



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации
муниципального имущества на 2020 год»

« 10 » марта 2021 г.

№ КСП-01-17-14

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании экспертизы проекта решения Думы города «Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2020 год».

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2020 год» (далее – проект решения) и представленных к нему материалов установлено следующее.

Отчёт о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2020 год (далее – Отчёт) подготовлен и представлен Администрацией города в Думу города в соответствии с частью 7 статьи 24 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденного решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ (далее – Порядок № 604- IV ДГ). Отчёт содержит информацию о ходе приватизации муниципального имущества в течение 2020 года, способе приватизации, реквизиты договоров купли-продажи, цене каждой сделки, а также сведения о поступивших в бюджет города доходах от приватизации муниципального имущества, в том числе не включенного в прогнозный план приватизации муниципального имущества и реализованного в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 159-ФЗ).

Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – план приватизации) утверждён решением Думы города от 31.05.2019 № 430-VI ДГ, согласно которому в 2020 году первоначально планировалась приватизация 1 пакета акций акционерного общества и 4 объектов недвижимого имущества (приложение к настоящему заключению).

На основании постановления Администрации города от 09.02.2018 № 972 «Об утверждении порядка планирования и разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества»¹ информация об объёмах поступлений в

¹ Документ утратил силу в связи с изданием постановления Администрации города от 26.12.2020 № 9949 «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

местный бюджет от приватизации муниципального имущества в плане приватизации не предусматривается. В связи с чем, провести анализ динамики изменений прогнозируемых поступлений в бюджет города на основании плана приватизации в течение отчетного периода не представляется возможным.

Вместе с тем, в составе обоснований к проекту бюджета города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – проект бюджета) представлен расчет на сумму 468 035 712,30 рубля, в том числе:

- поступления от продажи акций (КБК² 01 06 01 00 04 0000 630) на сумму 325 753 230,00 рублей;

- доходов бюджета от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (в части реализации основных средств, КБК 040 1 14 02043 04 0000 410) – 468 035 712,30 рубля, из них:

- на основании плана приватизации в сумме 431 705 796,65 рубля;

- на основании Закона № 159-ФЗ – 36 329 915,65 рубля (44 договора).

По результатам экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата города рекомендовала³ Администрации города:

- 1) увеличить на 105 439 304,00 рубля значение по статье «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов» по причине переноса срока приватизации пакета акций акционерного общества «Агентство воздушных сообщений» на 2020 год в связи с принятием решения Думы города от 02.12.2019 № 511-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 31.05.2019 № 430-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов». Данное предложение учтено Администрацией города в поправках к проекту бюджета;

- 2) уменьшить на 105 554 400,00 рублей значение по статье «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» в связи с отсутствием решения представительного органа о приватизации части нежилого помещения по адресу: г. Сургут, ул. Федорова, д. 5/3. Данное нежилое помещение планировалось к приватизации на основании решения, принятого на заседании бюджетной комиссии при Главе города от 07.08.2019. Объем поступлений рассчитан исходя из площади помещения (1 759,24 кв.м.) и стоимости 60 тыс. рублей за 1 кв.м., которая определена на основании отчета об оценке иного объекта, расположенного в той же территориальной зоне⁴, с учетом индекса потребительских цен.

Возможность планирования отдельных видов неналоговых доходов на основании решений бюджетной комиссии при Главе города предусмотрена пунктом 10 раздела I методики прогнозирования Администрации города⁵. Вместе с тем, в соответствии с

² Здесь и далее по тексту под КБК понимается код бюджетной классификации.

³ Заключение от 09.12.2019 № КСП-01-17-86 на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

⁴ Территориальное зонирование города на основании решения Думы города от 21.02.2018 № 233-VI ДГ «О Методике расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города».

⁵ Распоряжение Администрации города от 25.06.2019 № 1219 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета главного администратора доходов и источников финансирования дефицита бюджета Администрации города Сургута», утратило силу в связи с изданием распоряжения Администрации города от 02.07.2020 № 938 «Об утверждении методики

пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ) приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации. Согласно части 3 статьи 24 Порядка № 604-IV ДГ приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с прогнозным планом (программой). План приватизации на момент экспертизы проекта бюджета не предусматривал приватизацию указанного помещения. При этом, после принятия решения бюджетной комиссией от 07.08.2019 план приватизации был скорректирован 2 раза – в сентябре и ноябре 2019 года, однако приватизация данного помещения всё так же планом приватизации не была предусмотрена. Указанное помещение включено в план приватизации решением Думы города от 06.07.2020 № 598-VI ДГ.

Решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – решение о бюджете на 2020 год, решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ) бюджетные назначения на 2020 год утверждены по доходам от продажи муниципального имущества⁶ в сумме 142 282 483,30 рубля⁷, по поступлениям от продажи акций акционерных обществ в сумме 431 192 534,00 рубля⁸.

В течение 2020 года внесение изменений в план приватизации осуществлялось 7 раз (25.09.2019, 02.12.2019, 25.02.2020, 01.06.2020, 06.07.2020, 28.10.2020, 22.12.2020), уточнялись перечень и сроки планируемого к приватизации имущества. С учетом внесенных изменений в плане приватизации в 2020 году запланирована приватизация 2 пакетов акций и 12 объектов недвижимого имущества, а также преобразование в хозяйственное общество Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Городской рынок» (СГМУП «Городской рынок»).

В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Закона № 178-ФЗ, частью 3 статьи 24 решения № 604-IV ДГ по каждому объекту, включенному в план приватизации, представительным органом утверждались условия приватизации. При этом, чаще всего оценочная стоимость объектов выше бюджетных назначений, предусмотренных решением о бюджете (согласно методике прогнозирования Администрации города отражается остаточная стоимость объектов), например, по нежилым помещениям по следующим адресам:

- пос. Кедровый-2, Промзона ГРЭС-2, д.13, 1 этаж – в 17,2 раза;
- ул. Пушкина, д.22, 1 этаж – в 15,4 раза;
- пр-кт Набережный, д.4Б, 2 этаж – в 10,5 раз;
- ул. Нефтяников, д.2 1 этаж – в 5,7 раз.

Следует отметить, что с учётом предложения Контрольно-счетной палаты города Администрацией города распоряжением от 02.07.2020 № 938 утвержден

прогнозирования поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета главного администратора доходов и источников финансирования дефицита бюджета Администрации города Сургута».

⁶ Здесь и далее по тексту под «Доходами от продажи муниципального имущества» подразумеваются «Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу».

⁷ В составе вида доходов «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» (код бюджетной классификации 000 1 14 02000 00 0000 000).

⁸ В составе источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

способ прогнозирования доходов от реализации имущества на торгах исходя из средней рыночной стоимости аналогичных объектов имущества, что позволит при планировании обеспечить соблюдение принципа реалистичности расчета доходов, установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с уточнением плана приватизации и иными причинами (в том числе не состоявшимися аукционами по продаже имущества) вносились изменения в источники финансирования дефицита бюджета и доходную часть бюджета. Решением Думы города от 27.11.2020 № 661-VI ДГ⁹ утверждены бюджетные назначения меньше на 310 679 000,00 рублей, чем предусмотрено решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ, из них:

- поступления от продажи акций меньше на 423 947 184,00 рубля в связи с исключением поступлений от продажи акций ПАО «Сургутнефтегаз» по причине переноса срока приватизации и АО «Агентство воздушных сообщений» по причине несостоявшегося аукциона, но в отсутствие изменений плана приватизации;

- доходы от продажи муниципального имущества меньше на 22 000 000,00 рублей в связи с уточнением расчета стоимости объекта по ул. Федорова д. 5/3 в соответствии с отчётом об оценке, произведённым ООО «Центр экономического содействия»¹⁰. Фактически данный объект оценён на 37 345 400,00 рублей меньше, чем предусмотрено решением о бюджете на 2020 год.

Информация об изменении бюджетных назначений на 2020 год представлена в таблице и приложении к настоящему заключению.

таблица

**Информация о доходах бюджета от приватизации муниципального имущества
в 2020 году**

№ п/п	Наименование объекта	Количество объектов, утвержденных прогнозным планом приватизации муниципального имущества на 2020 год, ед.		Количество приватизированных в 2020 году объектов, ед.	Условия приватизации (оценочная стоимость, тыс. рублей)	Цена сделки приватизации по договору (тыс. рублей)	Решение Думы города о бюджете города на 2020 год, тыс. рублей			Кассовые поступления на 31.12.2020, тыс. рублей	
		№ 430-VI ДГ от 31.05.2019	№ 680-VI ДГ от 22.12.2020				Проект бюджета	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ	Решение Думы города от 27.11.2020 № 661-VI ДГ	всего	в том числе пени
1.	Поступление от продажи пакетов акций акционерных обществ	1	2	1	56 916,25	8 748,25	325 753,23	431 192,53	7 245,35	8 748,25	0,00
2.	Доходы от продажи иного имущества	4	12	10	72 890,00	71 470,00	105 952,57	105 952,57	83 952,57	59 299,43	0,00
3.	Преобразование в хозяйственное общество СГМУП	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-
	<i>Итого (сумма строк 1-3)</i>	5	15	12	129 806,25	80 218,25	431 705,80	537 145,10	91 197,92	68 047,68	0,00
4.	Кроме того, реализация имущества субъектам малого и среднего предпринимательства на основании Закона № 159-ФЗ	-	-	4			36 329,92	36 329,92	36 329,92	48 229,31	268,49
	Всего	5	15	16	129 806,25	80 218,25	468 035,71	573 475,02	127 527,83	116 276,99	268,49

⁹ Решение Думы города от 27.11.2020 № 661-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов».

¹⁰ По данным обоснований к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», направленным Думой города на экспертизу в Контрольно-счетную палату города (письмо от 12.11.2020 исх.№ 18-02-2071/0).

Фактически план приватизации на 2020 год исполнен частично – приватизированы 12 из 15 объектов, утвержденных планом приватизации, на общую сумму 80 218 250,00 рублей. СГМУП «Городской рынок» преобразовано в общество с ограниченной ответственностью «Городской рынок» (запись в ЕГРЮЛ от 20.07.2020).

Факторами, повлиявшими на уровень исполнения плана приватизации, считаем в том числе следующие:

1) длительные сроки утверждения условий приватизации муниципального имущества, размещения информационных сообщений об его продаже, например:

- решение о включении в план приватизации акций ПАО «Сбербанк России» принято 31.05.2019, условия приватизации утверждены 06.07.2020 (через 1 год 1 месяц), а аукцион назначен на 09.10.2020;

- решение о включении в план приватизации 4 нежилых помещений (строки 2.1-2.4 таблицы приложения к настоящему заключению) принято 31.05.2019, условия приватизации на 2 объекта утверждены 26.03.2020 (через 8 месяцев) и на другие 2 объекта – 06.07.2020 (через 1 год 1 месяц), аукционы назначены на 05.06.2020 и 28.08.2020 соответственно;

2) нерассмотрение вопросов о продаже имущества другими способами (например, Законом № 178-ФЗ предусмотрены в том числе продажа имущества посредством публичного предложения или без объявления цены).

Следует отметить, что 3 объекта, приватизация которых не состоялась в 2020 году, не включены в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденный решением Думы города от 01.06.2020 № 585-VI ДГ. Иная информация о принятии решения о дальнейшей «судьбе» объектов в материалах к проекту решения отсутствует. Поскольку одной из задач приватизации муниципального имущества является «оптимизация бюджетных расходов городского округа путем приватизации имущества, которое не обеспечивает функции и полномочия органов местного самоуправления», то считаем возможным предложить Администрации города определить дальнейшую «судьбу» объектов, приватизация которых не состоялась в 2020 году (пакет акций акционерного общества «Новые технологии в строительстве» и 2 нежилых помещения по адресам: г. Сургут, ул. Пушкина, д.22, 1 этаж; пос. Кедровый-2, Промзона ГРЭС-2, д.13, 1 этаж), и, в случае необходимости, внести изменения в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Обращаем внимание, что невыполнение плана влечет риск неисполнения доходной части бюджета и, как следствие, нарушения принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, и неисполнения бюджетных обязательств муниципального образования, принятых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По данным Отчёта поступления средств от приватизации муниципального имущества в 2020 году составили 116 276 994,89 рубля, в том числе имущества:

1) включенного в план приватизации на общую сумму 68 047 683,33 рубля, из них от продажи:

- пакета акций ПАО «Сбербанк России» на сумму 8 748 250,00 рублей (или на 1 502 900,00 рублей больше, чем предусмотрено решением о бюджете на 2020 год);

- 10 нежилых помещений – 59 299 433,33 рубля (или на 24 653 133,32 рубля меньше, чем предусмотрено решением о бюджете на 2020 год);

2) не включенного в план приватизации и отчужденного в порядке реализации права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого имущества на основании Закона № 159-ФЗ, на общую сумму 48 229 311,56 рубля, из них от приватизации объектов муниципального имущества, условия приватизации которых утверждены:

- в 2014-2019 годах (45 договоров) на сумму 47 289 348,05 рубля, в том числе пени на сумму 267 927,96 рубля;

- в 2020 году (4 договора) – 939 963,51 рубля, в том числе пени – 566,19 рубля.

Фактически в 2020 году получены доходы от приватизации муниципального имущества субъектами малого и среднего предпринимательства на 11 899 395,91 рублей больше, чем предусмотрено решением о бюджете на 2020 год.

Поскольку Отчёт об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2020 год будет представлен Администрацией города в Думу города до 01 апреля 2021 года, то проверка достоверности сведений по поступлениям от приватизации муниципального имущества в 2020 году будет осуществлена при внешней проверке Отчёта об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2020 год, в том числе годовой бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса РФ доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, а также экономические и бюджетные возможности города, с целью исключения рисков несоблюдения статей 33, 232 Бюджетного кодекса РФ предлагаем Администрации города принять меры к своевременному и полному исполнению прогнозного плана приватизации муниципального имущества в 2021 году.

Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения Думы города «Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2020 год» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой города в представленной редакции с учётом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков