



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

РЕШЕНИЕ

Принято Думой города 04 марта 2021 года
№ 705-VI ДГ

Об отчёте Контрольно-счетной
палаты города Surguta за 2020 год

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», рассмотрев представленный Контрольно-счетной палатой города отчёт за 2020 год, Дума города РЕШИЛА:

Принять к сведению отчёт Контрольно-счетной палаты города Surguta за 2020 год согласно приложению.

Председатель Думы города

Н.А. Красноярова

«12» марта 2021 г.

Приложение
к решению Думы города
от 12.03.2021 № 705-VI ДГ

Отчёт Контрольно-счетной палаты города Сургута за 2020 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута (далее также – Контрольно-счетная палата города, Контрольно-счетная палата, КСП) за 2020 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ (далее – Положение № 170-IV ДГ).

1. Основные положения

1.1. Задачи и функции.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Основные задачи в отчётном периоде заключались в контроле за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчёта о его исполнении, а также в проверке законности и результативности использования средств местного бюджета и муниципальной собственности.

1.2. Основные направления деятельности.

В соответствии со статьёй 10 Закона № 6-ФЗ, статьёй 10 Положения № 170-IV ДГ внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В числе основных задач, на решение которых были направлены внимание и усилия Контрольно-счетной палаты в 2020 году, – обеспечение предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города в соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), контроль в сферах муниципального управления, городского хозяйства и строительства, социальной сфере, аудит в сфере закупок.

В отчётном периоде контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в Администрации города и её структурных подразделениях, в учреждениях и организациях, получивших средства из городского бюджета, а также использующих муниципальное имущество или земельные участки, расположенные на территории города, в том числе государственная собственность на которые не разграничена.

1.3. Основные итоги работы в 2020 году.

Контрольно-счетной палатой проведено:

1) 21 контрольное мероприятие;
 2) 1 проверка по заданию прокуратуры города Сургута;
 3) 131 экспертно-аналитическое мероприятие, в том числе подготовлено 107 заключений на проекты муниципальных правовых актов, проведены 16 экспертиз муниципальных программ и 8 тематических мероприятий.

Кроме того, в 2020 году начато 1 контрольное мероприятие, результаты которого будут сформированы и включены в отчёт следующего года (переходящее на 2021 год).

Основные показатели, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты за 2018 – 2020 годах, приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатели	В том числе:		
		2018 год	2019 год	2020 год
1	Штатная численность, человек	29	29	29
2	Кол-во структурных подразделений, ед.	6	6	6
3. Контроль формирования и исполнения бюджета города Сургута				
3.1	Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета, ед.	1 (за 2017 год)	1 (за 2018 год)	1 (за 2019 год)
3.2	Объём средств, охваченных внешней проверкой годового отчёта об исполнении бюджета, тыс. рублей	21 382 331,6	24 840 213,9	27 517 677,5
3.3	Экспертиза изменений и дополнений в бюджет города на текущий (отчётный) год (в том числе поправок), количество заключений (ед.)	8 (за 2018 год)	8 (за 2019 год)	11 (за 2020 год)
3.4	Объём средств, охваченных в рамках экспертизы изменений и дополнений в бюджет города на текущий (отчётный) год, тыс. рублей	2 763 774,0	1 916 811,5	1 605 440,3 ¹
3.5	Экспертиза проекта бюджета города на очередной год, количество заключений (ед.)	1 (на 2019 год)	2 (на 2020 год)	1 (на 2021 год) ²
3.6	Объём средств, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета города на очередной год, тыс. рублей	26 827 499,5	30 622 454,1	31 276 568,1 ²
3.7	Экспертиза квартальных отчётов об исполнении бюджета города за текущий (отчётный) год, ед.	1 (за 1 полугодие 2018 года)	-	1 (за 1 полугодие 2020 года)
3.8	Объём средств, охваченных в рамках экспертизы квартальных отчётов об исполнении бюджета города за текущий (отчётный) год, тыс. рублей	10 506 090,6	-	12 590 517,2
4. Контрольная деятельность				
4.1	Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:	130	129	131
4.1.1	проведено экспертно-аналитических мероприятий, за исключением мероприятий в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города, которые отражены в разделе 3 настоящей таблицы, ед.	116	118	118

¹ В течение 2020 года проводилась экспертиза внесения изменений в доходную и расходную части бюджета на 2020 – 2022 годы. Объём расходов бюджета, охваченных в рамках экспертизы внесения изменений на трёхлетний период, составил 3 905 465,3 тыс. рублей. В целях сопоставимости показателей в строке 3.4 отражён объём средств, охваченных в рамках экспертизы внесения изменений в бюджет города на 2020 год.

² Проведена экспертиза проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов. Объём расходов бюджета, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета на трёхлетний период, составил 92 031 400,9 тыс. рублей. В целях сопоставимости показателей в строке 3.6 отражён объём средств, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета на 2021 год.

№ п/п	Показатели	В том числе:		
		2018 год	2019 год	2020 год
4.2	Проведено контрольных мероприятий без учёта проверок, проведённых по заданию правоохранительных и надзорных органов, ед.	22	25	21
4.3	Составлено актов по контрольным мероприятиям, ед.	24	27	22
4.4	Проведено проверок по заданию правоохранительных и надзорных органов, ед.	3	2	1
4.5	Объём средств, проверенных по заданию правоохранительных и надзорных органов, тыс. рублей	439 941,3	50 975,9	4 328,7
4.6	Объём средств, проверенных в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий без учёта средств, охваченных в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города (тыс. рублей), в том числе:	1 310 736,3	4 575 163,1	1 198 192,4 ³
4.6.1	объём проверенных бюджетных средств и средств, полученных из бюджета в виде субсидий (без учёта доходов от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений, собственных средств МУП), тыс. рублей	1 306 363,6	4 462 964,7	1 198 192,4 ³
4.7	Выявлено финансовых недостатков и нарушений (тыс. рублей), в том числе:	1 087 455,7	2 192 445,9	867 208,0
4.7.1	по результатам контрольных мероприятий, тыс. рублей	461 782,4	1 284 183,1	369 893,2
4.7.2	по результатам экспертно-аналитических мероприятий, тыс. рублей	625 673,3	908 262,8	497 314,8
4.8	Из финансовых недостатков и нарушений по строке 4.7 – не могут быть устранены (тыс. рублей)	605 436,1	1 258 989,4	293 265,5
4.9 ⁴	Из финансовых недостатков и нарушений по строке 4.7 – подлежащие устранению (тыс. рублей)	482 019,7	933 456,6	573 942,5
4.10	Устранено финансовых недостатков и нарушений по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (тыс. рублей), в том числе:	246 840,9 ⁵	815 825,8 ⁶	539 191,0 ⁷

³ В целях более корректного отражения объёма проверенных средств (исключения дублирования) объём определён без учёта бюджетных ассигнований 2019 года, охваченных в рамках контроля исполнения бюджета города. Например, не учтён (исключён) объём средств, проверенных в рамках контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок 2019 года и текущего периода 2020 года в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города (выборочно)» – 2 847 567,0 тыс. рублей (средства 2019 года из общего объёма проверенных средств – 3 130 376,3 тыс. рублей) и т.д.

⁴ Предложения по устранению финансовых недостатков и нарушений учтены в тыс. рублей (строка 4.9). Предложения по несуммовым недостаткам и нарушениям учтены в количестве (ед.) предложений (строка 4.15).

⁵ В том числе по мероприятиям 2018 года – 245 723,1 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 1 117,8 тыс. рублей.

⁶ В том числе по мероприятиям 2019 года – 806 184,0 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 9 641,8 тыс. рублей.

⁷ В том числе по мероприятиям 2020 года – 534 140,5 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 5 050,5 тыс. рублей.

№ п/п	Показатели	В том числе:		
		2018 год	2019 год	2020 год
4.10.1	возмещено средств в бюджет (тыс. рублей)	1 907,3 ⁸	3 454,8 ⁹	667,2 ¹⁰
4.10.2	выполнено работ (тыс. рублей)	24,9	-	9 898,0
4.10.3	уменьшены бюджетные ассигнования с последующим перенаправлением ¹¹ на другие статьи бюджета или другие объекты (тыс. рублей)	241 512,5	320 018,1	425 511,5
4.11	Балансовая (кадастровая) стоимость имущества, охваченного контрольными мероприятиями, тыс. рублей	221 076,1	12 517 138,0	2 832 369,5
4.12	Стоимость имущества, в отношении которого выявлены недостатки и нарушения порядка учёта, управления и распоряжения имуществом, тыс. рублей	25 584,5	104 461,9	192 651,2
4.13	Устранено нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, тыс. рублей	2 318,5	94 199,4 ¹²	135 760,7 ¹³
4.14	Направлено всего представлений/предписаний, ед.	14/3	11/2	12/4
4.15 ⁴	Подготовлено предложений по результатам контрольных мероприятий по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения (ед.), из них:	518	148	209
4.15.1	принято предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, ед.	288	63	114
4.16	Принято предложений по контрольным мероприятиям предшествующих периодов по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, ед.	33	194	39
4.17	Подготовлено предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, из них:	373	328	290
4.17.1	принято предложений, ед.	273	206	229
5	Направлено итоговых документов (с приложениями) Главе города, в Думу города и в прокуратуру города, ед. в каждый адрес	145	154	152
6	Привлечение к дисциплинарной ответственности, случаев	2	1	22
7	Привлечение к материальной ответственности, случаев	6	8	4
8	Привлечение к административной ответственности: должностных лиц	0 ¹⁴	1	2

⁸ В том числе по мероприятиям 2018 года – 1 140,6 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 766,7 тыс. рублей.

⁹ В том числе по мероприятиям 2019 года – 2 450,4 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 1 004,4 тыс. рублей.

¹⁰ В том числе по мероприятиям 2020 года – 532,0 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 135,2 тыс. рублей.

¹¹ В рамках предварительного контроля формирования бюджета города по предложениям КСП уменьшены депутатами Думы города бюджетные ассигнования с последующим перенаправлением (в том числе с учётом предложений ГРБС) на другие статьи или другие объекты.

¹² В том числе по мероприятиям 2019 года – 44 276,5 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 49 922,9 тыс. рублей.

¹³ В том числе по мероприятиям 2020 года – 132 305,6 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 3 455,1 тыс. рублей.

¹⁴ От Службы контроля ХМАО – Югры поступила информация, что по результатам рассмотрения направленных Контрольно-счетной палатой города материалов о нарушениях в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений, привлечены к административной ответственности

№ п/п	Показатели	В том числе:		
		2018 год	2019 год	2020 год
	юридических лиц	2	2	2
9	Общая сумма штрафов, предъявленных по проверкам КСП, тыс. рублей	45,4	70,1	57,1

Объём средств, проверенных в 2020 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, без учёта бюджетных ассигнований, охваченных в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города, за различные проверяемые периоды составил 1 198 192,4 тыс. рублей (бюджетные средства и средства, полученные из бюджета в виде субсидий).

Объём средств, охваченных мероприятиями КСП, не включает балансовую стоимость объектов основных средств в размере 2 832 369,5 тыс. рублей, в отношении которых проверено соблюдение требований законодательства в сфере управления и распоряжения имуществом.

Структура недостатков и нарушений по результатам мероприятий, проведённых в 2020 году (без учёта итогов проверок по заданию прокуратуры города), представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Виды недостатков и нарушений	Сумма (тыс. рублей)	%
I	Финансовые, в том числе:	867 207,98	100,00 %
1	по видам:		
1.1	Неэффективное использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий (не может быть устранено)	22 989,63	2,65 %
1.2	Неправомерное (нормативно не обоснованное) использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий, в том числе:	59 257,87	6,83 %
1.2.1	не может быть устранено	45 556,83	
1.2.2	подлежит устранению, из них:	13 701,04	
1.2.2.1	устранено	1 083,69	
1.3	Нецелевое использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий, в том числе:	1 014,19	0,12 %
1.3.1	не может быть устранено	769,25	
1.3.2	подлежит устранению, из них:	244,94	
1.3.2.1	устранено	244,94	
1.4	Недостатки и нарушения учёта и отчётности (бюджетный и бухгалтерский учёт), применения бюджетной классификации, в том числе:	324 670,93	37,44 %
1.4.1	не может быть устранено	178 543,81	
1.4.2	подлежит устранению, из них:	146 127,12	
1.4.2.1	устранено	138 482,79	
1.5	Не приняты меры для пополнения бюджета, в том числе:	207,74	0,02 %
1.5.1	не может быть устранено	25,78	
1.5.2	подлежит устранению, из них:	181,96	
1.5.2.1	устранено	9,93	
1.6	Прочие недостатки и нарушения, в том числе:	459 067,62	52,94 %
1.6.1	по результатам экспертизы отчёта об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2019 год (не может быть устранено)	42 937,70	

должностные лица заказчиков (сумма штрафов составила 40 000,00 рублей, информация о количестве лиц не представлена).

№ п/п	Виды недостатков и нарушений	Сумма (тыс. рублей)	%
1.6.2	в рамках экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2020 – 2022 годы (подлежит устранению), из них:	224 612,34	
	устранено	218 379,14	
1.6.3	в рамках экспертизы проекта бюджета города на 2021 – 2023 годы (подлежит устранению), из них:	167 292,67	
	устранено	156 955,06	
1.6.4	по другим проверкам	24 224,91	
1.6.4.1	не может быть устранено	2 442,48	
1.6.4.2	подлежит устранению, из них:	21 782,43	
	устранено	18 984,92	
2	по возможности устранения:		
2.1	Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены*	293 265,48	33,82 %
2.2	Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, в том числе:	573 942,50	66,18 %
2.2.1	по которым предложено возместить средства в бюджет города	3 567,94	0,62 %**
2.3	Устранено финансовых недостатков и нарушений, в том числе:	534 140,47	93,07 %***
2.3.1	возмещено в бюджет города	532,01	14,91 %****
II	Имущественные (балансовая стоимость имущества, в отношении которого выявлены недостатки и нарушения порядка управления и распоряжения имуществом), в том числе:	192 651,19	100,00 %
3.1	Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены	1 265,17	0,66 %
3.2	Недостатки и нарушения, подлежащие устранению	191 386,02	99,34 %
3.3	Устранено недостатков и нарушений в сфере управления и распоряжения имуществом	132 305,64	69,13 %*****

Пояснения:

*недостатки и нарушения имеют неустранимый характер в связи с тем, что принятые в целях нормативного урегулирования правовые акты (документы) не распространяют свое действие на предшествующий период (отсутствие обратной силы), применительно к финансовым недостаткам и нарушениям – когда действующим законодательством не предусмотрена возможность возмещения средств в бюджет и/или оказания услуг (выполнения работ), либо по другим подобным причинам;

**доля нарушений, по которым возможно возмещение средств в бюджет города, в общей сумме нарушений, подлежащих устранению (строка 2.2.1/строка 2.2)*100 %;

***процент устранённых нарушений от суммы нарушений, подлежащих устранению (строка 2.3/строка 2.2)*100 %;

****процент возмещённых в отчётном году в бюджет города средств от суммы нарушений, по которым возможно возмещение (строка 2.3.1/строка 2.2.1)*100 %;

*****процент устранённых нарушений от суммы нарушений, подлежащих устранению (строка 3.3/строка 3.2)*100 %.

Недостатки и нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом составили 192 651,19 тыс. рублей (определяются как балансовая стоимость этого имущества), из них устранено в размере 132 305,64 тыс. рублей.

Из общей суммы 867 207,98 тыс. рублей финансовые недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены (носят неустранимый характер), составили 293 265,48 тыс. рублей, или 33,82 %, подлежащие устранению – 573 942,50 тыс. рублей, или 66,18 %, в том числе по которым предложено возместить в бюджет города денежные средства – 3 567,94 тыс. рублей.

Устранено финансовых недостатков и нарушений по результатам мероприятий, проведённых в 2020 году, на сумму 534 140,47 тыс. рублей, из них:

312 926,34 тыс. рублей – в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе возмещено в бюджет города – 10,00 тыс. рублей;

221 214,13 тыс. рублей – по результатам реализации предложений, отражённых в итоговых документах (заключениях, отчётах, представлениях, предписаниях) по проведённым мероприятиям, в том числе возмещено в бюджет – 522,01 тыс. рублей.

В том числе в 2020 году в рамках предварительного контроля по предложениям Контрольно-счетной палаты депутатами Думы города уменьшены с последующим перенаправлением (в том числе с учётом предложений ГРБС) на другие статьи или другие объекты бюджетные ассигнования на 2020 – 2023 годы в общей сумме 425 511,45 тыс. рублей.

По результатам проверок отчётного 2020 года выполнено работ на сумму 9 898,02 тыс. рублей, возмещено в бюджет города 532,01 тыс. рублей.

По результатам мероприятий предшествующих периодов:

устранено недостатков и нарушений в сфере управления и распоряжения имуществом в размере 3 455,08 тыс. рублей;

устранено финансовых недостатков и нарушений на сумму 5 050,53 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет города 135,21 тыс. рублей.

Таким образом, всего в 2020 году:

устранено недостатков и нарушений в сфере управления и распоряжения имуществом в размере 135 760,72 тыс. рублей;

устранено финансовых недостатков и нарушений на сумму 539 191,01 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет города 667,22 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 9 898,02 тыс. рублей.

По предложениям Контрольно-счетной палаты города, отражённым в отчётах по результатам проведённых в 2020 году проверок, Администрацией города и муниципальными учреждениями приняты соответствующие меры, что способствовало предотвращению в 2020 году финансовых нарушений на общую сумму 10 829,06 тыс. рублей (не учтено в общей сумме нарушений и недостатков), в том числе:

в результате уточнения фактических объёмов работ по ремонту автомобильных дорог в 2020 году по результатам геодезических съёмок МКУ «ДДТиЖКК» и исключения задвоения площади ремонтируемых

тротуаров, на которых выполнялись работы по устройству покрытия из асфальтобетона, тротуарной плитки и тактильной плитки, предотвращено неправомерное использование бюджетных средств на общую сумму 10 242,06 тыс. рублей;

в результате выявления факта нецелевого использования бюджетных средств вследствие оплаты в 2019 году в рамках исполнения мероприятия 1.1.1.6 «Снос домов, подлежащих выводу из эксплуатации с последующим демонтажем строительных конструкций, в связи с переселением из них граждан»¹⁵ работ по сносу хозяйственных построек и вывозу накопившегося мусора, предотвращено аналогичное нарушение на общую сумму 587,00 тыс. рублей – расходы 2020 года на выполнение работ по очистке территории разрушенного дома от мусора, отсыпке песком и планировке территории по адресу: мкр. 28а, ул. Озёрная, д. 11 перемещены с мероприятия 2.2.4 «Снос домов, подлежащих выводу из эксплуатации с последующим демонтажем строительных конструкций, в связи с переселением из них граждан»¹⁶ на мероприятие 1.1.1 «Ликвидация несанкционированных свалок в районах застройки муниципального и бесхозяйного жилищного фонда»¹⁷.

По результатам контрольных мероприятий в 2020 году подготовлено 209 предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, из которых исполнено 114. Из оставшихся 95 предложений 21 утратило актуальность в связи с изменением типа учреждения (с 01.01.2021 муниципальное бюджетное учреждение «Управление лесопаркового хозяйства и экологической безопасности» стало казённым), по 17 предложениям срок представления информации не наступил, реализация ещё 57 предложений остаётся на контроле.

По результатам контрольных мероприятий предшествующих периодов исполнены 39 предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, из них основная часть – 19 предложений – по итогам проверки, проведённой в МАУ «Сургутская филармония» (внесены изменения в муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы формирования и исполнения муниципального задания, локальные акты и бухгалтерский учёт учреждения в части отражения отдельных операций на счетах), 13 предложений – по итогам проверки деятельности МБУ СП СШОР № 1 (внесены дополнения в учётную политику учреждения в части учёта объектов имущества, изменения в некоторые инвентарные карточки по объектам нефинансовых активов, в реестр муниципального имущества включены сведения об основных средствах спортивной школы).

¹⁵ Постановление Администрации города от 12.12.2013 № 8965 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий населения города Сургута на период до 2030 года» (утратило силу в связи с изданием постановления Администрации города от 23.01.2020 № 433).

¹⁶ Постановление Администрации города от 23.01.2020 № 432 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года».

¹⁷ Постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8983 «Об утверждении муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на период до 2030 года».

По результатам проведения 131 экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 290 предложений по устранению недостатков и нарушений (в основном по проектам муниципальных правовых актов, а также по муниципальным программам), из которых учтено объектами контроля 229, или 79 %.

Из 61 оставшегося предложения основную долю составляют 23 предложения, сформированные и непринятые по результатам экспертизы 16 муниципальных программ (в том числе предложения, направленные на доработку (корректировку) программных мероприятий и характеризующих их реализацию показателей, а также по приведению муниципальных программ в соответствие стратегическим документам города и требованиям, установленным Порядком № 5159). 17 предложений, сформированных по результатам экспертизы 11 проектов муниципальных правовых актов, не были реализованы в связи с тем, что проекты муниципальных правовых актов отклонены в целом или отозваны по различным основаниям (исключены из проекта повестки заседания Думы города).

По результатам проведённых в 2020 году 12 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятий направлено 12 представлений и 4 предписания, из которых на момент подготовки настоящего отчёта полностью исполнены 7 представлений и 3 предписания, частично исполнены 3 представления и 1 предписание (их исполнение остаётся на контроле). На момент подготовки настоящего отчёта сроки исполнения 2 представлений не наступили.

На основании заключённого соглашения в прокуратуру города Сургута направлены 152 итоговых документа (с приложениями) о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По признакам уголовного деяния материалы (1 комплект) направлены в ОБЭП города Сургута.

В 2020 отчётном году к должностным лицам объектов проверок применялись меры дисциплинарного и материального характера, в том числе:

по итогам контрольных мероприятий, проведённых в отчётном году, объявлены 6 замечаний, вынесены 4 выговора и в 3 случаях снижен размер ежемесячной премии;

по итогам контрольных мероприятий, проведённых в предыдущих периодах, объявлены 11 замечаний, вынесен 1 выговор и в 1 случае снижен размер ежемесячной премии.

К административной ответственности на основании протоколов, составленных должностными лицами КСП в отчётном периоде, привлечены 3 лица, в том числе:

2 юридических лица (по статье 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

1 должностное лицо (по статье 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Общая сумма штрафов, зачисленных в соответствии со статьёй 46 БК РФ в местный бюджет в 2020 году, составила 52 067,89 рублей.

По результатам рассмотрения 4 протоколов¹⁸, направленных КСП в 2020 году, мировой суд в 1 случае признал учреждение виновным, но постановил прекратить производство по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью, ограничившись устным замечанием, в 3 случаях мировой суд признал учреждения виновными, но постановил заменить административные наказания в виде административных штрафов на предупреждения.

Службой контроля ХМАО – Югры представлена дополнительная информация¹⁹ о том, что по результатам рассмотрения направленных Контрольно-счетной палатой города материалов о нарушениях в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений, в 2020 году должностным и иным лицам вынесено 1 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 5 000 рублей и объявлено 9 устных замечаний.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и иных сведений, направленных Контрольно-счетной палатой, прокуратурой города в 2020 году вынесено 2 представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены. Установлено, что директором спортивной школы ХХХ неоднократно заключались соглашения о сотрудничестве с общественными организациями в части использования муниципального имущества (имущества спортивной школы), имеющие признаки конфликта интересов. Директор спортивной школы привлечён к дисциплинарной ответственности в виде выговора²⁰.

Информационная, методологическая и прочая деятельность

В отчётном периоде на основании заключённых соглашений продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с федеральными органами исполнительной власти, правоохранительными и другими контрольно-надзорными органами.

В 2020 году по заданию прокуратуры города Сургута проведена 1 проверка.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты активно принимали участие в заседаниях Думы города, её комитетов, депутатских слушаниях, а также в заседаниях комиссий при Главе города и в Администрации города.

В отчётном периоде организовывались и проводились рабочие встречи и совещания с Думой города и Администрацией города, оперативно

¹⁸ Протоколы были составлены в отношении трёх юридических лиц по ст. 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» КоАП РФ.

¹⁹ Письма Службы контроля ХМАО – Югры от 26.06.2020 № 32-исх-943 и № 32-исх-946, от 26.11.2020 № 32-исх-1757, от 29.01.2021 № 32-исх-133.

²⁰ Письмо прокуратуры города от 20.01.2021 № 07-02-2021.

обсуждались актуальные проблемные вопросы, устранялись возможные риски наступления негативных последствий по отдельным направлениям жизнедеятельности муниципалитета.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля Российской Федерации, в соответствии со статьёй 18 Закона № 6-ФЗ и статьёй 21 Положения № 170-IV ДГ осуществляется взаимодействие с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Счетной палатой Российской Федерации.

Сотрудничество осуществляется на основании подписанного соглашения со Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также путём участия в деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО). На основании решения Президиума Союза МКСО от 27.09.2010 Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО (свидетельство от 27.09.2010 № 285). Участие в деятельности Союза МКСО позволяет обобщать накопленный опыт и координировать совместные усилия по развитию и совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, в том числе в области методологического обеспечения контрольной деятельности.

Отдельные вопросы организации взаимодействия между муниципальными контрольно-счетными органами и практики осуществления контрольной деятельности рассматривались на Общем собрании (Конференции) Союза МКСО, проходившем в формате видеоконференции.

По итогам заседания Президиума Союза МКСО в декабре 2020 года членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам избран Председатель Контрольно-счетной палаты города Сургута²¹.

Положительные результаты практической деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута, а также профессионализм её сотрудников получили высокую оценку на общероссийском уровне. По итогам конкурса Союза МКСО на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» (тема реферата: «Перспективы развития стратегического аудита в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований») Президиум Союза МКСО 02.04.2020 принял решение²² – «Дипломом II степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» награждается Бережная Лариса Александровна, аудитор Контрольно-счетной палаты города Сургута»²³.

Участие и достижение высоких результатов в конкурсе способствует созданию положительного имиджа Контрольно-счетной палаты города

²¹ Пункт 23.6.8 протокола заседания Президиума Союза МКСО от 07 декабря 2020 года № 6 (75).

²² Пункт 16.2 протокола заседания Президиума Союза МКСО (в заочной форме) от 02 апреля 2020 года № 2 (71).

²³ Информация об итогах конкурса доведена письмом представительства Союза МКСО в Уральском федеральном округе от 27.04.2020 № 317.

Сургута и муниципального образования в целом по всей Российской Федерации в отношении осуществляемых в городе практик контроля за использованием бюджетных средств, в том числе с применением элементов стратегического аудита.

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности – одна из функций Контрольно-счетной палаты.

На основании статьи 19 Закона № 6-ФЗ информация о деятельности КСП размещается на официальном сайте <http://kpspsurgut.ru>, зарегистрированном в качестве средства массовой информации. В 2020 году размещено около 150 публикаций.

Кроме информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на официальном сайте размещена информация и документы, характеризующие деятельность КСП, – план работы, отчёт о деятельности, регламент, стандарты, методические рекомендации, информация об антикоррупционной деятельности и другие материалы.

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьёй 12 Положения № 170-IV ДГ осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ей самостоятельно.

На официальном сайте КСП в сети Интернет содержится раздел «Обращения», где размещён порядок рассмотрения обращений граждан, дни и часы их приёма, предусмотрены формы для направления обращений непосредственно через сайт.

В 2020 году в Контрольно-счетную палату поступило для рассмотрения 3 обращения от граждан по вопросам, относящимся к деятельности органов местного самоуправления (учреждений, предприятий). Непосредственно через официальный сайт КСП обращения граждан в отчётном периоде не поступали.

По одному обращению гражданину направлен ответ в установленном порядке в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», 1 обращение перенаправлено для рассмотрения по компетенции и 1 обращение по состоянию на конец отчётного периода находится на рассмотрении.

В течение 2020 года поступило более 800 входящих документов, зарегистрировано исходящих писем 900, внутренних документов (распоряжений, приказов) – 150.

В соответствии с Положением о Коллегии Контрольно-счетной палаты города Сургута, утверждённым решением Думы города от 29.11.2012 № 270-V ДГ, на заседаниях Коллегии в 2020 году рассматривались следующие вопросы:

- проекты планов работы КСП, вносимых в них изменений;
- проекты стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- проект годового отчёта о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- проекты отчётов о проведении контрольных мероприятий;

проекты представлений, предложений о внесении в них изменений или отмене;

проекты программ проведения контрольных мероприятий в соответствии с планами работы Контрольно-счетной палаты.

За отчётный год состоялось 14 заседаний Коллегии, а всего с начала её деятельности проведено 119 заседаний. Повестки заседаний Коллегии направлялись Главе города и в Думу города в установленные сроки. В заседании Коллегии принимали участие представители Думы города и Администрации города.

В течение года осуществлялось изменение кадрового состава Контрольно-счетной палаты. По состоянию на 31.12.2020 штатная численность составляла 29 единиц.

Все муниципальные служащие КСП имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике и направлениям работы. На конец отчётного периода должности муниципальной службы замещают 1 кандидат наук, у 4 сотрудников имеется 2 высших образования. Высокий уровень квалификации сотрудников положительно сказывается на результатах деятельности Контрольно-счетной палаты города.

Особое внимание уделяется дополнительному образованию муниципальных служащих в форме курсов повышения квалификации. В 2020 году обучение по программам повышения квалификации прошли 14 сотрудников. Обучение проходило преимущественно в дистанционном формате в следующих учебных заведениях: ООО «Инновационно-образовательный центр «Северная столица», г. Санкт-Петербург, АНО ДПО «Учебный центр «Развитие», г. Сургут, ООО Региональный Центр Закупок, г. Новосибирск, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», г. Москва, ООО «Санкт-Петербургский Региональный центр по ценообразованию в строительстве», г. Санкт-Петербург.

Программы повышения квалификации сотрудников подбирались с учётом полномочий и специфики деятельности органа внешнего финансового контроля, с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. Тематика курсов напрямую соотносится с вопросами мероприятий, включаемых в план работы Контрольно-счетной палаты. Для получения оперативной информации по актуальным вопросам профессиональной деятельности сотрудники КСП также проходили обучение на семинарах.

В кадровом резерве на должности муниципальной службы КСП состоят 6 претендентов, в том числе 1 претендент включён в кадровый резерв в отчётном периоде. Работа с кадровым резервом осуществлялась в установленном порядке.

В 2020 году были присвоены классные чины 5 муниципальным служащим (первый классный чин и последующие).

В отчётном периоде проведена плановая аттестация муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты. На основании графика проведения

аттестации в 2020 году подлежали прохождению аттестации 11 работников. По результатам аттестации все муниципальные служащие были признаны соответствующими замещаемой должности.

В 2020 году Контрольно-счетная палата города отметила 15-летний юбилей со дня образования. В связи с этим было проведено торжественное заседание Коллегии КСП, на котором коллектив и отдельные сотрудники Контрольно-счетной палаты города были отмечены наградами федерального, окружного и муниципального уровней. Коллективу Контрольно-счетной палаты города вручены памятные адреса заместителя Губернатора ХМАО – Югры, исполняющего обязанности Главы города, Председателя Думы города, Председателя Счетной палаты ХМАО – Югры, Благодарственное письмо Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Председателя Счетной палаты г. Нижневартовска, Почётная грамота Представительства Союза МКСО в Уральском федеральном округе. Кроме того, коллективу КСП объявлена Благодарность Председателя Союза МКСО.

В рамках реализации плана по противодействию коррупции в 2020 году проведены мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе:

проверка сведений, указанных в справках о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей, на предмет отсутствия нарушений законодательства о муниципальной службе и противодействия коррупции;

в течение всего года проводилась работа по разъяснению муниципальным служащим требований антикоррупционного законодательства по вопросам необходимости уведомления работодателя при возникновении конфликта интересов, о фактах обращения к муниципальным служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также практики применения антикоррупционного законодательства;

проводились консультации по вопросам противодействия коррупции для вновь принятых на муниципальную службу и для лиц, увольняющихся с муниципальной службы;

информация о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате за 2020 год размещена на официальном сайте КСП в разделе «Антикоррупционная деятельность».

Актов прокурорского реагирования, жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты не поступало.

На конец отчётного периода Контрольно-счетной палатой применялись 10 стандартов муниципального финансового контроля и Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, утверждённый Коллегией Счетной палаты

Российской Федерации и рекомендованный для применения всеми контрольно-счетными органами.

Заключительные положения

В 2021 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по применению риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Также в 2021 году планируется продолжать применение в деятельности элементов стратегического аудита, позволяющего сопоставить ресурсные возможности муниципалитета и ожидаемые конечные результаты.

Как и в предыдущие годы, приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута на 2021 год остаётся не применение наказаний как самоцель, а выявление рисков нарушения законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.