



Информация

о результатах экспертизы и подготовка заключения
мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения
на проект решения Думы города «О бюджете
городского округа Сургут Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры на 2026 год и плановый
период 2027-2028 годов»

Контрольно-счетной палатой города Сургута проведена экспертиза проекта решения Думы города «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Положением о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и иными нормативными правовыми актами.

Результаты экспертизы оформлены заключением от 09.12.2025 № КСП-01-17-81, которое направлено Главе города и в Думу города, его копия – в прокуратуру города.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата основывалась на необходимости реализации положений, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 (в части бюджетной политики), достижения национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», стратегических целей развития города Сургута, изложенных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года (далее – Стратегия) и плане мероприятий по ее реализации, реализации положений прогноза социально-экономического развития муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (далее – Прогноз СЭР), основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) и других документов стратегического планирования.

По результатам экспертизы проекта бюджета установлено следующее.

Проект бюджета внесен Администрацией города на рассмотрение Думы города с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе. Проект бюджета направлен Думой города для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату. В ходе экспертизы проекта бюджета дополнительно поступили поправки к проекту решения о бюджете, которые учтены при подготовке настоящего заключения.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проведён анализ динамики основных параметров и характеристик бюджета города, проверено наличие и состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета. Выборочно проанализированы ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования городского округа Сургут за 2025 год, проекты планов-графиков закупок и обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, информация главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города.

*1. Основные характеристики бюджета городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов*

В соответствии со статьями 169, 172 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 8 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета основано на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, одобренном постановлением Администрации города от 28.03.2024 № 1452, Прогнозе СЭР, бюджетном прогнозе на долгосрочный период¹, муниципальных программах.

Также при проектировании бюджета города на 2026 год учтены особенности, обусловленные Федеральным законом от 28.11.2025 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году».

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики предусмотрено, что бюджетная и налоговая политика города на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов сохранит свою направленность на обеспечение сбалансированности бюджетной системы, стимулирование инвестиционной активности, создание стабильных и предсказуемых условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе. Ключевыми ориентирами в среднесрочной перспективе являются рост доходного потенциала, повышение уровня собираемости доходов и эффективности муниципального управления, привлечение межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, а также повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика в сфере расходов традиционно будет направлена на обеспечение мер, способствующих достижению национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития города.

¹ Постановление Администрации города от 28.02.2025 № 902 «Об утверждении бюджетного прогноза городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на долгосрочный период до 2036 года и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

Неизменными остаются приоритеты по полному и своевременному исполнению социально значимых обязательств, обеспечению доступности и качества сферы услуг, созданию комфортных условий для жизни граждан.

В этой связи бюджетная политика будет направлена на комплексное обновление материально-технической базы муниципальных учреждений, формирование комфортной городской среды, соответствующей современным стандартам, повышение транспортной доступности путем развития улично-дорожной сети города и планомерного проведения ремонтов дорог, поддержания их в надлежащем техническом состоянии, оптимизацию работы общественного транспорта, модернизацию коммунальной инфраструктуры города.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Проектом бюджета предлагается утвердить *доходы* в сумме:

- 54 310,5 млн. рублей² в 2026 году (увеличение на (+) 7,4% к уровню ожидаемого исполнения 2025 года);
- 53 639,5 млн. рублей в 2027 году (уменьшение на (-) 1,2% к уровню 2026 года);
- 52 409,6 млн. рублей в 2028 году (уменьшение на (-) 2,3% к уровню 2027 года).

Динамика основных характеристик бюджета города Сургута за 2020-2028 годы представлена в таблице 1.

Проектом бюджета предусмотрено изменение собственных доходов³ бюджета:

- в 2026 году – на (+) 747,4 млн. рублей или на (+) 2,4% относительно ожидаемого исполнения 2025 года;
- в 2027 году – на (-) 938,6 млн. рублей или на (-) 2,9% к уровню 2026 года;
- в 2028 году – на (-) 1 122,0 млн. рублей или на (-) 3,6% к уровню 2027 года.

Доля собственных доходов в бюджетном цикле изменяется аналогично динамике общей суммы собственных доходов. Если в 2026 году она ожидается на уровне 58,6% доходов бюджета, то в 2028 году – 56,8%. Таким образом, в 2026 году около 59 копеек от каждого 1 рубля, поступающего в доход бюджета, являются собственными доходами и могут быть направлены на решение вопросов местного значения, а 41 копейка – на исполнение государственных полномочий.

На 2026 год и плановый период 2027-2028 годов предлагается утвердить расходы бюджета в следующих размерах:

- 58 136,2 млн. рублей в 2026 году (увеличение на (+) 14,7% к уровню ожидаемого исполнения 2025 года);
- 55 124,9 млн. рублей в 2027 году (уменьшение на (-) 5,2% к уровню 2026 года);
- 52 614,3 млн. рублей в 2028 году (уменьшение на (-) 4,6% к уровню 2027 года).

² В аналитических целях информация о характеристиках бюджета города представлена в единицах измерения «млн. рублей».

³ В соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

таблица 1

**Динамика основных характеристик бюджета города Сургута за 2020-2028 годы
(млн. рублей)**

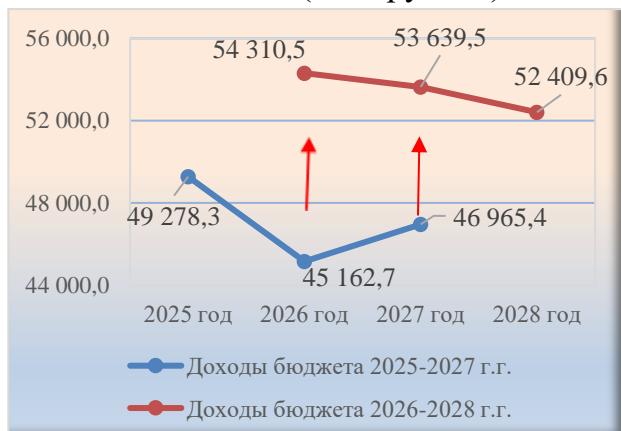
№ п/п	Показатели	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год*	2026 год**	2027 год**	2028 год**
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Доходы	30 152,4	32 521,9	37 326,2	40 420,6	46 723,3	50 589,6	54 310,5	53 639,5	52 409,6
1.1	Цепные темпы роста доходов, %	110,2%	107,9%	114,8%	108,3%	115,6%	108,3%	107,4%	98,8%	97,7%
2.	Собственные доходы бюджета (доходы бюджета за исключением субвенций)	17 042,4	18 826,8	22 533,6	24 253,5	28 475,7	31 093,9	31 841,3	30 902,7	29 780,7
2.1	Цепные темпы роста собственных доходов, %	110,9%	110,5%	119,7%	107,6%	117,4%	109,2%	102,4%	97,1%	96,4%
3.	Расходы	30 096,7	32 671,8	36 608,0	40 273,9	43 102,4	50 680,4	58 136,2	55 124,9	52 614,3
3.1	Цепные темпы роста расходов, %	109,4%	108,6%	112,0%	110,0%	107,0%	117,6%	114,7%	94,8%	95,4%
4.	Дефицит "-", Профицит "+"	55,7	-149,9	718,2	146,7	3 620,9	-90,8	-3 825,7	-1 485,4	-204,7
5.	Верхний предел муниципального долга города на конец финансового года	1 480,7	1 639,9	1 262,9	1 216,6	189,0	0,0	1 700,1	3 185,5	3 390,2

* ожидаемые доходы, расходы и дефицит бюджета города в 2025 году согласно информации, представленной к проекту бюджета.

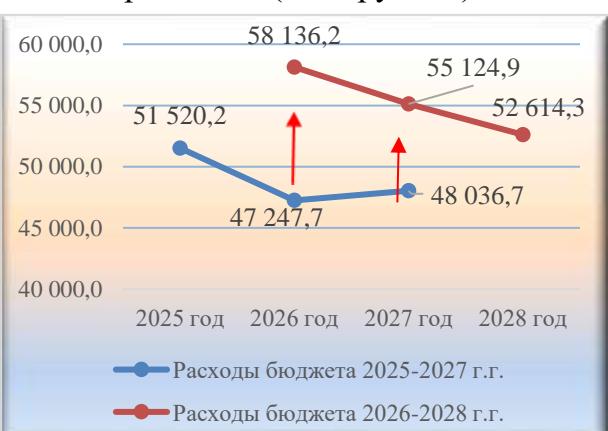
** прогнозные значения характеристик бюджета города в 2026-2028 годах согласно проекту бюджета.

На рисунках 1-3 наглядно представлено изменение параметров бюджета города в бюджетном цикле 2026-2028 годов по сравнению с предыдущим бюджетным циклом 2025-2027 годов.

**рисунок 1
Изменения бюджетных назначений
по доходам (млн. рублей)**



**рисунок 2
Изменения бюджетных назначений по
расходам (млн. рублей)**

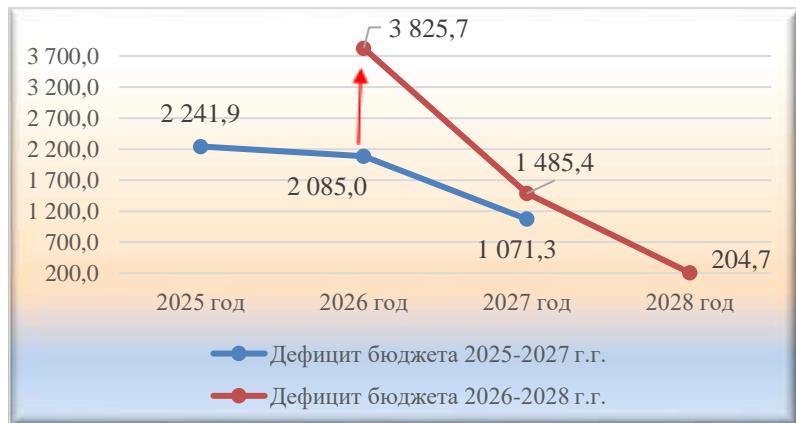


В 2026 году дефицит бюджета составит 3 825,7 млн. рублей или на уровне 19,1% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В 2027-2028 годах проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме 1 485,4 млн. рублей и 204,7 млн. рублей соответственно, а его уровень составит 7,1% и 0,9% от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

рисунок 3

Изменения дефицита бюджета (млн. рублей)



В новом бюджетном цикле (2026-2028 г.г.) по сравнению с предыдущим бюджетным циклом (2025-2027 г.г.) в 2026 году прирост расходов бюджета (+ 10 888,5 млн. рублей) превалирует над приростом доходов (+ 9 147,8 млн. рублей), соответственно, возрастает и дефицит бюджета (+ 1 740,7 млн. рублей). Аналогичная ситуация наблюдается и в 2027 году.

2. Доходы бюджета города на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов

Планирование доходной части бюджета города на 2026-2028 годы основано на нормах Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса Российской Федерации⁴, Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры⁵ от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», муниципальных правовых актов о местных налогах и выполнено в соответствии с бюджетной классификацией, методиками прогнозирования доходов, утвержденными главными администраторами доходов бюджета города (далее – ГАДБ) согласно требованиям статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из базового варианта Прогноза СЭР, который исходит из траектории развития экономики, в основном, за счет роста внутреннего потребительского и инвестиционного спроса.

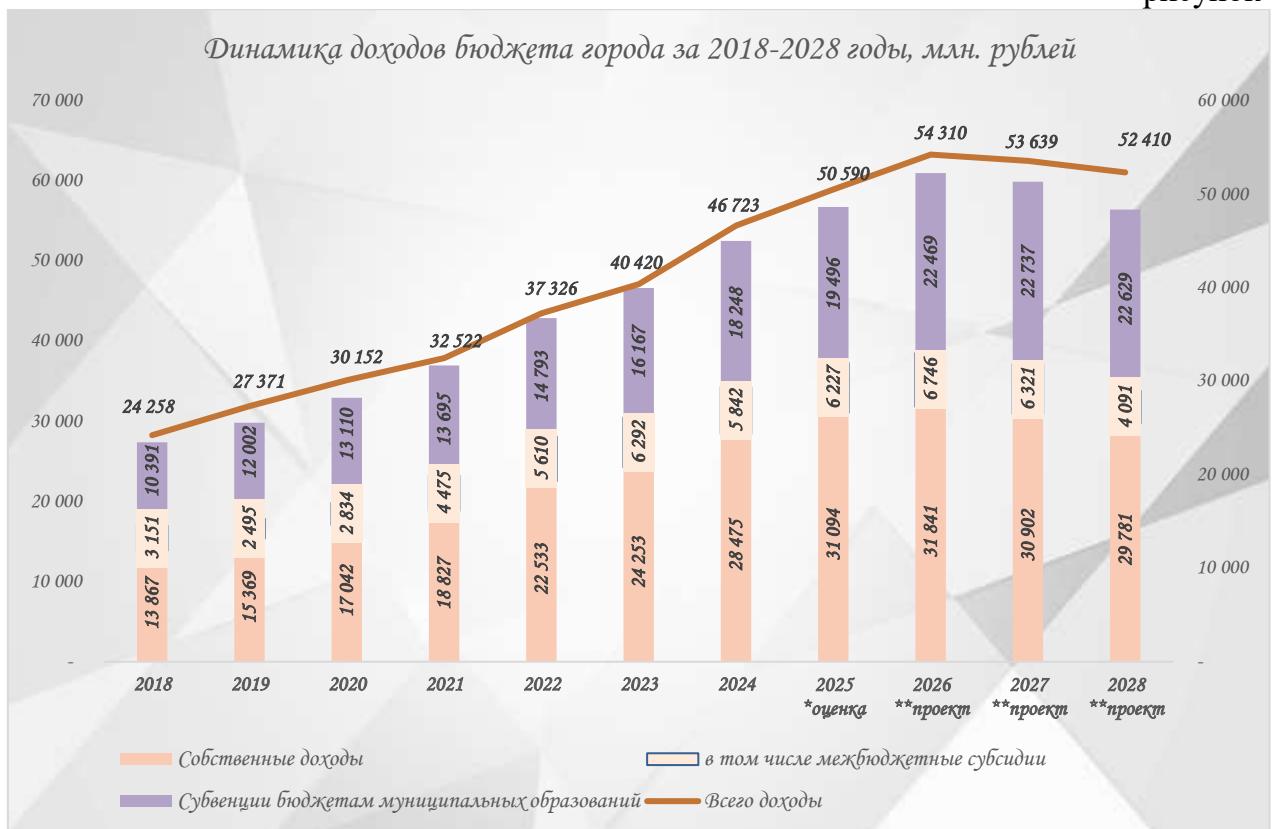
На рисунке 4 представлены доходы бюджета города в динамике за 2018-2028 годы.

⁴ Далее – Налоговый кодекс РФ.

⁵ Далее – ХМАО - Югра.

Самый низкий объем собственных доходов бюджета отмечался в 2018 году в сумме 13 867 тыс. рублей. За период с 2019 по 2024 годы наблюдался стабильный рост собственных доходов бюджета, к 2024 году их объем достиг 28 475 млн. рублей.

рисунок 4



* - ожидаемое поступление доходов в бюджет города в 2025 году согласно информации, представленной одновременно с проектом бюджета;

** - прогнозные значения поступлений доходов в бюджет города в 2026-2028 годах согласно проекту бюджета.

По оценке 2025 года ожидается поступление собственных доходов в сумме 31 094 млн. рублей. Рост к уровню 2024 года составит (+) 9,1%, в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц на (+) 2 053,1 млн. рублей или на (+) 14%.

В 2026 году собственные доходы планируются в сумме 31 841 млн. рублей, что на (+) 747 млн. рублей или на (+) 2,4% больше ожидаемого уровня исполнения доходов в 2025 году. Незначительный рост собственных доходов связан с прогнозируемым замедлением роста доходов населения и поступления налога на доходы физических лиц.

В 2027-2028 годах прогнозируется постепенное снижение объема собственных доходов – они снижаются до 29 781 млн. рублей в 2028 году или на (-) 4,2% к уровню 2025 года.

Межбюджетные субсидии в 2026 году ожидаются в максимальном за исследуемый период объеме – 6 746 млн. рублей и составят 12,4% общих доходов бюджета города.

В рассматриваемом периоде наблюдается ежегодный рост субвенций на исполнение переданных государственных полномочий – от 10 391 млн. рублей в 2018 году до 22 469 млн. рублей в 2026 году или увеличение в 2,2 раза к уровню 2018 года. В 2026 году доля субвенций в общем объеме доходов составит 41,4%.

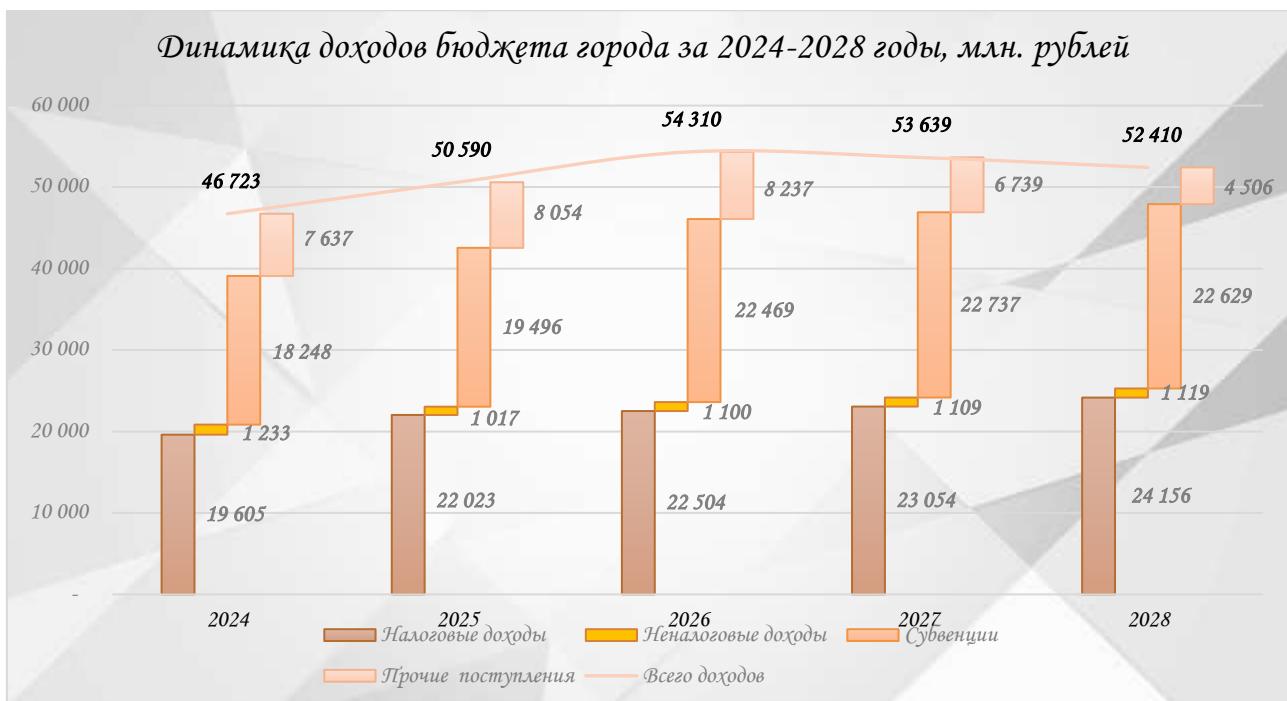
В 2026-2028 годах состав доходной части бюджета города и нормативы зачисления доходов в бюджет города существенно не изменяются, за исключением поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, которая с 2026 года в соответствии с

изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, исключена из источников неналоговых доходов местных бюджетов (полностью подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации).

Будет продолжена практика полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)⁶. Решение о полной замене дотации принято в связи с положительной динамикой поступления НДФЛ в текущем году, позволяющей получить доходы сверх доведенного расчетного объема дотации.

Динамика и структура доходов бюджета города на 2024-2028 годы представлены на рисунке 5 и в таблице 2.

рисунок 5



По данным таблицы 2 и рисунка 5 видно, что на период 2027-2028 годов намечена тенденция снижения общего объема доходов бюджета, в основном за счет снижения объема субсидий из бюджета ХМАО – Югры.

В 2025 году прогнозируется прирост общего объема доходов на (+) 8,3% по сравнению с 2024 годом за счет увеличения налоговых доходов на (+) 12,3%, субвенций на (+) 6,8%, субсидий на (+) 6,6%. По неналоговым доходам ожидается снижение на (-) 17,6%.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года прогнозируемые доходы в 2026 году увеличатся на (+) 7,4% и составят 54 310 532,8 тыс. рублей. Рост общего объема доходов обеспечивается в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений в виде субвенций на (+) 15,2%.

Структура доходов в планируемом периоде по сравнению с 2024 и 2025 годом существенно не изменится. Основную долю в доходной части бюджета города в 2026 году составят налоговые доходы и субвенции на исполнение государственных полномочий (по

⁶ Решение Думы города от 29.09.2025 № 892-VII ДГ «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов» (далее – решение от 29.09.2025 № 892-VII ДГ).

41,4% по каждому виду доходов). Доля межбюджетных субсидий в 2026 году составит 12,4%, в 2025 году ожидается на уровне 12,3%.

таблица 2
Динамика и структура доходов бюджета города в 2024-2028 годах
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование доходов	2024 год (кассовые поступления)		Ожидаемое исполнение по доходам в 2025 году		Проект бюджета города						Отклонение проекта 2026 г. от ожидаемого исполнения 2025 г.
		сумма, тыс. руб.	структура, %	сумма, тыс. руб.	структура, %	сумма, тыс. руб.	структура, %	сумма, тыс. руб.	структура, %	сумма, тыс. руб.	структура, %	
1.	Налоговые доходы	19 605 926,6	42,0%	22 023 134,7	43,5%	22 503 743,9	41,4%	23 054 411,4	43,0%	24 155 868,3	46,1%	480 609,2
2.	Неналоговые доходы	1 232 495,5	2,6%	1 016 765,7	2,0%	1 100 300,3	2,0%	1 108 685,9	2,1%	1 119 385,4	2,1%	83 534,6
3.	Дотации	1 317 230,9	2,8%	1 558 785,3	3,1%	1 079 592,3	2,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	-479 193,0
4.	Субсидии	5 842 205,7	12,5%	6 227 477,3	12,3%	6 745 660,9	12,4%	6 321 346,2	11,8%	4 090 775,3	7,8%	518 183,6
5.	Субвенции	18 247 663,1	39,1%	19 495 644,3	38,5%	22 469 260,1	41,4%	22 736 806,6	42,4%	22 628 853,6	43,2%	2 973 615,8
6.	Иные межбюджетные трансферты	494 058,1	1,1%	489 290,9	1,0%	406 951,8	0,7%	413 203,8	0,8%	409 687,6	0,8%	-82 339,1
7.	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	16 021,4	0,0%	18 544,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	-18 544,0
8.	Прочие безвозмездные поступления	8 778,4	0,0%	-8 773,1	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	8 773,1
9.	Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	4 003,2	0,0%	5 951,8	0,0%	5 023,5	0,0%	5 023,5	0,0%	5 023,5	0,0%	-928,3
10.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-45 050,6	-0,1%	-237 242,9	-0,5%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	237 242,9
ВСЕГО		46 723 332,4	100,0%	50 589 578,0	100,0%	54 310 532,8	100,0%	53 639 477,4	100,0%	52 409 593,7	100,0%	3 720 954,8

2.1. Налоговые доходы в 2026 году прогнозируются в сумме 22 503 743,9 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года в 2026 году планируется прирост налоговых доходов на (+) 480 609,3 тыс. рублей или на (+) 2,2%, что связано, в основном, с ожидаемым ростом налогооблагаемой базы (согласно Прогнозу СЭР рост фонда заработной платы составит 107,2%).

В бюджет города поступают налог на имущество физических лиц и земельный налог, которые согласно статье 15 Налогового кодекса РФ являются местными и вводятся в действие решениями представительного органа. Решениями Думы города по данным местным налогам для отдельных категорий граждан и организаций установлены налоговые льготы, которые согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ являются налоговыми расходами бюджета. В 2026 году налоговые расходы оцениваются в размере 656 784,1 тыс. рублей, в 2027 году – 645 744,8 тыс. рублей, в 2028 году 634 837,3 тыс. рублей (таблица 3).

таблица 3
Налоговые расходы бюджета города в 2024-2028 годах
(тыс. рублей)

Основание предоставления налоговых льгот	2024 год (факт)		2025 год (оценка)		2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	структур-ра, %	сумма	структур-ра, %	сумма	структур-ра, %	сумма	структур-ра, %	сумма	структур-ра, %
1.	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на имущество физических лиц, решение Думы города от 30.10.2014 № 601-IV ДГ	10 437,0	1,7	49 064,1	7,3	37 900,4	5,8	26 856,5	4,2	15 944,2	2,5
Земельный налог, решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД	617 960,6	98,3	618 932,2	92,7	618 888,7	94,2	618 888,3	95,8	618 893,1	97,5
ВСЕГО	628 397,6	100,0	667 996,3	100,0	656 784,1	100,0	645 744,8	100,0	634 837,3	100,0

Снижение налоговых расходов в 2026-2028 годах по сравнению с оценкой 2025 года обусловлено в основном поэтапным снижением и отменой с 01.01.2027 льготы по налогу на имущество физических лиц собственникам объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ.

2.2. Неналоговые доходы в 2026 году прогнозируются в сумме 1 100 300,3 тыс. рублей, что на (+) 83 534,6 тыс. рублей или на (+) 8,2% выше уровня ожидаемого исполнения в 2025 году. В 2027 году прогнозируется объем неналоговых доходов в сумме 1 108 685,9 тыс. рублей, в 2028 году - 1 119 385,4 тыс. рублей, что на (+) 9,0% и (+) 10,1% соответственно выше уровня 2025 года.

Большую часть неналоговых доходов в 2026 году – 645 524,8 тыс. рублей или 58,7% - составляют доходы в виде арендной платы за пользование имуществом. Прогнозируемый на 2026 год объем доходов на (+) 187 077,4 тыс. рублей или на 40,8% превышает ожидаемую сумму поступлений в 2025 году, однако в сравнении с утвержденным на 2025 год планом сократится на (-) 56 650,1 тыс. рублей. В 2025 году ожидается значительное снижение суммы доходов в результате произведенного перерасчета арендной платы за 2023-2024 годы в соответствии с решением суда о признании недействующей нормы постановлений Правительства ХМАО – Югры от 23.12.2022 № 713-п⁷.

Анализ отдельных видов неналоговых доходов показал следующее.

2.2.1. В таблице 4 представлена динамика по статье «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам».

таблица 4

Динамика поступлений дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию, доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, в доход бюджета города в 2021-2028 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование эмитента	Сумма вложений муниципального образования по состоянию на:		Поступление дивидендов							
				Факт				План			
		01.01.2024	01.01.2025	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год (ожидаемое)	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	ПАО «Сургутнефтегаз»	324 911,80	291 381,5	8 458,1	9 666,4	9 666,40	10 270,5	10 874,7	10 028,9	Включен в прогнозный план приватизации на 2026 год	
2	АО «Сургутгаз»	0,90	0,90	-	-	-	-	-	-	-	-
3	АО «Агентство воздушных сообщений»	22 260,00	0,00	-	5 949,3	1 224,90		Пакет акций приватизирован в 2023 году			
4	АО «Югра-консалтинг»	79 212,00	79 212,00		Признано банкротом 10.04.2017, открыто конкурсное производство						
5	АО «СПОПАТ»	377 438,20	512 590,2		-	-	-	-	41,7	41,7	41,7
6	АО «Югорская лизинговая компания»	1 550,00	0,00	-	-	-		Пакет акций приватизирован в 2024 году			
8	АО «Центральная аптека»	41 019,00	30 764,5	-	-	-	-	-	-	-	-
9	АО «Сургутский хлебозавод»	551 333,00	551 333,00	-	-	-	1 058,4	-	1 269,2	1 269,2	1 269,2
10	ООО «Городской рынок»	76 363,80	76 363,80	340,20	-	47,00	1 119,3	2 700,9	1 910,1	1 910,1	1 910,1
11	ПАО «Авиакомпания «Ютэйр»	0,01	0,01	-	-	-	-	-	-	-	-
12	ООО «Западно-Сибирское агентство воздушных сообщений»	95 046,00	127 003,0	-	-	-	1 640,1	1 239,4	1 193,7	1 193,7	1 193,7
13	АО «Комбинат школьного питания»	-	261 005,0	Преобразовано из МУП в 2024 году			-	14 138,7	18 190,2	18 190,2	18 190,2
Всего:		1 569 134,71	1 929 653,7	8 798,3	15 615,7	11661,30	14 088,4	28 953,7	32 633,8	22 604,9	22 604,9

⁷ Постановление Правительства ХМАО - Югры от 23.12.2022 № 713-п «Об определении в 2023 году размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена».

В 2026 году из принадлежащих муниципальному образованию на начало 2025 года пакетов акций десяти хозяйственных обществ планируется получение доходов (дивидендов) по акциям шести обществ на общую сумму 32 633,8 тыс. рублей. В 2025 году доходность⁸ имеющихся пакетов акций составила:

- ПАО «Сургутнефтегаз» - 0,04 рубля на 1 рубль вложений;
- ООО «Городской рынок» - 0,04 рубля на 1 рубль вложений;
- АО «Комбинат школьного питания» - 0,05 рубля на 1 рубль вложений;
- ООО «Западно-Сибирское агентство воздушных сообщений» - менее 1 копейки на 1 рубль вложений.

При планировании доходов и источников финансирования дефицита бюджета города учтена приватизация в 2026 году акций ПАО «Сургутнефтегаз» на основании прогнозного плана приватизации на 2026-2028 годы⁹.

2.2.2. В таблице 5 представлена информация о динамике доходов бюджета от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2023-2028 годах.

таблица 5

Динамика доходов бюджета от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2023-2028 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование предприятия	Кассовые поступления				Ожидаемые поступления 2025 года (по факту поступлений)		Норматив отчислений на 2026-2028 годы, %	Доходы			
		2023 год		2024 год					2026 год	2027 год	2028 год	
		размер, %	сумма	размер, %	сумма	размер, %	сумма					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	СГМУП «Комбинат школьного питания»	1%	422,2						Преобразовано в АО в 2024 году			
2	СГМУП «Сургутский хлебозавод»	1%	75,9						Преобразовано в АО в 2023 году			
3	СГМУП «Горсвет»	15%	64,1	15%	1 525,6				Присоединено к СГМУП «Дорожные ремонтные технологии» 30.07.2024			
4	СГМУП «Дорожные ремонтные технологии»	15%	107,0	15%	411,2	15%	4 929,8	15%	1 790,1	1 790,1	1 790,1	
5	СГМУП «Горводоканал»	15%	13 553,0	15%	938,4	15%	565,3	15%	5 018,9	5 018,9	5 018,9	
6	СГМУП «Городские тепловые сети»	15%	-64,7	15%	11,5	15%	-	15%	44,7	44,7	44,7	
7	СГМУП «РКЦ ЖКХ г. Сургута»								Ликвидировано 25.06.2025			
8	СГМУП «Тепловик»								Признано банкротом 22.11.2020, открыто конкурсное производство			
ВСЕГО		-	14 942,6	-	2 886,8	-	5 495,1	-	6 853,7	6 853,7	6 853,7	

Согласно данным таблицы 5 в 2025 году сумма поступлений части прибыли муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, ожидаемо составит 5 495,1 тыс. рублей от 2 МУП из 5 действующих на 01.01.2025.

СГМУП «РКЦ ЖКХ г. Сургута» ликвидировано 25.06.2025, СГМУП «Тепловик» признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство, СГМУП «Городские тепловые сети» часть прибыли по итогам деятельности за 2024 год не перечислялась (строки 6-8 таблицы 5).

На 2026-2028 годы прогнозируется увеличение отчислений от прибыли МУП по сравнению с 2025 годом на (+) 24,7%, в основном по СГМУП «Горводоканал».

⁸ Отношение суммы дивидендов, полученных либо планируемых к получению в 2025 году, к сумме вложений по состоянию на 01.01.2025.

⁹ Решение Думы города Сургута от 28.05.2025 № 798-VII ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов» (далее - прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2026-2028 годы).

2.2.3. По статье «Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» запланированы доходы Администрации города на общую сумму 8 270 952,19 рубля на каждый год трехлетнего периода. При расчете данного вида доходов:

- учтены поступления на сумму 223 464,96 рубля в каждом году планируемого периода исходя из условий трех договоров с истекшим сроком действия;
- не включены поступления на сумму 298 550,33 рубля ежегодно по 5 договорам, заключенным в период с февраля по август 2025 года, что не соответствует пункту 8 Методики прогнозирования доходов главного администратора доходов бюджета – Администрации города, утвержденной распоряжением Администрации города от 07.07.2025 № 3762;
- по одному из договоров неверно рассчитана сумма поступлений, в связи с чем излишне запланированы доходы в сумме 327,78 рубля (по 109,26 рубля ежегодно).

Предлагаем Администрации города увеличить доходы по указанной статье в сумме 224 928,33 рубля или по 74 976,11 рубля ежегодно на 2026-2028 годы.

2.3. Во исполнение положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ частью 5 проекта решения о бюджете предлагается утвердить общий объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в 2026 году в сумме 30 701 465,1 тыс. рублей, в 2027 году – 29 471 356,6 тыс. рублей и в 2028 году – 27 129 316,5 тыс. рублей.

На 2026 год субсидии из бюджета ХМАО - Югры на софинансирование расходов по решению вопросов местного значения доведены в сумме 6 745 660,9 тыс. рублей, что на (+) 518 183,6 тыс. рублей или на (+) 8,3% больше ожидаемого исполнения в 2025 году. Наибольшие суммы субсидий в 2026 году запланированы по следующим направлениям:

- строительство (реконструкция), ремонт автомобильных дорог – 2 248 636,6 тыс. рублей;
- проектирование, строительство, реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение объектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры – 1 658 614,6 тыс. рублей;
- организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях - 673 622,9 тыс. рублей;
- создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – 505 776,3 тыс. рублей;
- ликвидация накопленного вреда окружающей среде – 403 023,4 тыс. рублей;
- модернизация пассажирского транспорта общего пользования для организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа – 350 000,0 тыс. рублей.

Субвенции на исполнение государственных полномочий запланированы на 2026 год в сумме 22 469 260,1 тыс. рублей. Их прирост по сравнению с ожидаемым

исполнением 2025 года составит (+) 2 973 615,8 тыс. рублей или (+) 15,2%, в основном за счет роста субвенций для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области образования.

Объем доведенных иных межбюджетных трансфертов на 2026 год составит 406 951,8 тыс. рублей, что на (-) 82 339,1 тыс. рублей или на (-) 16,8% ниже ожидаемого исполнения 2025 года.

3. Дефицит бюджета города на 2026-2028 годы и источники его внутреннего финансирования

Частью 1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить дефицит бюджета на 2026 год в сумме 3 825,7 млн. рублей, или на уровне 19,1% от общего годового объёма доходов бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета на 2026 год превышает 10% ограничение в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета и суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (таблица 6).

На 2027 год и 2028 год предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме 1 485,4 млн. рублей и 204,7 млн. рублей соответственно. Уровень дефицита бюджета составит 7,1% и 0,9% соответственно от общего годового объёма доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что находится в пределах ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2026-2028 годы планируются к утверждению частью 4 проекта решения о бюджете. Информация об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2026-2028 годы представлена в строках 8.1-8.3 таблицы 6.

Состав предлагаемых к утверждению источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

В 2026-2028 годах источниками финансирования дефицита бюджета будут являться:

1) Разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте РФ.

Муниципальные внутренние заимствования предлагается осуществить в соответствии со статьёй 103 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в целях финансирования дефицита бюджета, погашения долговых обязательств и пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета.

Объемы привлечения средств в местный бюджет запланированы в соответствии с положениями статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Расхождения между программой муниципальных внутренних заимствований (приложение 9 к проекту решения о бюджете) и источниками финансирования дефицита бюджета в части привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций не установлены.

Подробная информация о долговой политике и движении кредитов от кредитных организаций изложена в пункте 4 настоящего заключения.

**Дефицит бюджета города и источники его внутреннего финансирования в
2026-2028 годах**

(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2026 год	2027 год	2028 год
		1	2	3
1.	Доходы	54 310 532 817,54	53 639 477 390,60	52 409 593 746,07
2.	Расходы	58 136 249 165,63	55 124 932 566,45	52 614 258 476,82
3.	Дефицит (-) / профицит (+)	-3 825 716 348,09	-1 485 455 175,85	-204 664 730,75
4.	Отчисления НДФЛ по дополнительным нормативам	3 585 357 270,85	3 134 066 517,52	3 197 154 989,15
5.	Безвозмездные поступления	30 706 488 646,88	29 476 380 146,88	27 134 340 046,88
6.	Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений и дополнительных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам	20 018 686 899,81	21 029 030 726,20	22 078 098 710,04
7.	Уровень дефицита бюджета, %	19,1%	7,1%	0,9%
8.	Источники финансирования дефицита бюджета, в том числе:	3 825 716 348,09	1 485 455 175,85	204 664 730,75
8.1.	Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте РФ, в том числе	1 700 052 864,12	1 485 455 175,85	204 664 730,75
8.1.1.	привлечение кредитов от кредитных организаций:	<i>1 900 052 864,12</i>	<i>1 485 455 175,85</i>	<i>1 904 717 594,87</i>
8.1.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	<i>200 000 000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>1 700 052 864,12</i>
8.2.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	1 799 966 218,97	0,00	0,00
8.3.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	325 697 265,00	0,00	0,00
8.3.1.	поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале	325 697 265,00	0,00	0,00

2) Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, которые составят 1 799 966 218,97 рубля.

3) Средства от продажи пакетов акций акционерных обществ, принадлежащих муниципальному образованию.

Проектом решения предусмотрено обеспечение финансирования дефицита бюджета в 2026 году за счет продажи акций ПАО «Сургутнефтегаз» на сумму 325 697 265,00 рублей.

Приватизация акций ПАО «Сургутнефтегаз» предусмотрена согласно прогнозному плану приватизации муниципального имущества на 2026-2028 годы.

Расчёт суммы поступлений от приватизации выполнен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета главного администратора доходов и источников финансирования дефицита бюджета департамента имущественных и земельных отношений Администрации города (далее – ДИЗО), утвержденной приказом от 29.08.2022 № 129.

***4. Структура и состав муниципального внутреннего долга,
программа муниципальных внутренних заимствований***

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Управление муниципальным долгом осуществляется Администрацией города в соответствии с пунктом 4 статьи 101 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Устава городского округа¹⁰.

Динамика объёма муниципального внутреннего долга за 2015-2028 годы представлена на рисунке 6.

рисунок 6



Во исполнение положений пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ частью 15 проекта решения о бюджете предлагается установить верхний предел муниципального внутреннего долга:

- по состоянию на 01.01.2027 в сумме 1 700 052 864,12 рубля;
- по состоянию на 01.01.2028 – 3 185 508 039,97 рубля (за 2027 год муниципальный внутренний долг увеличится на (+) 1 485 455 175,85 рубля или в 1,9 раза);
- по состоянию на 01.01.2029 – 3 390 172 770,72 рубля (за 2028 год муниципальный внутренний долг увеличится на (+) 204 664 730,75 рубля или на (+) 6,4%).

Структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые к утверждению объемы верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2027, 01.01.2028, 01.01.2029 складываются исходя из планируемых к привлечению и погашению долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов. Информация о размерах верхнего предела муниципального внутреннего долга и движении долговых обязательств представлена в таблице 7.

¹⁰ Устав городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

**Информация о верхнем пределе муниципального внутреннего долга
города Сургута и муниципальных внутренних заимствованиях в 2026-2028 годах**

(тыс. рублей)

№ п/п	Долговое обязательство	Муниципальный контракт с АО «КОШЕЛЕВ-БАНК» от 14.05.2023 № 08-МК-1/2023	Муниципальный контракт, планируемый к заключению в 2026 году	Муниципальный контракт, планируемый к заключению в 2027 году	Муниципальный контракт, планируемый к заключению в 2028 году	Итого
1.	<i>Характеристика долгового обязательства</i>	<i>возобновляемая кредитная линия 200 000,0 тыс. рублей, 11,13%, до 30.06.2026</i>	<i>возобновляемая кредитная линия 1 700 052,9 тыс. рублей, 21%, срок до 2 лет</i>	<i>возобновляемая кредитная линия 1 485 455,1 тыс. рублей, 21%, срок до 3 лет</i>	<i>возобновляемая кредитная линия 1 904 717,6 тыс. рублей, 21%, срок до 3 лет</i>	
2.	Ожидаемый долг на 01.01.2026	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.1.	Привлечение в 2026 году	200 000,0	1 700 052,9	0,0	0,0	1 900 052,9
2.2.	Погашение в 2026 году	200 000,0	0,0	0,0	0,0	200 000,0
3.	Ожидаемый долг на 01.01.2027	0,0	1 700 052,9	0,0	0,0	1 700 052,9
3.1.	Привлечение в 2027 году	0,0	0,0	1 485 455,1	0,0	1 485 455,1
3.2.	Погашение в 2027 году	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Ожидаемый долг на 01.01.2028	0,0	1 700 052,9	1 485 455,1	0,0	3 185 508,0
4.1.	Привлечение в 2028 году	0,0	0,0	0,0	1 904 717,6	1 904 717,6
4.2.	Погашение в 2028 году	0,0	1 700 052,9	0,0	0,0	1 700 052,9
5.	Ожидаемый долг на 01.01.2029	0,0	0,0	1 485 455,1	1 904 717,6	3 390 172,7

Программа муниципальных внутренних заимствований на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов составлена согласно статье 110.1 Бюджетного кодекса РФ и предлагается к утверждению частью 16 проекта решения о бюджете.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга (уплату процентов за пользование кредитами) предлагается утвердить частью 17 проекта решения о бюджете в пределах ограничений, установленных статьей 111¹¹ Бюджетного кодекса РФ:

- на 2026 год в сумме 187 715 651,10 рубля;
- на 2027 год - 617 677 971,10 рубля;
- на 2028 год - 860 413 134,00 рубля.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в отношении заимствований, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета в 2026-2028 годах, рассчитан с учетом процентной ставки в размере 21% годовых (ключевая ставка Банка России по состоянию на 17.10.2025 в размере 17%, увеличенная на 4%).

5. Расходы бюджета города на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов

На 2026 год прогнозируются расходы бюджета в сумме 58 136 249,2 тыс. рублей, на 2027 год – 55 124 932,6 тыс. рублей, на 2028 год – 52 614 258,5 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы, бюджет города сформирован в программном формате (рисунок 7).

В 2026 году программные расходы бюджета составят 93,6% общего объема расходов или в сумме 54 424 695,4 тыс. рублей, непрограммные – 6,4% или 3 711 553,8 тыс. рублей (в основном, направленные на содержание органов местного самоуправления).

¹¹ Объем расходов не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Расходы бюджета на 2026 год



В 2026-2028 годах предполагается реализация 19 муниципальных программ, в том числе 1 муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья» содержит мероприятия организационного характера и не требует финансирования.

Основную долю в расходах бюджета – 51,6% (более половины всех расходов бюджета) занимают расходы по муниципальной программе «Развитие образования в городе Сургуте» (рисунок 8).

рисунок 8

Расходы бюджета на 2026 год в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов



Значительно меньшую долю – 16,6% расходов бюджета – по муниципальной программе «Развитие транспортной системы города Сургута», 5,0% и 4,0% - по муниципальным программам «Развитие культуры в городе Сургуте» и «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте» соответственно.

В 2026 году расходы бюджета города, как и в предыдущих периодах, сохранят свою социальную направленность – 62,8% расходов бюджета будут направлены на образование, культуру, спорт, социальную политику и другие социальные сферы¹².

Информация о ведомственной структуре расходов бюджета в 2026 году представлена на рисунке 9.

рисунок 9

Расходы бюджета на 2026 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств



Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось на основании методики, утвержденной¹³ департаментом финансов Администрации города согласно пункту 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – Методика планирования).

Планирование бюджетных ассигнований должно осуществляться в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой в том числе планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств. Вместе с тем, в ходе анализа обоснований бюджетных ассигнований отдельных главных распорядителей бюджетных средств обращено внимание на заявленную ГРБС необеспеченнную потребность в финансировании на исполнение действующих в 2026 году обязательств в общей сумме 1 715 548,6 тыс. рублей при одновременном

¹² Разделы бюджетной классификации «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации».

¹³ Приказ Департамента финансов Администрации города от 23.10.2024 № 08-03-370/4 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на очередной финансовый год и плановый период».

выделении средств на принимаемые (новые) обязательства. Указанное может свидетельствовать о наличии признаков несоблюдения положений бюджетного законодательства при планировании бюджетных ассигнований.

Четыре из семи главных распорядителей бюджетных средств имеют подведомственные учреждения (Администрация города, ДИЗО, департамент образования Администрации города, департамент архитектуры и градостроительства Администрации города).

По состоянию на 01.01.2025 в ведении Администрации города и её структурных подразделений находилось 125 муниципальных учреждений, в том числе:

- 17 казенных учреждений;
- 93 бюджетных учреждения;
- 15 автономных учреждений.

В течение 2025 года состав сети подведомственных учреждений не изменился, при проектировании бюджета города учтено идентичное их количество (125).

6. По результатам экспертизы проекта бюджета, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик), Администрации города и её структурным подразделениям предложено следующее.

I. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, скорректировать доходную часть бюджета города, увеличив доходы Администрации города по доходам от платы, поступившей в рамках договоров за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, на сумму 224 928,33 рубля или по 74 976,11 рубля ежегодно на период 2026-2028 годы.

II. Перераспределить на другие статьи или уменьшить (с соответствующей корректировкой дефицита бюджета) расходы бюджета города на общую сумму 80 885 535,64 рубля, как высвобождаемые бюджетные ассигнования по результатам конкурентных процедур, так и излишне запланированные расходы, в основном по причине некорректного определения объемов и видов работ, применения неверных расценок, отсутствия правового основания расходования средств.

III. Переместить между ГРБС средства в сумме 4 124 361,61 рубля в связи с принятием решения Думы города от 05.11.2025 № 921-VII ДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на участие муниципальных учреждений культуры в мероприятиях межмуниципального, окружного, регионального, межрегионального, федерального, международного значения, проводимых в городе Сургуте и за его пределами, в том числе и за пределами Российской Федерации».

IV. Принять меры по реализации следующих предложений.

1) В целях обеспечения полноты, достоверности сведений об объеме средств на исполнение расходных обязательств и правомерности отнесения бюджетных ассигнований к кодам расходных обязательств, переместить между расходными обязательствами расходы в общей сумме 268 064 760,45 рубля, в том числе 89 557 397,02 рубля в 2026 году, 89 231 332,29 рубля в 2027 году и 89 276 031,14 рубля в 2028 году, предусмотренные на реализацию мероприятий в сфере гражданской обороны, образования и физической культуры и спорта.

2) В целях соблюдения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, переместить между кодами бюджетной классификации расходы в общей сумме 152 440 560,18 рубля (по 50 813 520,06 рубля ежегодно), запланированные на реализацию мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

3) В отношении расходов в сумме 27 619 753,32 рубля, предусмотренных МКУ «Лесопарковое хозяйство» на приобретение приборов и транспортных средств, предложено Администрации города внести изменения в распоряжение Администрации города от 01.11.2025 № 4069 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений».

4) В отношении расходов в сумме 9 186 000,00 рублей, запланированных Администрацией города на предоставление разовой единовременной выплаты гражданам старшего поколения ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, предусмотренной решением Думы города от 01.11.2016 № 22-VI ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города» (далее – Решение Думы города № 22-VI ДГ), предложено Администрации города инициировать внесение изменений в Решение Думы города № 22-VI ДГ, уточнив ежегодный (не разовый) характер единовременной выплаты ко Дню Победы, а также исключив ограничение по объему бюджетных ассигнований, установленное в пункте 2 части 2 Решения Думы города № 22-VI ДГ.

5) Администрации города обеспечить соблюдение принципов достоверности бюджета (реалистичности расчета расходов) и полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленных статьями 32, 37 Бюджетного кодекса РФ, а также норм пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ и Методики планирования при формировании бюджетных ассигнований на осуществление гарантированных расходов первоочередного характера на оплату проезда работников и членов их семей к месту использования отпуска и обратно.

6) В целях исключения случаев несоблюдения пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ рассмотреть вопросы:

- внесения изменений в действующую Методику планирования в части применения при планировании суммы минимального размера оплаты труда (например, с учетом проектов федеральных законов об изменении минимального размера оплаты труда, либо иным способом);

- приведения во взаимное соответствие порядка планирования расходов на оплату труда работников муниципальных казенных учреждений, предусмотренного двумя муниципальными правовыми актами – Методикой планирования и постановлением Администрации города от 22.10.2025 № 6943 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных учреждений города Сургута, кроме муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования».

7) Руководствуясь статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, с целью эффективного и результативного использования бюджетных средств, предложено:

- Администрации города и ДАиГ рассмотреть вопрос необходимости содержания в штате отдельных подведомственных им учреждений уборщиков служебных помещений. В случае перехода на закупку соответствующих услуг

сторонних организаций в 2026 году экономический эффект составит не менее 4 662,4 тыс. рублей;

- ДАиГ рассмотреть вопрос целесообразности закупки легкового автомобиля HAVAL Dargo X в 2026 году на сумму 3 662 666,67 рубля при наличии сопоставимых по характеристикам автомобилей российского производства и брендов. Экономический эффект при закупке аналога российского производства потенциально составит 1 863,7 тыс. рублей.

8) В целях исключения рисков неэффективного использования бюджетных средств в виде предъявления муниципальным заказчикам штрафных санкций за несвоевременное исполнение обязательств по контракту предложено департаменту городского хозяйства Администрации города и подведомственным ему учреждениям рассмотреть возможность принятия следующих мер:

- провести анализ своевременности оплаты по заключенным муниципальным контрактам (договорам) на коммунальные услуги за период 2023-2025 годов;

- проанализировать условия действующих муниципальных контрактов (договоров) на коммунальные услуги в части установленных сроков оплаты, при обоснованной необходимости внести в них изменения;

- усилить контроль за соблюдением условий контрактов (договоров) в целях исключения предъявления муниципальным заказчикам штрафов и пени за ненадлежащее исполнение обязательств.

9) На интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти¹⁴ размещен проект Закона «О внесении изменений в отдельные законы ХМАО-Югры»¹⁵, согласно которому с 01 января 2026 года перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев дополняется мероприятием по возврату на прежние места обитания животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности.

Учитывая вышеизложенное, в случае принятия указанного закона, положения которого вступят в силу с 01 января 2026 года, рекомендовано Администрации города принять следующие меры:

- внести соответствующие изменения в решение Думы города от 27.03.2020 № 574-VI ДГ «О Порядке и случаях использования финансовых средств муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для осуществления переданного отдельного государственного полномочия Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- уменьшить объем бюджетных ассигнований на оказание услуг по обращению с животными без владельцев в связи с изменением количества животных без владельцев, подлежащих содержанию, в результате проведения мероприятий по возврату на прежние места обитания животных, не проявляющих немотивированной агрессивности;

¹⁴ <https://regulation.admhmao.ru/projects#пра=74401>

¹⁵ Закон ХМАО - Югры от 18.10.2019 № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Закон ХМАО - Югры от 10.12.2019 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

- внести изменения в условия действующего муниципального контракта на оказание услуг по обращению с животными без владельцев, с учетом положений части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

10) В целях соблюдения принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, рекомендовано при планировании бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд:

- проводить более тщательный анализ рынка для расчёта средней цены;
- использовать минимальное ценовое предложение, полученное при использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

11) В целях соблюдения положений частей 1-4 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 209, пункта 2 статьи 287.6 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 64 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», исключения рисков предоставления бюджетных ассигнований не на цели капитального ремонта объекта: «Проезд вокруг МКД № 29 по проспекту Ленина с проездом вдоль МБДОУ № 81 «Мальвина» предложено Администрации города производить оплату работ, выполненных в границах полосы отвода муниципального имущества, либо до проведения ремонтных работ урегулировать вопрос о корректировке границ муниципального имущества.

12) Администрации города для достижения целей вносимых инициативных проектов при оценке возможности их реализации и подготовке заключения в соответствии со статьей 8 Положения о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте, утвержденного решением Думы города от 22.12.2020 № 690-VI ДГ, учитывать действующий функционал учреждений и выполняемые трудовые функции.

13) В связи с выявленными рисками недостижения показателей муниципальной программы «Развитие молодёжной политики в городе Сургуте», в целях соблюдения статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой подготовка проекта бюджета должна основываться в том числе на муниципальных программах, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития города, рекомендовано Администрации города обеспечить своевременное внесение соответствующих изменений в действующие стратегические документы и обеспечить достижение показателей программ путем реализации их мероприятий. Кроме того, предложено Администрации города принять меры к достижению установленных на 2027 год показателей муниципальной программы «Развитие молодёжной политики в городе Сургуте» или уточнить значения данных показателей исходя из возможностей бюджета.

14) В связи с выявленными недостатками или несоответствиями в расчетах годового фонда оплаты труда бюджетных и автономных учреждений Администрации города предложено внести отдельные изменения в раздел VII Положения об оплате

труда работников муниципальных учреждений города Сургута, кроме муниципальных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования, утвержденного постановлением Администрации города от 22.10.2025 № 6943.

15) В целях соблюдения статьи 159 Трудового кодекса Российской Федерации, определения достоверного объема финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий учреждениями молодежной политики предложено Администрации города скоординировать работу учреждений молодёжной политики по разработке и утверждению системы нормирования труда с учетом приказа Минтруда России от 30.09.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях», а учреждениям молодежной политики – разработать и утвердить нормы труда. При проведении работы по анализу штатных расписаний учреждений молодежной политики рекомендовано учитывать положения приказа Росмолодежи от 18.09.2025 № 369 «Об утверждении номенклатуры должностей работников государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики».

16) Во исполнение статьи 13.2 Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 489-ФЗ) предложено учреждениям молодёжной политики обеспечить:

- оказание услуг (выполнение работ) с учётом рекомендаций по функционированию учреждений молодежной политики, утвержденных Росмолодежью в соответствии с пунктом 6 статьи 8.1 Федерального закона № 489-ФЗ;

- разработку и утверждение программ работы и развития учреждений молодежной политики, планов по реализации основных направлений молодежной политики, по которым учреждения молодежной политики осуществляют свою деятельность, по согласованию с учредителями учреждений молодежной политики и с учетом рекомендаций Росмолодежи по реализации на территории Российской Федерации основных направлений молодежной политики, утвержденных в соответствии с пунктом 4 статьи 8.1 Федерального закона № 489-ФЗ;

- обеспечить доступность и открытость вышеуказанных данных.

17) В целях соблюдения статьи 86 Бюджетного кодекса РФ в связи с утратой силы части 4.1 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.04.2011 № 27-оз «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», являющихся основанием принятия решения Думы города от 29.03.2016 № 853-V ДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на участие в осуществлении государственной молодежной политики посредством финансового обеспечения участия молодежи города в мероприятиях за пределами муниципального образования», предложено Администрации города принять меры к актуализации вышеуказанного решения Думы города или признании его утратившим силу.

18) Администрации города предложено оценить правильность расчёта объёмов субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания с учётом расходов на содержание сдаваемого в аренду недвижимого муниципального имущества и особо ценного движимого имущества на основании заключенных

договоров, а не включенных в базовый норматив затрат, и по результатам оценки осуществить перерасчёт объемов субсидии.

19) Администрации города совместно с финансовым органом предложено оценить правильность отражения в реестре расходных обязательств части субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по коду 04-2621 «Установление гарантий и компенсаций расходов для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – статьи 33 и 35 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», статьи 325 и 326 Трудового кодекса Российской Федерации».

20) С целью предотвращения нарушений порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения Администрации города предложено рассмотреть обоснованность включения в муниципальное задание МБУ «ЦСП «Сибирский легион» муниципальной работы «Организация досуга детей, подростков и молодежи (культурно-досуговые, спортивно-массовые мероприятия)», содержащей мероприятия с признаками спортивных.

V. Обращено внимание на следующее.

1) Планирование бюджетных ассигнований на выполнение ПИР в 2026 году по 7 объектам на общую сумму 54 844 496,46 рубля, а также фактическое выполнение и ожидаемое исполнение ПИР по 11 объектам в 2025 году на общую сумму 131 893 720,01 рубля в отсутствие расходов на СМР содержит риск неэффективного использования бюджетных средств, так как вследствие устаревания проектно-сметной документации до начала выполнения СМР может потребоваться её актуализация, что повлечёт дополнительные расходы бюджета.

2) В проекте решения на 2026-2028 годы в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута» запланированы расходы на строительство объекта «Объездная автомобильная дорога г. Сургута (Восточная объездная дорога. 2 очередь). Съезд на Нижневартовское шоссе» (далее – Объект) на сумму 3 254 533 647,48 рубля.

В ходе анализа расходов обращено внимание на невыполнение заказчиком условий действующего муниципального контракта в части предоставления подрядчику строительной площадки и выдачи разрешения для строительства объекта.

В настоящее время земельный участок для строительства не сформирован, в границах красных линий улично-дорожной сети в месте необходимого строительства объекта имеются земельные участки и объекты недвижимости третьих лиц.

3) При осмотре объектов, находящихся в муниципальной собственности, предполагаемых к сносу, выявлено, что муниципальное имущество незаконно используется третьими лицами (предположительно бывшими владельцами объектов) и существуют риски выставления долговых обязательств ресурсоснабжающими организациями правообладателю объектов – Администрации города Сургута.

Информацию о результатах рассмотрения заключения Администрации города предложено направить в Контрольно-счетную палату города не позднее 09 февраля 2026 года.

17 декабря 2025 года к проекту решения поступили поправки, которыми учтены отдельные предложения Контрольно-счетной палаты города. В частности,

перемещены между ГРБС и кодами бюджетной классификации расходы на общую сумму 147,5 млн. рублей, отнесены на иные расходные обязательства ассигнования в сумме 147,3 млн. рублей.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков