строительных работ на двух объектах благоустройства.

8. Анализ расходования средств резервного фонда Администрации города

Частью 14 решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 20.12.2019 № 531-VI ДГ) размер резервного фонда Администрации города на 2019 год утверждён в сумме 26 270,6 тыс. рублей или 0,09% от общего объема расходов бюджета, что не превышает ограничений, установленных статьёй 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от утверждённого общего объёма расходов бюджета).

В течение 2019 года размер резервного фонда уменьшился на (-) 76 741,1 тыс. рублей или в 3,9 раза, с 103 011,7 тыс. рублей до 26 270,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьёй 18 Положения о бюджетном процессе одновременно с Отчётом об исполнении бюджета города за 2019 год представлен отчёт об использовании ассигнований резервного фонда, согласно которому из резервного фонда в соответствии с постановлениями Администрации города от 29.05.2019 № 3640, от 01.08.2019 № 5717 выделены средства Администрации города (как ГРБС) в сумме 1 355,2 тыс. рублей, в том числе:

- на проведение ремонтных работ по восстановлению нарушенного остекления балконных групп жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Сургут, улица Усольцева, 26, в сумме 1 100,0 тыс. рублей, из них использовано 973,9 тыс. рублей или 88,5% выделенных средств, неполное использование средств связано с уточнением объемов работ;

- на содержание с 16.10.2019 бесхозных проездов в жилых микрорайонах города площадью 9 990,0 кв. метров в сумме 255,2 тыс. рублей, из них использовано 157,2 тыс. рублей или 61,6% выделенных средств, неполное использование выделенных ассигнований связано с высвобождением средств по итогам формирования начальной (максимальной) цены контракта и проведения конкурсных процедур.

Согласно пояснительной записке выделение средств из резервного фонда в 2019 году осуществлялось по направлениям, предусмотренным частью 4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города, утвержденного постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312.

9. Анализ использования средств дорожного фонда

Частью 15 Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 20.12.2019 № 531-VI ДГ) на 2019 год утверждён базовый объём бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 58 133,9 тыс. рублей и объём бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 2 616 321,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьёй 18 Положения о бюджетном процессе одновременно с Отчётом об исполнении бюджета города за 2019 год представлен отчёт об использовании средств дорожного фонда (далее – отчет), согласно которому фактический базовый объём дорожного фонда в 2019 году составил 58 813,0 тыс. рублей или 101,2% бюджетных назначений.

Отчет составлен по форме согласно приложению 1 к Порядку составления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городской округ город Сургут, утвержденному приказом департамента от 02.02.2018 № 08-ПО-25/18-0, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Порядка формирования и использования дорожного фонда муниципального образования городской округ город Сургут, утверждённого решением Думы города от 27.09.2012 № 238-V ДГ (далее – Порядок № 238).

По данным отчета в 2019 году средства дорожного фонда использованы в сумме 2 447 015,8 тыс. рублей или 93,5% бюджетных назначений, в том числе:

- 2 392 780,6 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности;
- 27 695,3 тыс. рублей – на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа;

- 26 539,9 тыс. рублей – на финансовое обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего управление в сфере дорожного хозяйства (МКУ «ДДТиЖКК»).

Указанные виды расходов соответствуют направлениям, утвержденным Порядком № 238.

Согласно отчёту остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2020 отсутствует.

10. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Первоначально решением Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ дефицит бюджета утверждён в сумме 432 191,9 тыс. рублей. На эту же сумму утверждены источники финансирования дефицита бюджета, состав которых соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ. С учётом изменений решения о бюджете в течение 2019 года источники финансирования дефицита бюджета были увеличены на (+) 240 700,7 тыс. рублей или на (+) 55,7% и составили 672 892,6 тыс. рублей.

Фактически бюджет города исполнен с дефицитом в сумме 146 329,3 тыс. рублей. Информация об источниках финансирования дефицита в 2019 году представлена в таблице 15.

таблица 15

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета в 2019 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Вид источника внутреннего финансирования дефицита бюджета	Бюджетные назначения	Фактическое исполнение	Отклонение, («+», «-»)	Отклонение от бюджетных назначений, %
	1	2	3	4= гр.3 – гр.2	5 = гр.4/гр.2*100
1.	Источники финансирования дефицита бюджета, всего, из них:	672 892,6	146 329,3	-526 563,3	-78,3%
2.	Кредиты кредитных организаций (стр.2.1-стр.2.2), в том числе:	226 500,0	-37 500,0	-264 000,0	-116,6%
2.1.	<i>получение кредитов</i>	<i>264 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>-264 000,0</i>	<i>-100,0%</i>
2.2.	<i>погашение кредитов</i>	<i>37 500,0</i>	<i>37 500,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (стр.3.1 - стр.3.2), в том числе:	350 000,0	350 000,0	0,0	0,0%
3.1.	<i>получение кредитов</i>	<i>850 000,0</i>	<i>850 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
3.2.	<i>погашение кредитов</i>	<i>500 000,0</i>	<i>500 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
4.	Бюджетные кредиты из бюджета города, в том числе:	49 330,3	49 378,6	+48,3	+0,1%
4.1.	<i>возврат бюджетных кредитов</i>	<i>49 330,3</i>	<i>49 378,6</i>	<i>+48,3</i>	<i>+0,1%</i>
5.	Изменение остатков средств бюджета (стр.5.1-стр.5.2), в том числе:	47 062,3	-215 549,3	-262 611,6	-558,0%
5.1.	<i>уменьшение остатков (на начало года)</i>	<i>121 514,6</i>	<i>28 528 254,1</i>	<i>+28 406 739,5</i>	<i>+23 377,2%</i>
5.2.	<i>увеличение остатков (на конец года)</i>	<i>74 452,3</i>	<i>28 743 803,4</i>	<i>+28 669 351,1</i>	<i>+38 507,0%</i>

Финансирование дефицита бюджета осуществлено в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса РФ за счёт следующих источников (графа 3 таблицы 15):

1) Разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций – (-) 37 500,0 тыс. рублей.

2) Разница между привлеченными и погашенными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы РФ – 350 000,0 тыс. рублей.

3) Изменение остатков средств бюджета в сумме – (-) 215 549,3 тыс. рублей.

4) Возврат по ранее предоставленным из бюджета города бюджетным кредитам – 49 378,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 в учете ГАБС числилась задолженность получателей по предоставленным из бюджета муниципального образования в 2004 и 2009 годах кредитам в сумме 234 905,7 тыс. рублей и начисленным процентам, штрафам в сумме 346,6 тыс. рублей (таблица 16).

таблица 16

Информация о движении бюджетных кредитов в 2019 году

(тыс. рублей)

Заемщик	Сумма по договору	Год выдачи бюджетного кредита	Год погашения кредита	Остаток на 01.01.2019		Начислены проценты, штрафы (пени)	Погашено		Списана задолженность на основании решения суда	Остаток на 01.01.2020	
				основной долг	проценты, штрафы		Основной долг	Проценты, штрафы		Всего	в т.ч. проценты, штрафы
СГМУП «Горводоканал»	271 494,2	2009	2021	41 285,0	-	-	14 769,0	-	-	26 516,0	-
	522 233,0	2009	2024	193 115,0	-	-	34 461,0	-	-	158 654,0	-
Кредиты молодым семьям	45 000,0	2004		505,7	346,6	397,3	148,6	2,2	468,4	630,4	480,4
ИТОГО	838 727,2			234 905,7	346,6	397,3	49 378,6	2,2	468,4	185 800,4	480,4

В течение 2019 года бюджетные кредиты не выдавались. В связи с задолженностью молодых семей по выданным кредитам начислены проценты и штрафы (пени) на общую сумму 397,3 тыс. рублей, из них погашены на сумму 2,2 тыс. рублей. Кроме того, на основании Решения суда № 2-7670/2019 списана задолженность на общую сумму 468,4 тыс. рублей.

За 2019 год основной долг плательщиков по кредитам уменьшился на (-) 49 378,6 тыс. рублей. Остаток обязательств по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2020 составил 185 800,4 тыс. рублей, в том числе проценты в сумме 258,3 тыс. рублей, штрафы (пени) – 222,1 тыс. рублей.

11. Управление муниципальным долгом

11.1. Общая характеристика объема и структуры муниципального долга на 01.01.2020 и соответствие его уровня бюджетному законодательству

Управление муниципальным долгом осуществлялось исполнительно-распорядительным органом муниципального образования – Администрацией города в соответствии со статьёй 38 Устава города согласно положениям статьи 101 Бюджетного кодекса РФ. Учёт и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования городской округ город Сургут велись в муниципальной долговой книге на основании статьи 120 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного кодекса РФ муниципальную долговую книгу ведёт департамент финансов, форма и состав муниципальной долговой книги соответствуют Положению⁶⁵. Информация о муниципальном долге и долговых обязательствах муниципального образования представлена в таблице 17.

Из таблицы 17 следует, что объём долговых обязательств муниципального образования и муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 составил в сумме 1 523 166,6 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 550 000,00 тыс. рублей или 36,1% от общей суммы долговых обязательств;

- кредиты кредитных организаций в сумме 973 166,60 тыс. рублей или 63,9% от общих долговых обязательств.

Структура муниципального долга соответствует требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 в сумме 1 523 166,60 тыс. рублей не превысил верхний предел, утверждённый частью 17 Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ, что соответствует положениям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьёй 102 Бюджетного кодекса РФ долговые обязательства муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну (по состоянию на 01.01.2020 по данным ф. 0503368 балансовая стоимость имущества казны составила 22 937 260,7 тыс. рублей).

⁶⁵ Постановление Администрации города от 07.03.2008 № 620 «Об утверждении Положения о составе, порядке и сроках внесения дополнительной информации в муниципальную долговую книгу муниципального образования городской округ город Сургут».

Информация о муниципальном долге и долговых обязательствах муниципального образования город Сургут в 2019 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Вид долгового обязательства / основание возникновения	По состоянию на 01.01.2019			Образование долгового обязательства	Начисление процентных платежей	Исполнение долгового обязательства и процентных платежей	По состоянию на 01.01.2020		
		всего	в том числе					всего	в том числе	
			остаток долгового обязательства	процентные платежи					остаток долгового обязательства	процентные платежи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Бюджетные кредиты, привлечённые от других бюджетов	200 431,51	200 000,00	431,51	850 000,00	3 002,01	503 433,52	550 000,00	550 000,00	0,00
1.1	Договор от 07.12.2018 № 06/03-18 с Департаментом финансов ХМАО-Югры	200 431,51	200 000,00	431,51	0,00	319,41	200 750,92	0,00	0,00	0,00
1.2	Договор от 14.06.2019 № 03/03-19 с Департаментом финансов ХМАО-Югры	0,00	0,00	0,00	300 000,00	2 305,89	302 305,89	0,00	0,00	0,00
1.3	Договор от 20.12.2019 № 08/03-19 с Департаментом финансов ХМАО-Югры	0,00	0,00	0,00	550 000,00	376,71	376,71	550 000,00	550 000,00	0,00
2.	Кредиты, полученные от кредитных организаций	1 010 666,60	1 010 666,60	0,00	0,00	83 826,66	121 326,66	973 166,60	973 166,60	0,00
2.1	Муниципальный контракт с ПАО «Сбербанк России» от 17.09.2018 № 08-МК-1/2018	350 000,00	350 000,00	0,00	0,00	29 859,90	29 859,90	350 000,00	350 000,00	0,00
2.2	Муниципальный контракт с ПАО «Запсибкомбанк» от 30.08.2016 №08-МК-1/2016	450 000,00	450 000,00	0,00	0,00	36 586,77	74 086,77	412 500,00	412 500,00	0,00
2.3	Муниципальный контракт с ПАО «Запсибкомбанк» от 11.12.2017 №08-МК-1/2017	210 666,60	210 666,60	0,00	0,00	17 379,99	17 379,99	210 666,60	210 666,60	0,00
3.	Муниципальные гарантии	77 294,04	14 285,71	63 008,33	0,00	0,00	14 979,48	0,00	0,00	0,00
3.1	Соглашение о предоставлении муниципальной гарантии СГМУП «Горводоканал» от 02.04.2010 № 39651	77 294,04	14 285,71	63 008,33	0,00	0,00	14 979,48	0,00 ⁶⁶	0,00	0,00
	ВСЕГО	1 288 392,15⁶⁷	1 224 952,31	63 439,84	850 000,00	86 828,67	639 739,66	1 523 166,60	1 523 166,60	0,00

Частью 21 Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ утверждён объём расходов на обслуживание муниципального долга городского округа город Сургут на 2019 год в сумме 92 687,5 тыс. рублей. По данным бюджетной отчётности расходы на обслуживание муниципального долга составили 87 260,2 тыс. рублей или 94,1% бюджетных ассигнований.

11.2. Анализ исполнения программы муниципальных заимствований в 2019 году

В соответствии со статьёй 69 Устава города право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования принадлежит Администрации города. Программа муниципальных заимствований городского округа город Сургут на 2019 год утверждена частью 19 Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ.

Информация об исполнении программы муниципальных заимствований представлена в таблице 18.

⁶⁶ Оставшаяся сумма 62 314,56 тыс. рублей списана в связи с погашением задолженности по муниципальной гарантии.

⁶⁷ Сумма долговых обязательств муниципального образования. Разница между долговыми обязательствами (1 288 392,15 тыс. рублей) и муниципальным долгом (1 287 960,64 тыс. рублей) сложилась за счёт процентных платежей, начисленных по бюджетному кредиту в сумме 431,51 тыс. рублей.

Информация об исполнении программы муниципальных заимствований в 2019 году
(тыс. рублей)

Вид заимствования	План	Исполнение	Уровень исполнения
1	2	3	4 = 3/2*100
1. Кредиты кредитных организаций всего, в том числе:	226 500,00	-37 500,00	-16,6%
1.1. Привлечение кредитных ресурсов, из них:	264 000,00	0,00	0,0%
Кредит ПАО Сбербанк (Муниципальный контракт от 12.08.2019 № 08-МК-1/2019)	150 000,00	0,00	0,0%
Кредит кредитной организации, планируемый к привлечению в случае возникновения необходимости покрытия дефицита бюджета	114 000,00	0,00	0,0%
1.2. Погашение кредитных ресурсов, из них:	37 500,00	37 500,00	100,0%
Кредит ПАО Запсибкомбанк (Муниципальный контракт от 30.08.2016 № 08-МК-1/2016)	37 500,00	37 500,00	100,0%
2. Бюджетные кредиты, привлечённые от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего, в том числе:	350 000,00	350 000,00	100,0%
2.1. Привлечение бюджетных кредитов, из них:	850 000,00	850 000,00	100,0%
Бюджетный кредит Департамента финансов ХМАО-Югра от 14.06.2019 № 03/03-19	300 000,00	300 000,00	100,0%
Бюджетный кредит Департамента финансов ХМАО-Югра от 20.12.2019 № 08/03-19	550 000,00	550 000,00	100,0%
2.2. Погашение бюджетных кредитов, из них:	500 000,00	500 000,00	100,0%
Бюджетный кредит Департамента финансов ХМАО-Югра от 14.06.2019 № 03/03-19	300 000,00	300 000,00	100,0%
Бюджетный кредит Департамента финансов ХМАО-Югра от 07.12.2018 № 06/03-18	200 000,00	200 000,00	100,0%
Итого	576 500,00	312 500,00	54,2%

Учёт расчётов с кредиторами по долговым обязательствам ведётся департаментом финансов. Отражение остатков долговых обязательств по состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020 выполнено в муниципальной долговой книге и соответствует балансу исполнения бюджета (ф. 0503320).

11.3. Анализ исполнения программы муниципальных гарантий

Программа муниципальных гарантий городского округа город Сургут на 2019 год утверждена частью 20 Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ и соответствует требованиям статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

На 01.01.2019 обязательства муниципального образования по предоставленной муниципальной гарантии городского округа город Сургут составляли 77 294,04 тыс. рублей, в том числе основной долг – 14 285,71 тыс. рублей, проценты – 63 008,33 тыс. рублей.

В течение 2019 года исполнение гарантом (муниципальным образованием) обязательств по выданной муниципальной гарантии не производилось в связи с исполнением обязательств принципалом (СГМУП «Горводоканал») самостоятельно (погашен остаток муниципальной гарантии на сумму 14 285,71 тыс. рублей, предоставленной в 2010 году).

Учёт гарантии велся департаментом финансов на забалансовом счёте на основании положений статьи 117 Бюджетного кодекса РФ. Общая сумма обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий, включена в состав муниципального долга как вид долгового обязательства и отражена в муниципальной долговой книге на основании положений статьи 117 Бюджетного кодекса РФ.

Расхождения в суммах представленных муниципальных гарантий по состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020 по данным муниципальной долговой книги и справки о наличии имущества и обязательств на забалансовом счёте по состоянию на 01.01.2020 (ф. 0503320) не выявлены.

12. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Администрацией города для проведения внешней проверки представлена годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств (ГАБС)

в электронном виде посредством программного продукта «Информационно-аналитическая система «WEB-Консолидация» с применением средств электронной подписи документов в срок, установленный частью 2 статьи 17 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетной палатой города проведены внешние проверки годовой бюджетной отчётности 6 ГАБС (Думы города, Администрации города, Контрольно-счетной палаты города, департамента финансов, департамента образования, департамента архитектуры и градостроительства). В заключении отражена обобщенная информация об итогах проведенных мероприятий.

Годовая бюджетная отчётность представлена в составе и по формам, утверждённым приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁶⁸, приказом департамента финансов Администрации города от 02.02.2018 № 08-ПО-25/18-0-0 «Об утверждении Порядка составления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджета муниципального образования городской округ город Сургут».

В ходе внешней проверки осуществлены следующие процедуры:

- проверка взаимосвязанных показателей бюджетной отчётности в рамках одной формы (внутридокументный контроль) и взаимосвязанных показателей различных форм (междокументный контроль);
- сверка данных бюджетной отчётности с данными регистров бюджетного учета;
- проверка соответствия показателей форм бюджетной отчётности на конец 2018 года и данных форм бюджетной отчётности на начало 2019 года;
- проверка соответствия бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, отражённых в формах бюджетной отчётности, данным утверждённой сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019, бюджетных росписей и бюджетных смет с учётом изменений, внесённых в ходе исполнения бюджета на вышеуказанную дату и другие.

Бюджетная отчетность ГАБС составлена на основании бюджетной отчетности получателей бюджетных средств. В целом, информация об активах и обязательствах, финансово-хозяйственных операциях, изложенная в бюджетной отчётности, раскрыта в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке бюджетной отчетности ГАБС, в том числе о выявленных отдельных нарушениях и замечаниях, отражена в соответствующих отчетах.

Отчётность об исполнении консолидированного бюджета города составлена на основании показателей форм бюджетной отчётности ГАБС, обобщённых путём суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчётности.

Отражение доходов и расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, иных показателей в Отчёте об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год выполнено на основании отчётных данных, в полном объёме в соответствии со статьёй 32 Бюджетного кодекса РФ.

⁶⁸ Приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Проведённая внешняя проверка даёт основания полагать, что представленный Отчёт об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год достоверен.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Заключение на Отчет об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год составлено по результатам его внешней проверки, проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьями 6, 17 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Сургут.

Отчет об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год представлен Администрацией города 30.03.2020 с соблюдением срока и в составе, установленном статьей 18 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут.

Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год представлен со следующими характеристиками:

1) Доходы в сумме 27 371 348,2 тыс. рублей или 97,4% бюджетных назначений по доходам.

2) Расходы – 27 517 677,5 тыс. рублей или 95,6% бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

3) дефицит бюджета – 146 329,3 тыс. рублей или 1,4% от общего объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Уровень дефицита бюджета не превысил ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4) Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 в сумме 1 523 166,60 тыс. рублей не превысил верхний предел, утверждённый частью 17 Решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ, что соответствует положениям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Структура муниципального долга соответствует требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

5) Остаток средств на счетах бюджета в органах Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2020 составил 337 064,0 тыс. рублей.

Остатки субсидий на выполнение муниципальных заданий на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений составили 491 744,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность данных учреждений – 130 924,0 тыс. рублей или 26,6% от остатков субсидий на лицевых счетах.

По результатам проведенной внешней проверки Отчета об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год, в том числе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что отражение доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в Отчете об исполнении бюджета города Сургута за 2019 год выполнено в соответствии с консолидированной отчетностью об исполнении бюджета, составленной на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Указанное свидетельствует о достоверности Отчета об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год.

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год Контрольно-счетной палатой города предложено:

1. Думе города рассмотреть представленный Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год с учетом заключения от 28.04.2020 № КСП-01-17-16.

2. Администрации города:

2.1. Обратить внимание и принять результативные меры по недопущению избыточных, безрезультатных и неэффективных расходов по капитальным вложениям для исключения рисков нанесения ущерба публично-правовому образованию – городской округ город Сургут.

2.2. Проанализировать факторы, влияющие на снижение собственных доходов бюджета, и рассмотреть возможность разработки мероприятий по их мобилизации, как в части повышения эффективности использования казны муниципального образования, земельных ресурсов, оптимизации налоговых расходов, так и в части обеспечения повышения субсидирования из вышестоящих бюджетов на софинансирование решения вопросов местного значения.

2.3. Провести инвентаризацию дебиторской задолженности по доходам от неосновательного обогащения за незаконное использование земельных участков с целью признания/не признания данной задолженности активами (с учетом письма Минфина России от 17.04.2019 № 02-07-10/27662).

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков